



Пушкинская ул., д. 214, Ижевск, 426007
Тел./факс (3412) 49-74-34, тел. (3412) 52-52-51, 49-70-38, E-mail: public@mfur.ru
ОКПО 00086770, ОГРН 1021801162866, ИНН / КПП 1831041689 / 183101001

№ _____
на № _____ от _____

16 мая 2011 года

**Отчет
о результатах деятельности Министерства финансов
Удмуртской Республики за 2010 год**

В 2010 году деятельность Министерства финансов Удмуртской Республики (далее - Министерство) была направлена на реализацию задач бюджетной политики, обеспечение эффективного и ответственного управления государственными финансами в условиях постепенного восстановления экономики от последствий мирового финансового кризиса.

Ключевые сферы деятельности Министерства в отчетном году были направлены на достижение следующих стратегических целей:

- обеспечение выполнения и создание условий для оптимизации расходных обязательств бюджета Удмуртской Республики;
- поддержание макроэкономической и финансовой стабильности как основы для устойчивого социально-экономического развития республики;
- создание условий для эффективного выполнения полномочий органов государственной власти Удмуртской Республики и органов местного самоуправления в Удмуртской Республике;
- оптимизацию управления государственным долгом;
- обеспечение надежности и прозрачности бюджетной системы.

Основой деятельности Министерства является выработка и реализация единой государственной бюджетной политики, необходимой для устойчивого развития экономики и функционирования бюджетной системы.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Удмуртской Республики на 2010 год были закреплены Указом Президента Удмуртской Республики от 09.09.2009 № 234 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Удмуртской Республики на 2010 год». Этим Указом перед Министерством финансов Удмуртской Республики были поставлены задачи, на решение которых была направлена деятельность Министерства в отчетном периоде:

- обеспечить сбалансированность бюджета Удмуртской Республики и бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике с целью обеспечения безусловного исполнения социальных обязательств перед гражданами Удмуртской Республики;

- определить приоритеты и цели использования бюджетных средств, проведя подробную инвентаризацию бюджетных расходов в целях исключения необязательных в текущей ситуации затрат,

- обеспечить проведение взвешенной долговой политики, поддержание оптимального объема государственных внутренних заимствований Удмуртской Республики,

- обеспечить результативное исполнение полномочий исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики при сокращении объемов бюджетных расходов на их реализацию;

- определить оптимальные формы поддержки реального сектора экономики, исключающие иждивенчество и создающие стимулы для внедрения и развития современных технологий, повышения энергоэффективности экономики и производительности труда путем создания максимально благоприятных условий для предпринимательства;

формировать межбюджетные отношения между Удмуртской Республикой и муниципальными образованиями в Удмуртской Республике исходя из условий бюджетной обеспеченности органов местного самоуправления и стимулирования сохранения и развития налогового потенциала местных бюджетов.

Ежемесячно, в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 15 июня 2009 года № 806-р «Об организации и проведении мониторинга процессов в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах субъектов РФ» и Распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 25 января 2010 года №20-р «О плане по преодолению негативных последствий мирового кризиса в Удмуртской Республике на 2010 год» проводился мониторинг ситуации в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах Удмуртской Республики.

В 2010 году в соответствии с Распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 16.08.2010 № 729-р «О мерах по реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» проводилась активная работа по подготовке к реализации указанного закона на территории Удмуртской Республики.

Собрана и обобщена информация по реорганизации сети государственных учреждений Удмуртской Республики с обоснованием выбора типа каждого учреждения.

В целях координации деятельности органов исполнительной государственной власти Удмуртской Республики, осуществляющих функции учредителей учреждений (далее - учредители), подготовлено и проведено 5

заседаний рабочей группы по совершенствованию правового положения государственных учреждений Удмуртской Республики.

Проведены консультации, совещания, семинары с представителями муниципальных образований в Удмуртской Республике.

До 1 января 2011 года совместно с Министерством имущественных отношений Удмуртской Республики завершена подготовка нормативной базы, необходимой для реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года №83-ФЗ. В общей сложности подготовлено 17 нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность государственных учреждений Удмуртской Республики по:

- определению статуса государственных учреждений Удмуртской Республики в переходный период;

- порядку формирования государственного задания в отношении государственных учреждений Удмуртской Республики;

- финансовое обеспечение выполнения государственного задания;

- порядку осуществления исполнительными органами государственной власти Удмуртской Республики функций и полномочий учредителя государственного учреждения Удмуртской Республики;

- порядку определения видов и перечней особо ценного движимого имущества автономного или бюджетного учреждения Удмуртской Республики;

- перечню государственных казённых учреждений Удмуртской Республики, создаваемых путём изменения типа существующих государственных бюджетных учреждений Удмуртской Республики и другие.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и в целях реализации Закона Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2010 год» в течение 2010 года Министерство разрабатывало на праве законодательной инициативы и принимало участие в подготовке всех нормативных правовых актов Правительства Удмуртской Республики в области бюджетного и налогового законодательства. Проведена правовая экспертиза 1306 проектов федеральных законов, законов Удмуртской Республики, актов Правительства Удмуртской Республики, 1 114 проектов договоров, соглашений, административных регламентов, кадровых и иных документов Министерства финансов Удмуртской Республики. В ряде случаев подготовлены мотивированные заключения.

В 2010 году Министерством финансов Удмуртской Республики размещены государственные заказы посредством проведения торгов (конкурсов, аукционов), заключены и исполнены государственные контракты на общую сумму 34 745 тысяч рублей.

Значительная часть проводимых мероприятий была направлена на организацию работы по составлению проекта бюджета Удмуртской Республики на очередной финансовый год и плановый период, исполнение Закона о бюджете на текущий 2010 год, совершенствование бюджетного процесса и межбюджетных отношений, оптимизацию и повышение эффективности и результативности бюджетных расходов, финансовый

контроль. Следует отметить, что в 2010 году впервые бюджет республики был сформирован и утвержден сроком на три года.

1. Составление проекта бюджета Удмуртской Республики на 2011 год и плановый период 2012-2013 годов, прогноза консолидированного бюджета Удмуртской Республики

Формирование параметров трехлетнего бюджета на основе среднесрочного прогноза социально-экономического развития республики стало ответственной и многофакторной задачей, для решения которой проведены следующие основные мероприятия:

1.1. Разработаны основные направления бюджетной и налоговой политики в Удмуртской Республике. Создана необходимая нормативная база для составления и рассмотрения проекта бюджета:

- Указ Президента Удмуртской Республики от 27.07.2010 № 128 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Удмуртской Республики на 2011 - 2013 годы»;

- Законы Удмуртской Республики от 08.04.2010 № 9-РЗ и от 08.12.2010 № 52-РЗ "О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики "О регулировании межбюджетных отношений в Удмуртской Республике";

- Закон Удмуртской Республики от 24.12.2010 № 62-РЗ "О бюджете Удмуртской Республики на 2011 год и на плановый период 2012-2013 годов".

1.2. Проведены организационные мероприятия по формированию проекта бюджета Удмуртской Республики, прогноза консолидированного бюджета Удмуртской Республики

1.2.1. Разработан план мероприятий Министерства финансов Удмуртской Республики по формированию проекта бюджета и осуществлялся контроль за его выполнением. Организовано тесное взаимодействие с главными распорядителями средств бюджета, главными администраторами доходов по подготовке и представлению необходимых сведений, расчетов и документов для формирования бюджета.

1.2.2. Организован сбор и проведен анализ сведений, расчетов и иных документов, необходимых для формирования бюджета Удмуртской Республики на 2011 год и плановый период 2012-2013 годов.

1.2.3. Проведен анализ поступивших в 2009 году и ожидаемых к поступлению в 2010 году доходов в бюджет Удмуртской Республики в разрезе видов доходов бюджета. Сформированы основные показатели бюджета Удмуртской Республики в части доходов на 2011 год и плановый период 2012-2013 годов.

1.2.4. Проведен анализ динамики расходов бюджета Удмуртской Республики за период 2008-2009 годы и ожидаемого исполнения расходов за 2010 год. Сформированы основные показатели бюджета Удмуртской Республики в части расходов на 2011 год и плановый период 2012-2013 годов.

1.2.5. Проведена оценка объема бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств Удмуртской Республики и объема ресурсов для формирования бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств Удмуртской Республики.

1.2.6. Доведены предельные объемы бюджетных ассигнований до главных распорядителей средств бюджета Удмуртской Республики.

