

Анализ полномочий органов государственной власти Удмуртской Республики по осуществлению финансового контроля

Настоящая аналитическая записка подготовлена в рамках реализации плана мероприятий Республиканской целевой программы «Повышение эффективности расходов бюджета Удмуртской Республики (2011-2013 годы), утвержденной постановлением Правительства Удмуртской Республики от 10.05.2011 № 138.

Исполнение полномочий по осуществлению государственного финансового контроля органами государственной власти субъектов Российской Федерации регламентированы Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В соответствии с программой Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года и Планом мероприятий по ее реализации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 1101-р, планируется внесение изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования государственного финансового контроля, в том числе в части уточнения полномочий государственных и муниципальных органов по осуществлению финансового контроля.

Финансовый контроль в Удмуртской Республике в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Удмуртской Республики от 22.05.2008 № 18-РЗ "О бюджетном процессе в Удмуртской Республике" осуществляют следующие органы государственной власти Удмуртской Республики:

- 1) Государственный контрольный комитет Удмуртской Республики,
- 2) Министерство финансов Удмуртской Республики,
- 3) Органы государственной власти, являющиеся главными распорядителями средств бюджета Удмуртской Республики,
- 4) Органы государственной власти, являющиеся главными администраторами доходов бюджета Удмуртской Республики,
- 5) Органы государственной власти, являющиеся главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета Удмуртской Республики.

Рис.1. Полномочия органов государственной власти Удмуртской Республики по осуществлению государственного финансового контроля

Государственный контрольный комитет Удмуртской Республики

- контроль за исполнением бюджета УР, подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета, проведение экспертизы проектов бюджета, долгосрочных целевых программ и правовых актов бюджетного законодательства Удмуртской Республики.
- финансовый контроль за операциями с бюджетными средствами получателей средств бюджета УР, средствами администраторов источников финансирования дефицита бюджета, а также за соблюдением получателями бюджетных кредитов, бюджетных инвестиций и государственных и муниципальных гарантий условий выделения, получения, целевого использования и возврата бюджетных средств.

Министерство финансов Удмуртской Республики

- финансовый контроль за операциями с бюджетными средствами получателей средств бюджета УР, средствами администраторов источников финансирования дефицита бюджета, а также за соблюдением получателями бюджетных кредитов, бюджетных инвестиций и государственных и муниципальных гарантий условий выделения, получения, целевого использования и возврата бюджетных средств.

Главные распорядители средств бюджета Удмуртской Республики

- финансовый контроль за подведомственными распорядителями (получателями) бюджетных средств в части обеспечения правомерного, целевого, эффективного использования бюджетных средств.
- контроль за использованием субсидий, субвенций их получателями в соответствии с условиями и целями, определенными при предоставлении указанных средств из бюджета.

Главные администраторы доходов бюджета Удмуртской Республики

- контроль за подведомственными администраторами доходов бюджета по осуществлению ими функций администрирования доходов

Главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета Удмуртской Республики

- контроль за осуществлением подведомственными администраторами источников финансирования дефицита бюджета кассовых выплат из бюджета Удмуртской Республики по погашению источников финансирования дефицита бюджета.

С целью недопущения дублирования при проведении контрольных мероприятий, органами государственной власти Удмуртской Республики осуществляется согласование ежегодных планов контрольной работы и координация деятельности при назначении и проведении контрольных мероприятий.

В соответствии с требованиями постановления Правительства Удмуртской Республики от 09.04.2001 № 369 «О мерах по совершенствованию финансового контроля в Удмуртской Республике» органы, осуществляющие финансовый контроль на территории Удмуртской Республики, представляют в Министерство финансов Удмуртской Республики информацию о контрольной работе в установленные им сроки. Министерство финансов Удмуртской Республики в свою очередь ежегодно докладывает Правительству Удмуртской Республики о состоянии финансового контроля в Удмуртской Республике.

