

ДОКЛАД

О состоянии работы по реализации Федерального закона от 08.05.2010г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» и программы повышения эффективности бюджетных расходов

Слайд «Заставка»

Уважаемый Валерий Валентинович!

Уважаемые коллеги!

С момента принятия в республике Программы повышения эффективности расходов бюджета прошло более года.

Слайд 2 Министерство финансов Удмуртской Республики

**Республиканская целевая программа
«Повышение эффективности расходов бюджета
Удмуртской Республики
(2011- 2013 годы)»
(Постановление Правительства Удмуртской
Республики от 10 мая 2011 года № 138)**

**Цель Программы - внедрение новаций,
направленных на качественные и структурные
преобразования бюджетной сферы и
совершенствование бюджетного процесса в
соответствии с решениями, принимаемыми на
федеральном и региональном уровнях.**

Срок достаточный для того, чтобы оценить, что сделано, какие проблемы выявлены в ходе реализации мероприятий программы, что нужно сделать дальше.

Слайд 3

Итоги выполнения программы повышения эффективности бюджетных расходов

1. Обеспечена сбалансированность и устойчивость бюджета Удмуртской Республики и бюджетов муниципальных образований;
2. Проведена подготовительная работа по переходу бюджета Удмуртской Республики на «программный бюджет»;
3. Проводится оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета и формируется их рейтинг, который ежеквартально размещается на сайте министерства финансов Удмуртской Республики

Хочу отметить – основные направления программы, предусмотренные на 2011-2012 годы, министерствами республики выполнены. Результаты выполнения направлений программы вы видите на слайде.

Слайд 4

Итоги выполнения программы повышения эффективности бюджетных расходов

4. Формирование бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов осуществлялось на основании сводных показателей государственных заданий на оказание услуг (выполнение работ), с учетом мониторинга потребности в предоставлении государственных услуг и конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств

Один из наиболее важных результатов выполнения программы – это проведена реструктуризация бюджетного сектора, в соответствии с требованиями 83-ФЗ.

Слайд 5

Министерство финансов Удмуртской Республики

Итоги выполнения программы повышения эффективности бюджетных расходов

5. Оказана методическая помощь муниципальным образованиям по разработке и реализации муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов (Приказ Министерства финансов Удмуртской Республики от 19 мая 2011 года № 82)

По состоянию на 1 июля 2012 года программы приняты и реализуются во всех муниципальных районах и городских округах.

6. Проведена реструктуризация бюджетного сектора, в соответствии с требованиями 83-ФЗ

Разработаны и приняты основные, нормативные правовые акты Правительства Республики, регламентирующие деятельность государственных учреждений в новых условиях.

Следующим шагом будет – дальнейшее совершенствование разработанных документов, направленное на повышение качества реформирования бюджетного процесса.

Самым проблемным вопросом, связанным с повышением эффективности бюджетных расходов, который приходилось решать в текущем году – это уточнение министерствами перечней государственных услуг (работ) Удмуртской Республики, как основы для формирования государственных заданий, разработки

требований к качеству оказания услуг, а также для расчета нормативов затрат на их оказание.

На сегодняшний день уточнили перечни большинство министерств.

Идет проработка перечней в сфере культуры, физической культуры и спорта и отрасли «ветеринария».

Надеюсь, до конца года министерства завершат эту работу.

Отличительной особенностью, связанной с реализацией 83 федерального закона, стало формирование бюджета на 2013 год и плановый период на основании прогноза сводных показателей государственных заданий на оказание услуг, с учетом мониторинга потребности в их предоставлении и конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств;

Помимо анализа представленных министерствами расчетов и обоснований, проводился анализ стоимости государственных услуг, предоставляемых государственными учреждениями республики, для того, чтобы сопоставить стоимость однотипных услуг. Это явилось одним из направлений повышения эффективности расходов бюджета.

Аналогичная работа была проведена с муниципальными образованиями.

Во – первых, были запрошены отчеты по выполнению муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов.

Анализ отчетов об их исполнении показал, что мероприятия программы реализуются по тем же направлениям, которые

предусмотрены Программой повышения эффективности Республики. Окончательные итоги подводить пока рано - часть программ приняты только в конце первого полугодия текущего года.