1.2.7. Подготовлен перечень главных администраторов доходов бюджета Удмуртской Республики и нормативов распределения доходов между бюджетом Удмуртской Республики и бюджетами муниципальных образований в Удмуртской Республике на 2011 год в соответствии с пунктом 2 статьи 184¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.2.8. Согласованы исходные данные для расчетов межбюджетных трансфертов на 2011 - 2013 годы с Министерством финансов Российской Федерации, федеральными министерствами и агентствами, с министерствами и ведомствами, с муниципальными образованиями Удмуртской Республики.

1.2.9. Подготовлена и направлена в адрес глав Администраций муниципальных образований Удмуртской Республики информация об основных подходах к формированию бюджетов муниципальных образований на 2011 год.

1.2.10. Доведены до муниципальных образований Удмуртской Республики основные параметры бюджета Удмуртской Республики по межбюджетным трансфертам.

1.2.11. Обеспечена разработка, и согласование текстовой части закона Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» с заинтересованными министерствами, ведомствами Удмуртской Республики, Управлением Минюста Российской Федерации по Удмуртской Республике, Прокуратурой Удмуртской Республики. Проведена большая работа по согласованию текста закона с представителями постоянных комиссий Государственного Совета Удмуртской Республики, в том числе путем участия в заседаниях, подготовки заключений.

Итог: Закон Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2011 год и плановый период 2012-2013 годов» соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и принципам ответственного управления региональными и муниципальными финансами, предусматривает ассигнования, необходимые для исполнения расходных обязательств Удмуртской Республики и делегированных полномочий Российской Федерации, принят Государственным Советом Удмуртской Республики 14 декабря 2010 года и подписан Президентом Удмуртской Республики.

2. Организация исполнения и исполнение бюджета Удмуртской Республики

Организация исполнения бюджета Удмуртской Республики была построена в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и была направлена на обеспечение минимальных по значению и максимально обоснованных отклонений от утвержденных законом о бюджете Удмуртской Республики параметров. В целях организации исполнения и исполнения бюджета Удмуртской Республики проведены комплексные мероприятия:

2.1. Подведение итогов исполнения бюджета Удмуртской Республики и консолидированного бюджета Удмуртской Республики за 2009 год

2.1.1. Подготовлен приказ Министерства финансов Удмуртской Республики «О мероприятиях по подготовке отчета об исполнении бюджета Удмуртской Республики за 2009 год».

2.1.2. Организована работа по приемке бюджетной отчетности за 2009 год главных распорядителей средств бюджета Удмуртской Республики, главных администраторов доходов, отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований, по составлению сводного отчета об исполнении консолидированного бюджета Удмуртской Республики за 2009 год и представлению его в Управление федерального казначейства и Министерство финансов Российской Федерации.

2.1.3. Годовая бюджетная отчетность за 2009 год представлена Министерством финансов Удмуртской Республики в Федеральное казначейство в электронном виде с использованием электронно - цифровой подписи средствами ППО «СЭД» в полном объеме форм и в установленные сроки.

2.1.4. Составлен и представлен в Министерство финансов Российской Федерации отчет о выполнении плана по сети, штатам и контингентам получателей бюджетных средств, состоящих на бюджете субъекта Российской Федерации и бюджетах муниципальных образований за 2009 год.

2.1.5. Подготовлена информация по итогам исполнения бюджета Удмуртской Республики и консолидированного бюджета Удмуртской Республики. Итоги исполнения консолидированного бюджета Удмуртской Республики за 2009 год рассмотрены на расширенной коллегии Министерства финансов Удмуртской Республики с участием руководителей финансовых органов муниципальных образований республики. По итогам рассмотрения принято Решение коллегии, в котором обозначены меры по решению стоящих в 2010 году задач.

2.1.6. В установленный срок подготовлен проект закона «Об исполнении бюджета Удмуртской Республики за 2009 год». Обеспечен, установленный Законом о бюджетном процессе в Удмуртской Республике, порядок рассмотрения проекта вышеуказанного закона в Государственном Совете Удмуртской Республики.

2.1.7. Информация об исполнении бюджета Удмуртской Республики и консолидированного бюджета Удмуртской Республики за 2009 год размещена на официальном сайте Министерства финансов Удмуртской Республики в сети Интернет,

Итоги: отчет об исполнении бюджета Удмуртской Республики был утвержден Законом Удмуртской Республики от 24.06.2010 № 28-РЗ «Об исполнении бюджета Удмуртской Республики за 2009 год».

Своевременное и качественное формирование отчетности об исполнении бюджета Удмуртской Республики позволило оценить выполнение расходных обязательств Удмуртской Республики, предоставить участникам бюджетного процесса необходимую для анализа, планирования и управления бюджетными средствами информацию, обеспечить подотчетность деятельности органов государственной власти и администраторов бюджетных средств, оценить финансовое состояние бюджетных учреждений.

2.2. Организация исполнения и исполнение Закона Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2010 год»

22А. Исполнение Закона Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2010 год» осуществлялось в условиях постепенного восстановления экономики после последствий мирового финансового кризиса, и было направлено на максимальное привлечение текущих платежей в бюджет республики и бюджеты муниципальных образований, на изыскание резервов бюджета республики и местных бюджетов.

2.2.2. В целях организации исполнения Закона Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2010 год» Министерство финансов Удмуртской Республики принимало участие в подготовке следующих нормативных правовых документов, принятых Правительством Удмуртской Республики в 2010 году:

- постановления Правительства Удмуртской Республики от 25.01.2010 №12 "О мерах по исполнению Закона Удмуртской Республики "О бюджете Удмуртской Республики на 2010 год»,

- распоряжения Правительства Удмуртской Республики от 25.01.2010 №25-р «Об утверждении перечня муниципальных образований в Удмуртской Республике для заключения соглашений на 2010 год в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации»;

2.2.3. В целях реализации Закона Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2010 год» изданы приказы Министерства финансов Удмуртской Республики:

- «О внесении изменений в Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Удмуртской Республики и бюджетных росписей

главных распорядителей средств бюджета Удмуртской Республики (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета);

- «О мерах по исполнению Закона Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2010 год».

2.3. Организация исполнения бюджета Удмуртской Республики 2010 года по доходам

23Л. Главным администраторам доходов бюджета в установленные сроки направлялись плановые назначения по администрируемым доходам, утвержденным Законом Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2010 год».

2.3.2. Осуществлялось взаимодействие с Правительством Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации по решению вопросов о выделении дополнительных финансовых средств из федерального бюджета. В результате проведенной работы бюджету Удмуртской Республики в 2010 году была выделена дополнительная финансовая помощь (*бюджетные кредиты из федерального бюджета на общую сумму 3 369,4 млн. рублей, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета в сумме 851, 9 млн. рублей*).

2.3.3. Осуществлялось взаимодействие с Управлением ФНС России по Удмуртской Республике, УФК по Удмуртской Республике в соответствии с утвержденными Соглашениями по обеспечению поступления доходов в бюджет и взысканию задолженности. В течение 2010 года совместно с налоговыми органами велась работа с организациями, имеющими крупные суммы переплаты по налогу на прибыль, по рассрочке возврата переплаты из бюджета республики. Совместно с УФНС России по Удмуртской Республике и УФК по Удмуртской Республике были подготовлены:

- перечень налогов, сборов и иных обязательных платежей и нормативов их распределения по уровням бюджетной системы на 2010 год;
- Памятка налогоплательщику о порядке оформления расчетных документов на уплату неналоговых платежей в 2010 году.

2.4. Организация исполнения бюджета Удмуртской Республики 2010 года по расходам

2АЛ Обеспечено составление и ведение сводной бюджетной росписи бюджета Удмуртской Республики по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

2.4.2. Доведены показатели сводной бюджетной росписи по расходам до главных распорядителей средств бюджета Удмуртской Республики и по источникам финансирования дефицита бюджета до главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Удмуртской Республики.

2.4.3. Доведены показатели сводной бюджетной росписи по межбюджетным трансфертам из бюджета Удмуртской Республики до финансовых органов муниципальных образований в Удмуртской Республике.

2.4.4. Своевременно вносились изменения в сводную бюджетную роспись.

2.4.5. Ежемесячно составлялся кассовый план исполнения бюджета Удмуртской Республики.

2.4.6. Ежемесячно проводился анализ заявок на финансирование из бюджета Удмуртской Республики на очередной месяц, представляемых главными распорядителями средств бюджета Удмуртской Республики.

2.4.7. На основе анализа заявок рассчитывались и доводились до главных распорядителей средств бюджета Удмуртской Республики предельные объемы финансирования на очередной месяц.

2.4.8. На основе анализа исполнения бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике ежемесячно рассчитывались и доводились до финансовых органов муниципальных образований в Удмуртской Республике предельные объемы финансирования на очередной месяц.