Государственный контрольный комитет Удмуртской Республики (далее - Контрольный комитет) является постоянно действующим органом государственного контроля, образуемым Государственным Советом Удмуртской Республики.

Деятельность Контрольного комитета регламентирована Законом Удмуртской Республики от 18.06.2007 № 33-РЗ «О Государственном контрольном комитете Удмуртской Республики», в соответствии с которым Контрольный комитет осуществляет в том числе:

- организацию и проведение контроля за исполнением бюджета Удмуртской Республики, бюджета Удмуртского территориального фонда обязательного медицинского страхования и эффективностью использования средств бюджета Удмуртской Республики;
- контроль за операциями с бюджетными средствами главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджета Удмуртской Республики, соблюдением получателями бюджетных кредитов, бюджетных инвестиций и государственных гарантий Удмуртской Республики условий выделения, получения, целевого использования и возврата средств бюджета Удмуртской Республики.

Деятельность Контрольного комитета осуществляется на основании ежегодных планов контрольно-проверочных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2010 году специалистами Контрольного комитета проведено 191 контрольное мероприятие, проверками охвачено 200 объектов. Объем проверенных средств составил около 7 млрд. руб.

В соответствии со статьей 270 Бюджетного кодекса РФ Министерство финансов Удмуртской Республики, как финансовый орган субъекта Российской Федерации, осуществляет финансовый контроль за операциями с бюджетными средствами получателей средств бюджета Удмуртской Республики, средствами администраторов источников финансирования дефицита бюджета Удмуртской Республики, а также за соблюдением получателями бюджетных кредитов, бюджетных инвестиций и государственных и муниципальных гарантий условий выделения, получения, целевого использования и возврата бюджетных средств.

Контрольная деятельность Министерства финансов УР осуществляется в соответствии с постановлением Правительства УР от 14.03.2011 №56 «Об утверждении Положения о Министерстве финансов Удмуртской Республики» на основании ежегодных планов контрольно-ревизионной работы.

В 2010 году в соответствии с планом контрольно-ревизионной работы Министерством финансов Удмуртской Республики было проведено 60 ревизий и проверок, в том числе 11 комплексных ревизий по составлению и исполнению бюджетов муниципальных образований. Всего проверено 86 учреждений - получателей средств бюджета Удмуртской Республики и местных бюджетов, в 80 из них выявлены нарушения. Кроме того, в 104 учреждениях проведены встречные проверки.

Главными распорядителями бюджетных средств Удмуртской Республики в 2010 году проведено 967 контрольных мероприятий.

В настоящее время одним из актуальных вопросов финансового контроля является организация системы внутреннего контроля. В рамках реализации плана мероприятий Республиканской целевой программы «Повышение эффективности расходов бюджета Удмуртской Республики (2011-2013 годы) после принятия соответствующего нормативного правового акта на федеральном уровне, актом Правительства Удмуртской Республики будет утвержден порядок осуществления внутреннего контроля в исполнительных органах государственной власти Удмуртской Республики.

На повестке дня также стоит вопрос приведения системы контроля в соответствие требованиям Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в

связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», т.к. организация эффективного контроля за деятельностью учреждений нового типа является одним из ключевых условий успешной реализации указанного закона и должна стать противовесом той свободе, которую получают учреждения в новых условиях.

Начиная с 2012 года Министерством финансов Удмуртской Республики будет введена практика проведения совместных контрольных мероприятий с исполнительными органам государственной власти Удмуртской Республики, в соответствии с согласованными годовыми планами контрольно-ревизионной работы.

В рамках реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ постановлением Правительства Удмуртской Республики от 08.08.2011 № 274 утвержден Порядок осуществления контроля за деятельностью бюджетных и казенных учреждений.

В Правительство Удмуртской Республики Министерством финансов Удмуртской Республики внесены предложения по вопросу упорядочения системы контроля за расходованием бюджетных средств в исполнительных органах государственной власти Удмуртской Республики, в частности по вопросу численности их контрольно-ревизионных подразделений.