2.4.9. Совместно с исполнительными органами государственной власти подготовлены нормативные правовые акты по реализации дополнительных расходов из бюджета Удмуртской Республики в 2010 году, финансирование которых до 2010 года осуществлялось за счет субсидий и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и средств Фонда социального страхования Российской Федерации:

- постановление Правительства Удмуртской Республики от 26.04.2010 №136 «О порядке обращения за компенсацией части родительской платы за содержание ребенка в государственных образовательных учреждениях и иных образовательных организациях, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования, и о порядке ее выплаты»;

- постановление Правительства Удмуртской Республики от 15.11.2010 «О внесении изменений в постановление Правительства Удмуртской Республики от 29.12.2005 №186 «О порядке предоставления мер социальной поддержки по бесплатному проезду на междугородном автомобильном транспорте внутриреспубликанского сообщения для отдельных категорий граждан в Удмуртской Республике»;

- постановление Правительства Удмуртской Республики от 24.02.2010 №44 «Об организации на территории Удмуртской Республики долечивания граждан Российской Федерации в санаторно-курортных учреждениях непосредственно после стационарного лечения».

2.4.10. В целях реализации Федерального закона «О государственной службе Российской Федерации» от 27.07.2004 №79-ФЗ и приказа Минздравсоцразвития Российской Федерации от 14.12.2009 №984н совместно с Министерством здравоохранения Удмуртской Республики подготовлен проект постановления Правительства Удмуртской Республики «О

диспансеризации государственных гражданских служащих Удмуртской Республики».

2.4.11. В целях реализации Закона Удмуртской Республики «Об адресной социальной защите населения в Удмуртской Республике» совместно с Министерством здравоохранения Удмуртской Республики подготовлен проект постановления Правительства Удмуртской Республики от 19.07.2010 №229 «Об утверждении порядка направления беременных женщин, не подлежащих обязательному социальному страхованию, на долечивание (реабилитацию) в санатории (профилактории) после стационарного лечения».

2.4.12. В целях реализации в республике приоритетных национальных проектов «Здравоохранение» и «Образование» во исполнение законодательства Российской Федерации совместно с исполнительными органами государственной власти подготовлены необходимые проекты постановлений (формирование здорового образа жизни, высокотехнологичная медицинская помощь, дистанционное обучение, противоаварийные мероприятия, денежные выплаты медперсоналу первичного звена, ФАПов, лучшим учителям, за классное руководство).

2.4.13. В целях ликвидации последствий засухи 2010 года был принят комплекс мер по поддержке сельхозпроизводителей. Пострадавшим хозяйствам на приобретение кормов, семян сельскохозяйственных культур, средств химизации, горючего и техники направлено 1 миллиард 180 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета, поступивших в республику в виде бюджетного кредита - 815,2 млн. руб., в виде дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности - 164, 8 млн. руб., за счет средств бюджета Удмуртской Республики - 200,0 млн. рублей.

2.4.14. Осуществлялся контроль за выполнением и финансированием работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов в соответствии с Перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 29.03.2010 № 250-р «Об утверждении перечней объектов, финансируемых за счет средств бюджета Удмуртской Республики в 2010 году».

2.4.15. В соответствии с действующим порядком, утвержденным постановлением Правительства Удмуртской Республики от 23.03.2009 № 70 «Об утверждении Положения о порядке осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства за счёт средств бюджета Удмуртской Республики», предоставлены субсидии бюджетам муниципальных образований на софинансирование строительства объектов муниципальной собственности в сумме 2783,3 млн. рублей.

2.4.16. Ежемесячно проводился мониторинг расходования средств, поступивших в бюджет Удмуртской Республики на осуществление бюджетных инвестиций из федерального бюджета и средств ГК Фонд содействия реформирования ЖКХ. В 2010 году из средств ГК Фонд содействия реформирования ЖКХ поступило 1 198,8 млн. руб. Расходование средств осуществлялось в соответствии с Региональными адресными программами по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из

аварийного жилого фонда, утвержденными Правительством Удмуртской Республики.

2.4.17. Проведена работа по подготовке законопроектов по внесению изменений в Закон Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2010 год», и документов, предоставляемых одновременно с законопроектом, в сроки, установленные законодательством Удмуртской Республики. В течение 2010 года было подготовлено 4 законопроекта по внесению поправок в бюджет Удмуртской Республики.

2.5. Казначейское исполнение расходной части бюджета Удмуртской Республики

2.5.1. В 2010 году осуществлялось ведение Сводного реестра участников бюджетного процесса Удмуртской Республики. В Сводный реестр включено 363 участника бюджетного процесса. На основании внесенных сведений в Сводный реестр в соответствии с бюджетными полномочиями бюджетополучателям открыто 1 037 лицевых счетов.

2.5.2. В 2010 году Управлением казначейства Министерства финансов Удмуртской Республики принято к оплате от получателей средств 369,7 тысяч платежных документов. В результате осуществления процедур санкционирования оплаты расходов возвращено без исполнения 1344 платежных документа, т.е. предотвращено неэффективное и нецелевое использование бюджетных средств на общую сумму 10 млн. 891,9 тыс. рублей.

2.5.3. В 2010 году бюджетные обязательства, принимаемые получателями средств бюджета на основании заключенных государственных контрактов, иных договоров учитывались по всем кодам бюджетной классификации Российской Федерации. Всего за 2010 год Управлением казначейства Министерства финансов Удмуртской Республики принято на учет 195177 договоров, заключенных республиканскими учреждениями. Оплачено бюджетных обязательств получателей средств на общую сумму 23 млрд. 330 млн. 651,9 тыс рублей.

2.5.4. В соответствии со статьей 242.4 Бюджетного кодекса РФ Министерством финансов Удмуртской Республики производится исполнение судебных актов, обращенных на взыскание сумм задолженности с получателей средств бюджета Удмуртской Республики.

2.5.5. За 2010 год в Министерство финансов Удмуртской Республики поступило 115 исполнительных листов судебных органов на общую сумму 6 млн. 378 тыс. руб. Исполнен в полном объеме 91 документ на сумму 4 млн. 848,4 тыс. руб., возвращено на доработку 24 исполнительных листа. По состоянию на 1 января 2011 года в Управлении казначейства Министерства финансов Удмуртской Республики на исполнении осталось 5 исполнительных листов в связи с наступлением срока исполнения по ним в 2011 году.

2.6. Работа, направленная на оптимизацию, повышение эффективности и результативности бюджетных расходов

В 2010 году была продолжена практика бюджетирования, ориентированного на результат.

2.6.1. Проведен анализ нормативной правовой базы в области образования, культуры, здравоохранения, физической культуры и спорта, молодежной политики, социальной политики на предмет наличия нормативных правовых актов, на основании которых осуществляется расходование бюджетных средств.

2.6.2. Распоряжениями Правительства Удмуртской Республики утверждена предельная штатная численность работников бюджетных учреждений, подведомственных Министерству образования и науки Удмуртской Республики и Министерству по физической культуре, спорту и туризму Удмуртской Республики

2.6.3. В целях обеспечения прозрачности при формировании и прохождении финансовых потоков в сфере образования и создания стимулов к эффективному использованию бюджетных средств совместно с Министерством образования и науки Удмуртской Республики подготовлены:

- постановление Правительства Удмуртской Республики от 05.07.2010 № 212 «Об утверждении Методики формирования нормативов бюджетного финансирования на реализацию государственного образовательного стандарта начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в муниципальных образовательных учреждениях Удмуртской Республики»;

- Закон Удмуртской Республики от 08.12.2010 №51-РЗ «О нормативах для расчета субвенций на обеспечения государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях».

2.6.4. В целях введения новых систем оплаты труда в бюджетных учреждениях, подведомственных главным распорядителям средств бюджета Удмуртской Республики, оказана методологическая помощь главным распорядителям средств бюджета Удмуртской Республики по разработке и утверждению положений об оплате труда работников подведомственных им учреждений в соответствии с федеральным законодательством.

2.6.5. Оказана методологическая помощь органам исполнительной государственной власти по разработке республиканских и ведомственных целевых программ с последующим проведением ежемесячного мониторинга за ходом их реализации.

2.6.6. В соответствии с законодательством Удмуртской Республики рассмотрены результаты мониторинга потребности в государственных услугах, предоставляемых государственными учреждениями, проводимого главными распорядителями средств бюджета Удмуртской Республики. Формирование проекта бюджета Удмуртской Республики на 2011 год осуществлено с учетом результатов мониторинга потребности в государственных услугах,

оказываемых физическим и юридическим лицам учреждениями социальной сферы.

2.6.7. Согласованы лимиты потребления тепловой и электрической энергии по учреждениям и организациям, финансируемым из бюджета Удмуртской Республики, обеспечен контроль за их соблюдением.

2.7. Мониторинг расходов на содержание государственных органов и органов местного самоуправления в Удмуртской Республике и динамики численности этих органов

2.7.1. В целях мониторинга расходов на содержание государственных органов и органов местного самоуправления субъектов Российской Федерации и динамики численности этих органов составлены сводные отчеты о расходах и численности работников государственных органов и органов местного самоуправления в Удмуртской Республике за 2009 год, I полугодие и 9 месяцев 2010 года. В установленные сроки данные отчеты представлены в Министерство финансов Российской Федерации.

2.7.2. Осуществлялся контроль за соблюдением лимитов фонда оплаты труда и предельной штатной численности органами исполнительной власти Удмуртской Республики и бюджетными учреждениями. Штатные расписания органов исполнительной власти согласованы в пределах установленной численности.

2.7.3. Ассигнования по заработной плате в сводной бюджетной росписи установлены в пределах лимита фонда оплаты труда, установленного в соответствии с законодательством Российской Федерации и Удмуртской Республики.

2.8. Регулирование межбюджетных отношений с муниципальными образованиями в Удмуртской Республике

2.8.1 Регулирование межбюджетных отношений с муниципальными образованиями в Удмуртской Республике осуществлялось в соответствии с Законом Удмуртской Республики от 21 ноября 2006 года № 52-РЗ "О регулировании межбюджетных отношений в Удмуртской Республике".

2.8.2. Проверены принятые решения о бюджетах на 2010 год всех муниципальных районов, городских округов и поселений на соответствие бюджетному законодательству.

2.8.3. В соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации с 18 муниципальными образованиями, имеющими высокий уровень дотационности, были заключены Соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов и осуществления контроля за их исполнением. В ходе исполнения бюджета проводился ежеквартальный анализ выполнения предусмотренных соглашением обязательств.

2.8.4. Проведена сверка исходных данных для проведения расчетов распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Удмуртской Республики на соответствующий год.

2.8.5. Ежеквартально и по итогам года проводилась оценки качества управления финансами и платежеспособности муниципальных образований Удмуртской Республики. Мониторинг проводился в соответствии с постановлением Правительства Удмуртской Республики от 30.06.2008 №159 "Об утверждении Методики годовой и оперативной оценки качества управления финансами и платежеспособности муниципальных образований в Удмуртской Республике и Порядка применения результатов мониторинга оценки качества управления финансами и платежеспособности муниципальных образований в Удмуртской Республике при распределении дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований". Информация по результатам мониторинга доводилась до глав муниципальных образований Удмуртской Республики на коллегиях Министерства финансов Удмуртской Республики, а также размещалась на официальном сайте Министерства финансов Удмуртской Республики.

2.8.6. В целях обеспечения своевременного финансирования социальных обязательств (выплата заработной платы работникам бюджетной сферы, оплата коммунальных услуг и других первоочередных расходов) в течение года всем муниципальным образованиям оказана дополнительная финансовая помощь в форме дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике.

2.8.7. Проведены совещания с главами и руководителями финансовых органов муниципальных образований по вопросам исполнения бюджетов за 2009 год, ожидаемого исполнения за 2010 год и по проектам доходов и расходов консолидированных бюджетов муниципальных образований на 2011 год. По итогам проведенных совещаний, на основе анализа сбалансированности бюджетов, подготовлен и представлен Президенту Удмуртской Республики перечень вопросов, касающийся расходов местного значения всех муниципальных образований и требующих централизованного решения (*лицензирование деятельности медицинских, общеобразовательных муниципальных учреждений и т.д.*). В течение года обозначенные вопросы финансирования расходов муниципальных образований решались в порядке их приоритетности и первоочередности.

2.9. Работа по реализации второго этапа республиканской целевой программы «Реформирование региональных и муниципальных финансов Удмуртской Республики (2007 - 2009 годы)»

2.9.1. В 2010 году продолжалась работа в рамках республиканской целевой программы «Реформирование региональных и муниципальных финансов Удмуртской Республики (2007 - 2009 годы)». Реализация мероприятий проводилась в соответствии с Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 25.01.2010 № 30-р «О распределении субсидий на реформирование региональных и муниципальных финансов, поступивших в 2009 году на реформирование мероприятий второго этапа республиканской целевой программы «Реформирование региональных и муниципальных финансов Удмуртской Республики (2007 - 2009 годы)».

(В 2007 году Удмуртская Республика приняла участие в отборе субъектов Российской Федерации на получение субсидий из Фонда реформирования региональных и муниципальных финансов, и получила право на получение указанных субсидий).

2.9.2. В целях реализации указанного Постановления Правительства Удмуртской Республики обеспечено полное соблюдение процедур размещения Министерством финансов Удмуртской Республики заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Удмуртской Республики (*конкурсы, аукционы, запросы котировок цен, размещение у единственного источника*).

2.93. Поступившие средства были использованы по целевому назначению согласно Плану использования средств бюджета Удмуртской Республики и субсидий на реформирование региональных и муниципальных финансов.

2.10. Составление и ведение реестра расходных обязательств Удмуртской Республики и свода реестров расходных обязательств муниципальных образований

2.10.1. Уточненный реестр расходных обязательств Удмуртской Республики на 2010 год и Плановый реестр расходных обязательств Удмуртской Республики на 2011 год составлены в сроки, установленные законодательством Удмуртской Республики, и размещены на официальном сайте Министерства финансов Удмуртской Республики.

(Реестр расходных обязательств Удмуртской Республики составляется и ведется на основе реестров расходных обязательств главных распорядителей средств бюджета Удмуртской Республики, согласно постановлению Правительства Удмуртской Республики от 23 июня 2008 года №149 «Об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств Удмуртской Республики» и приказу Министерства финансов Удмуртской Республики от 27 июня 2008 года № 44 «Об утверждении Методических указаний по формированию и ведению реестра расходных обязательств главного распорядителя средств бюджета Удмуртской Республики»).

2.10.2. Уточненный свод реестров расходных обязательств муниципальных образований Удмуртской Республики на 2010 год и Плановый свод реестров расходных обязательств муниципальных образований Удмуртской Республики на 2011 год составлены в сроки, установленные законодательством Удмуртской Республики, и размещены на официальном сайте Министерства финансов Удмуртской Республики.

(Свод реестров расходных обязательств муниципальных образований Удмуртской Республики осуществляется в соответствии с приказом Министерства финансов Удмуртской Республики от 27.06.2008г № 43 «О порядке представления реестров расходных обязательств муниципальных образований в Удмуртской Республике»).

2.10.3. Реестр расходных обязательств Удмуртской Республики (уточненный на 2010 год и плановый на 2011 год) и свод реестров расходных обязательств муниципальных образований Удмуртской Республики (уточненный на 2010 год и плановый на 2011 год) представлены в

Министерство финансов Российской Федерации в сроки, установленные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 7 сентября 2007 года №76н «О Порядке представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации».

2.11. Составление отчетности об исполнении бюджета Удмуртской Республики, консолидированного бюджета Удмуртской Республики

2.11.1. Еженедельно проводился мониторинг основных параметров исполнения консолидированного бюджета Удмуртской Республики. Показатели мониторинга представлялись в Министерство финансов Российской Федерации и Министерство регионального развития Российской Федерации.

2.11.2. Ежемесячно осуществлялось формирование и представление в Министерство финансов Российской Федерации отчетности об исполнении бюджета Удмуртской Республики и консолидированного бюджета Удмуртской Республики.

2.11.3. Составлен и представлен в Министерство финансов Российской Федерации план по сети, штатам и контингентам получателей бюджетных средств, состоящих на бюджете субъекта Российской Федерации и бюджетах муниципальных образований на 2010 год.

2.11.4. Осуществлялся учет, финансирование, контроль за использованием межбюджетных трансфертов, а также составление консолидированной отчетности и представление в Министерство финансов Российской Федерации ежеквартальных отчетов об использовании субсидий и субвенций, выделяемых Удмуртской Республике из федерального бюджета. Кроме того, Министерством финансов Удмуртской Республики контролировалось предоставление и расходование субсидий и субвенций, администраторами которых являлись отраслевые министерства и ведомства, оказывалась методологическая помощь по возникающим вопросам.

2.11.5. Ежемесячно в адрес Президента Удмуртской Республики, в целях оперативного анализа социально-экономического развития региона, направлялся мониторинг основных параметров исполнения бюджета Удмуртской Республики и консолидированного бюджета Удмуртской Республики, сведений о финансировании расходов по государственной поддержке агропромышленного комплекса за счет средств бюджета Удмуртской Республики, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в рамках мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия и других федеральных целевых программ.

2.11.6. В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Удмуртской Республики «О бюджетном процессе в Удмуртской Республике» подготовлены отчеты об исполнении бюджета Удмуртской Республики за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2010 года.

Отчеты рассмотрены на заседаниях Правительства Удмуртской Республики, по результатам рассмотрения приняты распоряжения Правительства Удмуртской Республики об их исполнении.

2.12. Ведение бюджетного учета и составление бюджетной отчетности

2.12.1. В целях качественного и своевременного составления бюджетной отчетности изданы приказы Министерства финансов Удмуртской Республики:

- от 05.02.2010 № 12 «О составе форм и сроках месячной бюджетной отчетности в 2010 году представляемой муниципальными образованиями и главными распорядителями бюджетных средств»;

- от 01.04.2010 № 42 «О составе форм и сроках представления квартальной бюджетной отчетности главными распорядителями средств бюджета Удмуртской Республики, главными администраторами доходов бюджета Удмуртской Республики, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета Удмуртской Республики в 2010 году»;

- от 01.04.2010 № 43 «О составе форм и сроках представления квартальной бюджетной отчетности финансовыми органами муниципальных образований Удмуртской Республики и УТФОМС в 2010 году»;

- от 25.08.2010 № 109 «О представлении отчетности об исполнении бюджета по состоянию на 1 октября 2010 года»;

- от 28.12.2010 № 176 «О сроках представления сводной годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета за 2010 год главными распорядителями, главными администраторами доходов и источников финансирования дефицита бюджета Удмуртской Республики и финансовыми органами муниципальных образований».

2.12.2. В адрес главных распорядителей бюджетных средств, финансовых органов муниципальных образований направлены письма:

- О порядке составления и представления отчетности об использовании межбюджетных трансфертов;

- О порядке заполнения Справочной таблицы (ф.0503387);

- О порядке сдачи квартальной бюджетной отчетности по состоянию на 01.04.2010 и на 01.07.2010 финансовыми органами муниципальных образований;

- О порядке сдачи квартальной бюджетной отчетности по состоянию на 01.04.2010 и на 01.07.2010 главными распорядителями, главными администраторами доходов бюджета Удмуртской Республики, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета;

- Временные рекомендации по порядку формирования отчетности о принятых обязательствах по бюджетной и приносящей доход деятельности;

- Разъяснения особенностей составления и представления отчетности об исполнении бюджета Удмуртской Республики главными распорядителями, главными администраторами доходов, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, финансовыми органами по состоянию на 1 октября 2010 года.

2.12.3. В программном комплексе «Свод-Web» осуществлялся прием и

проверка сводной бюджетной отчетности финансовых органов муниципальных образований, УТФОМС и главных распорядителей бюджетных средств за 2009 год, ежемесячной и квартальной бюджетной отчетности в 2010 году.

2.12.4. Министерством финансов Удмуртской Республики контролировалось предоставление и расходование субсидий и субвенций, администраторами которых являлись отраслевые министерства и ведомства Удмуртской Республики, оказывалась методологическая помощь по возникающим вопросам.

2.12.5. Ежемесячно проводился мониторинг расходования, наличия остатков и установления потребности в межбюджетных трансфертах, предоставленных из федерального бюджета, бюджета Удмуртской Республики и Фонда содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства

2.12.6. Внесены изменения в порядок составления и представления: «Отчета об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом», «Отчета об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета муниципальными образованиями Удмуртской Республики» и «Отчета об использовании межбюджетных трансфертов из бюджета Удмуртской Республики муниципальными образованиями». Информация о внесенных изменениях доведена письмами Министерства финансов Удмуртской Республики от 23.11.2010 № 09-37/109, № 09-37/110.

2.12.7. Организован и своевременно осуществлен возврат из бюджета Удмуртской Республики неиспользованных остатков целевых средств на 01.01.2010 года в федеральный бюджет.

2.12.8. С целью организации возврата неиспользованных остатков целевых средств на 01.01.2011 года в соответствующий уровень бюджета издан приказ Министерства финансов Удмуртской Республики от 17.12.2010 № 171 «О порядке возврата остатков межбюджетных трансфертов, полученных из бюджета Удмуртской Республики муниципальными районами (городскими округами) в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение по состоянию на 1 января 2011 года.».

(В 2010 году Министерство финансов Удмуртской Республики являлось главным администратором доходов от предоставления межбюджетных трансфертов по 30 наименованиям кодов целевых статей. В течение года было оформлено и направлено администраторам доходов муниципальных образований на кассовые операции по межбюджетным отношениям более 3 тысяч Уведомлений по расчетам между бюджетами).

2.12.9. В течение года оказывалась методологическая помощь исполнительным органам государственной власти и финансовым органам муниципальных образований в Удмуртской Республике по вопросам бюджетного учета и отчетности.

2.12.10. Разрабатывались и доводились до главных распорядителей средств бюджета Удмуртской Республики и финансовых органов муниципальных образований разъяснительные письма по исполнению бюджета:

- Разъяснения по оформлению Уведомлений по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам (ф.0504817); Уведомлений по отрицательным трансфертам; заявок на возврат (КФД 0531803);

- Информация о первичных учетных документах и об использовании остатков целевых средств;

- Рекомендуемый перечень нормативных правовых актов главных распорядителей средств бюджета и главных администраторов доходов бюджета, необходимых для реализации бюджетных полномочий в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации;

- О списании безнадежной к взысканию дебиторской и не востребовавшейся кредиторской задолженности;

- Об обеспечении консолидации в бюджетной отчетности (отражение хозяйственных операций с государственным (муниципальным) имуществом в бюджетном учете);

- О завершении операций по исполнению бюджета Удмуртской Республики в 2010 году.

2.12.11. Во втором квартале 2010 года проведены совещания по итогам сдачи бюджетной отчетности за 2009 год и об изменениях в бюджетном учете и отчетности в 2010 году с главными бухгалтерами министерств, ведомств, государственных комитетов Удмуртской Республики и главными бухгалтерами финансовых органов муниципальных образований в Удмуртской Республике.

2.12.12. 7 апреля 2010 года проведено селекторное совещание с главами администраций муниципальных образований, руководителями и главными бухгалтерами финансовых органов по проблемам исполнения бюджета.

2.12.13. Организованы семинары для бухгалтерских служб бюджетных учреждений республики по вопросам бюджетного учета и бюджетной отчетности, по вопросам реализации Федерального закона № 83-ФЗ с участием главных специалистов Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства.

2.12.14. В целях совершенствования системы учета для эффективного управления государственным имуществом совместно с Министерством имущественных отношений Удмуртской Республики проведено заседание по решению текущих вопросов, в т.ч. по учету имущества казны Удмуртской Республики. Рассмотрен вопрос по учету вложений бюджетных инвестиций в уставные фонды государственных унитарных предприятий и отражению их в бюджетном учете Министерства имущественных отношений Удмуртской Республики.

2.12.15. Все информационные письма, разъяснения и приказы по вопросам бюджетного учета и отчетности размещались на официальном сайте Министерства финансов Удмуртской Республики.

2.12.16. В течение года осуществлялось консультирование по запросам «Горячей линии» на официальном сайте Министерства финансов Удмуртской Республики по вопросам бюджетного учета и отчетности.

2.13. Мониторинг кредиторской (в том числе просроченной) задолженности бюджета Удмуртской Республики и бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике.

2.13.1. По разработанной форме отчета ежемесячно собирались данные по кредиторской (в т.ч. просроченной) задолженности консолидированного бюджета Удмуртской Республики.

2.13.2. На Коллегии Министерства финансов Удмуртской Республики, проведенной в первом квартале 2010 года, поставлены задачи по снижению просроченной кредиторской задолженности. В связи с чем, проведен расширенный мониторинг причин роста просроченной задолженности. Собрана информация по исполнительным листам о наличии кредиторской задолженности.

2.13.3. Принято распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 20.09.2010 № 826-р «Об утверждении плана мероприятий по сокращению просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Удмуртской Республики».

2.13.4. Издан приказ Министерства финансов Удмуртской Республики от 05.10.2010 № 136 «Об исполнении распоряжения Правительства Удмуртской Республики от 20.09.2010 № 826-р».

2.13.5. В адрес главных распорядителей средств бюджета Удмуртской Республики направлены письма с предложением о принятии мер по урегулированию просроченной кредиторской задолженности.

2.13.6. В двенадцати муниципальных образованиях Удмуртской Республики, в Министерстве здравоохранения Удмуртской Республики проведены проверки эффективности использования бюджетных средств и отвлечения их на не первоочередные платежи при наличии просроченной кредиторской задолженности.

2.13.7. Ежемесячно проводился мониторинг кредиторской задолженности за оказанные коммунальные услуги учреждениям и организациям бюджетной сферы, за поставленные топливно-энергетические ресурсы. Совместно с администрациями муниципальных образований изыскивались возможности погашения кредиторской задолженности.

2.14. Расширение использования электронных документов при исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

2,14.1. С целью организации юридически значимого документооборота Министерством финансов Удмуртской Республики заключены договоры по обмену электронными документами:

- с главными распорядителями средств бюджета и бюджетополучателями для работы с автоматизированными системами, внедренными ранее:
 - программный комплекс - «Бюджет WEB» (по исполнению бюджета Удмуртской Республики);
 - программный комплекс - «Свод - WEB» (по сбору бюджетной отчетности в Удмуртской Республике);
- с финансовыми органами муниципальных образований Удмуртской

Республики и УТФОМС для работы в программном комплексе - «Свод - WEB».

2.14.2. В соответствии с приказом Министерства финансов Удмуртской Республики от 22.07,2010 № 98 «Об утверждении порядка представления бюджетной отчетности в Министерство финансов Удмуртской Республики в электронном виде с использованием ЭЦП средствами программного комплекса «Свод-WEB» с 1 октября 2010 года бюджетная отчетность принимается в электронном виде с применением средств ЭЦП.

2.14.3. Ежедневно осуществлялся электронный обмен документами с Управлением Федерального казначейства по Удмуртской Республике и с Главным расчетно-кассовым центром Национального банка Удмуртской Республики.

3. Реализация контрольных функций Министерства финансов Удмуртской Республики

3.1. В целях обеспечения целевого и эффективного использования средств, направляемых на решение задач, определенных законом о бюджете Удмуртской Республики на 2010 год Министерством финансов Удмуртской Республики проведено 60 ревизий и проверок, которыми было охвачено 86 получателей средств бюджета Удмуртской Республики и местных бюджетов, кроме того в 104 учреждениях проведены встречные проверки. В ходе проверок оказывалась методическая помощь работникам учета проверяемых учреждений по вопросам, связанным с исполнением бюджетов и бюджетных смет.

3.2. Из общего числа проверенных бюджетополучателей в 80 случаях установлены финансовые нарушения. По итогам проведенных контрольных мероприятий за 2010 год выявлено финансовых нарушений на общую сумму 1431,8 млн. рублей.

3.3. По результатам контрольных мероприятий, в соответствии с бюджетным законодательством к нарушителям были приняты меры по восстановлению в бюджет Удмуртской Республики и местные бюджеты средств, использованных не по назначению, и восстановлению средств, необоснованно выплаченных, на общую сумму 2 млн. рублей. Восстановлено на балансы учреждений необоснованно списанного имущества и дебиторской задолженности на сумму 20 млн. рублей. Взыскано с неплательщиков в бюджет Удмуртской Республики штрафов и пени по бюджетным кредитам в сумме 0,6 млн. рублей.

3.4. По результатам контрольных мероприятий принято 36 постановлений и распоряжений органами местного самоуправления по принятию мер и устранению выявленных в ходе проверок нарушений. К различным видам дисциплинарной и/или материальной ответственности привлечено 11 должностных лиц. По нарушениям в использовании средств, выделенных из бюджета Удмуртской Республики и местных бюджетов, Министерством финансов Удмуртской Республики направлено 50 представлений руководителям проверенных организаций.

3.5. По всем выявленным нарушениям проверенными учреждениями и организациями в Министерство финансов Удмуртской Республики представлены отчеты по устранению нарушений и по учету их в дальнейшей работе.

3.6. Результаты контрольно - ревизионной работы Министерства финансов Удмуртской Республики в течение 2010 года рассматривались на заседаниях коллегий Министерства финансов Удмуртской Республики.

3.7. Подготовлена сводная информация о состоянии финансового контроля на территории Удмуртской Республики и информация по итогам контрольной работы Министерства финансов Удмуртской Республики, проведенной в 2010 году. Итоги контрольно-ревизионной работы Министерства финансов Удмуртской Республики направлены в адрес Правительства Удмуртской Республики.

Итоги: Проведенная контрольно-ревизионная работа способствовала укреплению государственной финансовой дисциплины, выявлению нарушений на стадии планирования расходов, выявлению резервов снижения расходной части бюджета, мобилизации дополнительных доходов в бюджетную систему.

4. Защита финансовых интересов бюджета Удмуртской Республики в судах всех инстанций

4.1. Обеспечена защита интересов бюджета Удмуртской Республики в судах общей юрисдикции и арбитражных судах всех инстанций по искам юридических и физических лиц. В 2010 году предъявлено к взысканию с бюджета Удмуртской Республики исков на общую сумму 202,4 млн. рублей. В результате проведенной работы в 2010 году отказано во взыскании с бюджета Удмуртской Республики на общую сумму 82,2 млн. рублей, взыскано в бюджет Удмуртской Республики задолженности по бюджетным кредитам 6,5 млн. рублей.

5. Участие в управлении государственным долгом

5.1. Разработано и подготовлено 4 технических задания (заявки) на проведение открытых аукционов по отбору кредитной организации для кредитования Удмуртской Республики в целях финансирования дефицита бюджета Удмуртской Республики.

5.2. По результатам проведенных аукционов, на основании распоряжений Правительства Удмуртской Республики, заключено 4 государственных контракта на оказание услуг по предоставлению кредитов бюджету Удмуртской Республики с открытием невозобновляемых кредитных линий на финансирование дефицита бюджета Удмуртской Республики. В результате в бюджет Удмуртской Республики привлечено кредитов на общую сумму 2 100,0 млн. рублей.

5.3. Проводилась работа с Министерством финансов Российской Федерации по привлечению бюджетных кредитов из федерального бюджета. В

результате привлечено 6 бюджетных кредитов на общую сумму 3 369,4 млн. рублей, в том числе на ликвидацию последствий засухи - 1 345,0 млн. руб., на строительство, ремонт и реконструкцию автомобильных дорог - 274,0 млн. руб., на покрытие дефицита бюджета - 1 750 млн. рублей.

5.4. В целях погашения дефицита бюджета Удмуртской Республики проведена работа:

- по разработке и принятию нормативно-правовых актов по выпуску государственных ценных бумаг Удмуртской Республики. Принято Постановление Правительства Удмуртской Республики об утверждении Условий эмиссии и обращения государственных облигаций Удмуртской Республики со сроком обращения от одного года до пяти лет с фиксированным купонным доходом и амортизацией долга;

- в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» была проведена работа по регистрации условий эмиссии в Министерстве финансов Российской Федерации;

- разработаны и подготовлены 3 технических задания (заявки) на проведение конкурса и аукционов:

- по выбору генерального агента по обслуживанию процедур выпуска, размещения, обращения и погашения государственных облигаций Удмуртской Республики;
- по определению организатора торговли на рынке ценных бумаг (биржи);
- по отбору организации для оказания депозитарных услуг по государственным облигациям Удмуртской Республики.

5.5. В результате проделанной работы обеспечено размещение государственных облигаций Удмуртской Республики на сумму 2,0 млрд. руб. сроком на 5 лет. Впервые размещение государственных облигаций было осуществлено на Московской Межбанковской Валютной Бирже методом букбилдинга (*книга заявок*). Биржевое размещение облигаций позволило разместить облигации в полном объеме под наиболее приемлемую для Удмуртской Республики процентную ставку.

5.6. Своевременно и в полном объеме осуществлены расчеты по долговым обязательствам в общей сумме 1 597,6 млн. рублей, в том числе досрочно погашен кредит в ОАО «Сбербанк России» в сумме 1 100,0 млн. рублей.

5.7. Своевременно и в полном объеме осуществлены расходы на обслуживание государственного долга Удмуртской Республики в общей сумме 498,5 млн. рублей, в том числе в установленные сроки осуществлены выплаты купонного дохода по облигациям Удмуртской Республики в сумме 319,0 млн. рублей.

5.8. В течение всего финансового года Министерством финансов Удмуртской Республики и Правительством Удмуртской Республики проводилась активная работа по снижению расходов на обслуживание государственного долга Удмуртской Республики. Было заключено 4

дополнительных соглашения с кредитными организациями о снижении процентной ставки в результате чего общая экономия бюджетных средств в 2010 году составила 89,8 млн.рублей.

5.9. В соответствии с Программой государственных гарантий Удмуртской Республики на 2010 год, утвержденной Законом Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2010 год» проводилась работа по разработке, согласованию нормативно-правовых актов Правительства Удмуртской Республики по предоставлению государственных гарантий Удмуртской Республики. В 2010 году предоставлено 3 государственные гарантии Удмуртской Республики на общую сумму 327,5 млн.рублей.

5.10. Осуществлялся контроль за своевременным исполнением заемщиками обязательств перед кредиторами, по которым предоставлены государственные гарантии Удмуртской Республики. В 2010 году своевременно и в полном объеме в соответствии с заключенными соглашениями и графиками исполнены обязательства, по которым предоставлены государственные гарантии Удмуртской Республики, в общей сумме 844,7 млн. рублей.

5.11. В целях оказания финансовой помощи муниципальным образованиям в Удмуртской Республике организована работа по предоставлению бюджетных кредитов бюджетам муниципальных районов и городских округов и контролю за своевременным погашением и целевым использованием муниципальными образованиями бюджетных кредитов. В 2010 году на основании распоряжений Правительства Удмуртской Республики предоставлено 12 бюджетных кредитов 5 муниципальным образованиям на общую сумму 800,0 млн. рублей.

5.12. В соответствии со ст. 42 Закона Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2010 год» проведены мероприятия по реструктуризации задолженности бюджетов муниципальных образований перед бюджетом Удмуртской Республики по бюджетным кредитам. Приняты Распоряжения Правительства Удмуртской Республики о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам в отношении 28 муниципальных образований, заключены Соглашения о реструктуризации задолженности с 28 муниципальными образованиями на общую сумму 690,9 млн. рублей.

5.13. В соответствии со ст. 42 Закона Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2010 год» проведены мероприятия по реструктуризации задолженности юридических лиц перед бюджетом Удмуртской Республики по бюджетным кредитам. Принято постановление Правительства Удмуртской Республики об утверждении Порядка реструктуризации задолженности юридических лиц по бюджетным кредитам (включая пени и штрафы), выданным из бюджета Удмуртской Республики до 1 января 2008 года.

5.14. В соответствии с распоряжением Правительства Удмуртской Республики о реструктуризации задолженности Удмуртского государственного фонда поддержки малого предпринимательства перед бюджетом Удмуртской Республики» в мае 2010 года заключено Соглашение о

реструктуризации задолженности Удмуртского государственного фонда поддержки малого предпринимательства перед бюджетом Удмуртской Республики по бюджетным кредитам на сумму 59,3 млн. рублей.

5.15. Принимали активное участие в работе межведомственных комиссий по финансовому оздоровлению сельскохозяйственных товаропроизводителей Удмуртской Республики; списанию задолженности перед бюджетом Удмуртской Республики по бюджетным средствам, предоставленным на возвратной основе. Принятие мер по погашению задолженности в бюджет Удмуртской Республики по бюджетным кредитам, выданным организациям агропромышленного комплекса и муниципальным образованиям для поддержки сельхозтоваропроизводителей.

5.16. Осуществлялся учёт долговых обязательств Удмуртской Республики, муниципальных образований Удмуртской Республики в государственной долговой книге Удмуртской Республики, контроль за их своевременным исполнением. Осуществлялся сбор и обработка данных из муниципальных долговых книг муниципальных образований. Ежемесячно информация из государственной долговой книги Удмуртской Республики передавалась в Министерство финансов Российской Федерации.

5.17. Проводился мониторинг ситуации в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальных сферах Удмуртской Республики, результаты которого в составе сводной отчётности о социально-экономическом положении региона ежемесячно направлялись в органы государственной власти Российской Федерации.

Итоги:

В начале 2010 года в Министерстве финансов Удмуртской Республики проведена встреча с представителями рейтингового агентства Fitch Ratings для обсуждения вопросов связанных с финансовым положением Удмуртской Республики. По запросу Fitch Ratings Министерством финансов Удмуртской Республики были предоставлены справочные и аналитические материалы по исполнению бюджета и государственному долгу Удмуртской Республики.

В декабре 2010 года международное рейтинговое агентство Fitch Ratings присвоило Удмуртской Республике долгосрочные рейтинги в иностранной и национальной валюте на уровне «BB+» (BB плюс), краткосрочный рейтинг в иностранной валюте «B» и национальный долгосрочный рейтинг «AA(rus)». Все рейтинги имеют прогноз «Стабильный».

Полученные рейтинги от международно признанного рейтингового агентства играют важную роль при привлечении долгового финансирования.

6. Взаимодействие со средствами массовой информации, обеспечение прозрачности (открытости) бюджетного процесса

Принцип прозрачности (открытости) бюджетного процесса является одним из основополагающих в бюджетной системе Российской Федерации, предполагающий обязательное опубликование в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, а также

доступность иных сведений о бюджетах по решению законодательных (представительных) органов государственной власти, представительных органов муниципальных образований (ст. 36 БК РФ).

6.1 В октябре 2010 года на официальном сайте Министерства финансов Удмуртской Республике в сети Интернет по адресу <http://www.mfur.ru> был размещен проект Закона Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2011 год и плановый период 2012-2013 годов» согласно п. 2.1 Постановления Правительства Удмуртской Республики от 23.06.2008 г. №142 «О публичной независимой экспертизе проектов законов Удмуртской Республики в области бюджетного и налогового законодательства» и п.4 раздела II приказа Министерства финансов Удмуртской Республики от 10.02.2010 г. №14 «О размещении информации о деятельности Министерства финансов Удмуртской Республики на официальном сайте Министерства финансов Удмуртской Республики в сети Интернет».

Заключения организаций по законопроекту принимались в соответствии с приложением №1 к Порядку проведения публичной независимой экспертизы проектов законов Удмуртской Республики в области бюджетного и налогового законодательства, утвержденного Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 23.06.2008 г. №142.

6.2. Министерством финансов Удмуртской Республики проведена работа по согласованию проекта закона о бюджете Удмуртской Республики с министерствами, ведомствами республики, Управлением Минюста РФ по Удмуртской Республике, Прокуратурой Удмуртской Республики. Проект закона о бюджете Удмуртской Республики прошел процедуру обсуждения и согласования на заседаниях постоянных комиссий Государственного Совета Удмуртской Республики.

6.3. В целях освещения деятельности Министерства финансов Удмуртской Республики в республиканских и федеральных средствах массовой информации в 2010 году опубликовано 17 статей информационного и аналитического содержания, размещено 7 объявлений о проводимых в Министерстве финансов Удмуртской Республики конкурсах на замещение вакантных должностей, издана брошюра «Закон Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2010 год».

6.4. В октябре 2010 года проведена пресс-конференция Заместителя Председателя Правительства Удмуртской Республики - министра финансов по итогам 9 месяцев 2010 года и задачах на трехлетний период 2011-2013 годов. Тема пресс-конференции послужила информационным поводом для организации встречи и проведения интервью с министром финансов на ТРК «Моя Удмуртия».

6.5. Проводилось своевременное информационное наполнение странички Министерства финансов Удмуртской Республики на официальном сайте Правительства Удмуртской Республики и поддержка его в актуальном состоянии.

6.6. По данным «Веб-счетчика» сайта за 2010 год зафиксировано 9565 просмотров разделов сайта Министерства финансов Удмуртской Республики.

В среднем, по данным Веб-счетчика сайта за 2010 год ежемесячно к разделам страницы Министерства финансов Удмуртской Республики обращались 797 раз.

Самыми востребованными разделами официального сайта Министерства финансов Удмуртской Республики за отчетный период стали:

- «О Министерстве»;
- «События»;
- «Государственная гражданская служба»
- «Официальные документы»;
- «Горячая линия»
- «Повышение эффективности бюджетных расходов»
- «Коллегия»
- «Информационные письма»
- «Информация о контрольно-ревизионной работе»
- «Программные документы и материалы»

7. Управление информационными технологиями в подведомственной сфере

В рамках управления информационными технологиями проведены следующие мероприятия:

7.1. Разработана и принята Постановлением Правительства Удмуртской Республики №153 от 11.05.2010 ведомственная целевая программа «Совершенствование автоматизированной системы управления бюджетным процессом Удмуртской Республики на 2010-2012 годы», целями которой являются:

сохранение единой информационно-технологической базы осуществления бюджетного процесса в Удмуртской Республике и сохранение информационного обмена между бюджетом Удмуртской Республики и бюджетами муниципальных образований в Удмуртской Республике;

- проведение единой бюджетной политики в части исполнения консолидированного бюджета Удмуртской Республики;
- внедрение бюджетирования ориентированного на результат;
- повышение эффективности управления бюджетным процессом в Удмуртской Республике за счет увеличения технической оснащенности, обеспеченности программными продуктами, автоматизирующими бюджетный процесс.

7.2. Заключен государственный контракт на оказание услуг по совершенствованию и поддержке автоматизированных систем исполнения бюджета Бюджет-КС и сбора бюджетной отчетности Свод-Web, в рамках которого выполнялись следующие работы:

- внедрение и реализация в автоматизированной системе исполнения бюджета Бюджет-КС функции защищенного и юридически значимого электронного документооборота с получателями средств бюджета Удмуртской Республики, с возможностью создания и передачи электронных версий договоров, подтверждающих и платежных документов;

- внедрение и оптимизация web-интерфейсов и Интернет-технологий автоматизированной системы исполнения бюджета Бюджет-КС, разработка дополнительных возможностей ввода и обмена информацией;

- сбор и сведение бюджетной отчетности (годовой, квартальной, месячной, текущей) с использованием Интернет-технологий в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- модернизация автоматизированных систем исполнения бюджета финансовых органов муниципальных образований в Удмуртской Республике, реализация в них единообразия и методологии ведения бюджетного учета и отчетности, поддержка информационного обмена с Министерством финансов Удмуртской Республики.

7.3. Заключен государственный контракт на оказание услуг по совершенствованию и поддержке автоматизированной Системы планирования и анализа исполнения бюджета Удмуртской Республики на базе программного комплекса «САПФИР», на основании которого выполнялись следующие работы:

- сопровождение и поддержка программного комплекса «Сапфир»;

- оперативная поддержка и доработка модулей Системы планирования и анализа исполнения бюджета Удмуртской Республики на базе программного комплекса «САПФИР» в Министерстве финансов Удмуртской Республики и финансовых органах муниципальных образований в Удмуртской Республике, исходя из изменений законодательства Российской Федерации и Удмуртской Республики;

- доработка действующего модуля планирования бюджета Удмуртской Республики под методологию планирования бюджета Удмуртской Республики на три года;

- доработка действующего модуля планирования бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике под методологию планирования бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике на три года;

- обновление методик по формированию консолидированного бюджета Удмуртской Республики;

- обновление методик планирования среднесрочного финансового плана бюджетов Удмуртской Республики всех уровней;

- обновление методик по автоматизации процесса формирования и ведения реестра государственных услуг Удмуртской Республики и анализу потребности и фактического представления государственных услуг;

- обновление методик по мониторингу бюджетной сети.

7.4. Разработан и внедрен прикладной инструментарий формирования механизмов эффективного бюджетного планирования и управления государственными услугами на территории удмуртской республики и совершенствования качества финансового менеджмента субъектов бюджетного планирования. Выполнено первоначальное заполнение справочников, пользователей системы и их прав. Проведено обучение главных распорядителей, занимающихся формированием государственных заданий.

7.5. В рамках проведения модернизации средств электронно-вычислительной техники было приобретено и введено в эксплуатацию:

- дисковая полка с жесткими дисками для увеличения рабочего дискового пространства высокопроизводительной вычислительной системы блэйд-фрэйм Fujitsu Министерства финансов Удмуртской Республики;

- сервер хранения данных общим объемом дискового пространства 48 Гб, для организации резервного копирования данных министерства финансов Удмуртской Республики;

- 90 комплектов рабочих станций для нужд министерства финансов Удмуртской Республики в соответствии с техническими требованиями разработчиков программного обеспечения автоматизированных систем используемых в министерстве;

- 78 комплектов рабочих станция для нужд финансовых органов муниципальных образований в Удмуртской Республике в соответствии с техническими требованиями разработчиков программного обеспечения автоматизированных систем используемых в финансовых органах (27 муниципальных образований);

- 8 серверов с источниками бесперебойного питания для финансовых органов муниципальных образований в Удмуртской Республике, для повышения производительности обрабатываемых данных;

13 многофункциональных печатающих устройств для нужд структурных подразделений Министерства финансов Удмуртской Республики.

7.6. В рамках проведения лицензирования программного обеспечения закуплены лицензии на право использования операционных систем Microsoft Windows 7, Microsoft Windows Server 2008, корпоративный почтовый сервер Microsoft Exchange 2010 и клиентские лицензии, прочее программное обеспечение администрирования и обслуживания ЛВС

7.7. Проведено обучение пользователей и администраторов финансовых органов муниципальных образований в Удмуртской Республике, по вопросам администрирования и работы в программном комплексе («Бюджет-КС»), разработанном ООО «Кейсистемс» (г. Чебоксары). Обучение прошли 80 человек.

8. Административно кадровая работа Министерства финансов Удмуртской Республики

8.1. В рамках кадровой работы велись трудовые книжки, личные дела и другие документы с персональными данными на 170 гражданских служащих (*с учётом вакансий и находящихся в отпуске по уходу за ребёнком сотрудниц*).

8.2. Организованы и проведены 10 конкурсов на замещение вакантных должностей. Сформирован кадровый резерв: всего из числа граждан включено в кадровый резерв 18 человек, гражданских служащих 56 (*с учетом аттестации*). Из сформированного кадрового резерва в 2010 году были назначены на вакантные должности и должности в порядке должностного роста 21 человек.

8.3. Организованы и проведены квалификационные экзамены. Сдали квалификационный экзамен 52 государственных гражданских служащих Министерства финансов Удмуртской Республики.

8.4. В соответствии с графиком проведения аттестации 64 государственных гражданских служащих сдали аттестацию и соответствуют замещаемой должности государственной гражданской службы.

8.5. Организована работа по повышению квалификации. Прошли обучение в целях повышения квалификации 7 государственных гражданских служащих Министерства финансов Удмуртской Республики.

8.6. Проведена учеба по заполнению справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих и членов их семей.

8.7. В соответствии с законодательством путем направления письменных запросов в инспекцию Гостехнадзора Удмуртской Республики, Управление государственной инспекции безопасности дорожного движения, Центр государственной инспекции по маломерным судам МЧС России по Удмуртской Республике, Информационный центр МВД по Удмуртской Республике были организованы проверки в отношении всех претендентов на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Удмуртской Республики в Министерстве финансов Удмуртской Республики.

8.8. В рамках взаимодействия с учреждениями высшего профессионального образования в Министерстве финансов Удмуртской Республики была организована практика для двух студентов высших образовательных учреждений Удмуртской Республики.

8.9. В рамках реализации республиканской целевой программы «Административная реформа в Удмуртской Республике на 2010-2012 годы» выполнен комплекс мероприятий в соответствии с Планом по проведению административной реформы в Министерстве финансов Удмуртской Республики на 2010 год:

- проведен анализ выполняемых Министерством финансов Удмуртской Республики функций, на соответствие закрепленных и выполняемых функций законодательству и выявление излишних, дублирующих и фиктивных функций в целях разработки нового Положения о Министерстве финансов Удмуртской Республики;

- в соответствии с планом - графиком, утвержденным приказом Министерства финансов Удмуртской Республики от 02.09.2010 № 117 разработано 16 административных регламентов исполнения государственных функций Министерства финансов Удмуртской Республики, в т. ч. утверждено 2 административных регламента, разработаны и находятся на согласовании - 12; разработаны и приняты в установленном порядке - 4. Все административные регламенты исполнения государственных функций Министерства финансов Удмуртской Республики прошли правовую экспертизу на выявление коррупциогенных факторов с составлением соответствующего заключения и размещены на официальном сайте Министерства финансов Удмуртской Республики в сети Интернет;

- разработан и утвержден приказом Министерства финансов Удмуртской Республики от 05.10.2009 № 117а перечень коррупционно опасных должностей Министерства финансов Удмуртской Республики;

- выполнен План Министерства финансов Удмуртской Республики по реализации мероприятий Программы противодействия коррупции в Удмуртской Республике, утвержденный приказом Министерства финансов Удмуртской Республики от 30.01.2009 года № 18/1 в т.ч.:

- разработана инструкция для сотрудников и посетителей Министерства финансов Удмуртской Республики о поведении в ситуациях, представляющих коррупционную опасность (*утверждена приказом Министерства финансов Удмуртской Республики от 27.09.2010 года №131*);
- разработан Порядок уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего Удмуртской Республики к совершению коррупционных правонарушений и организации проверки сведений, содержащихся в уведомлении в Министерстве финансов Удмуртской Республики (*утвержден приказом Министерства финансов Удмуртской Республики от 30 апреля 2010 года №59*).

Заместитель
Председателя Правительства
Удмуртской Республики -
министр финансов
Удмуртской Республики



В.В. Богатырев