В то же время были выявлены общие замечания.

Не во всех программах указаны четкие ориентиры на количественно измеримые результаты деятельности органов местного самоуправления.

К примеру, в рамках внедрения принципов программного бюджета указана разработка муниципальных целевых программ и повышение доли расходов местного бюджета, осуществляемых программно-целевым методом. При этом *конкретные значения* доли расходов бюджета, сформированных в рамках целевых программ, не указаны.

Второй пример: запланировано снижение расходов на обслуживание муниципального долга. А конкретного показателя на сколько должны снизиться эти расходы нет.

В рамках реализации Федерального закона № 83-ФЗ от 8 мая 2010 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» основные нормативные правовые акты разработали 13 муниципальных образований:

Муниципальные образования, основные нормативные правовые акты которых были разработаны по состоянию на 1 июля текущего года:

1. Балезинский район
2. Вавожский район
3. Завьяловский район
4. Кизнерский район
5. Красногорский район
6. Сарапульский район
7. Увинский район
8. город Ижевск

Муниципальные образования, основные нормативные правовые акты которых были доработаны на 1 сентября текущего года:

1. Глазовский район
2. Каракулинский район
3. Кезский район
4. Як-Бодьинский район
5. город Можга

Также мы запрашивали информацию о состоянии дел по разработке муниципальными образованиями нормативных правовых документов, необходимых для реализации 83-ФЗ.

По состоянию на 1 июля основные нормативные правовые акты приняты только у 8 районов. Информацию по районам вы видите на слайде.

Хотелось бы особо отметить эти муниципальные образования своевременно реализующие 83-ФЗ.

(Балезинский район, Вавожский, Завьяловский, Кизнерский, Красногорский, Сарапульский, Увинский и город Ижевск)

В течение июля еще 5 муниципальных образований доработали основные нормативные правовые акты.

(Глазовский район, Каракулинский, Кезский, Як-Бодьинский районы и город Можга).

В рамках реализации Федерального закона № 83-ФЗ от 8 мая 2010 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» **к сентябрю текущего года у 17 муниципальных образований блок документов НЕ ДОРАБОТАН:**



Алнашский район	Шарканский район
Граховский район	Юкаменский район
Игринский район	Ярский район
Киясовский район	Дебесский район
Малопургинский район	Камбарский район
Можгинский район	Воткинский район
Селтинский район	город Глазов
Сюмсинский район	город Сарапул
	город Воткинск

На сегодняшний день не доработаны нормативные документы у 17 муниципальных образований.

(Алнашский, Воткинский, Граховский, Дебесский, Игринский, Камбарский, Киясовский, Малопургинский, Можгинский, Селтинский, Сюмсинский, Шарканский, Юкаменский, Ярский районы, города Глазов, Сарапул и Воткинск).

Уважаемые коллеги, еще раз хочу обратить внимание, давайте более ответственно подходить к вопросу о разработке нормативных документов. Они являются основой для работы учреждений в новых условиях. До конца сентября всем перечисленным муниципальным образованиям необходимо доработать свою нормативную базу в полном объеме.

Следующая информация, которую мы запрашивали у вас, запрос по услугам (работам), оказываемым в соответствии с

выданными муниципальными заданиями и расчету нормативных затрат.

Слайд 8 Министерство финансов Удмуртской Республики

Замечания выявленные при анализе информации по услугам (работам), оказываемым в соответствии с выданными муниципальными заданиями:

- Муниципальные задания доводятся на услуги (работы), которые не соответствуют услугам (работам) в принятых перечнях;
- Одна и та же услуга (работа) в одном и том же муниципальном образовании измеряется у разных учреждений в разных единицах измерения;
- Отсутствуют единицы измерения объема услуги (работы) и сам объем;
- Одна услуга (работа) измеряется несколькими единицами измерения, а нормативные затраты рассчитаны только на одну из них;
- Нет четкого разграничения работ и услуг;
- Объем услуг измеряется относительными показателями;
- Общая проблема - нет единых принципов подхода при определении перечня услуг (работ) в той или иной сфере их оказания.

Анализ представленной вами информации выявил ряд существенных замечаний. По результатам анализа будет подготовлено обзорное письмо в муниципальные образования. Сегодня я озвучу основные из этих замечаний.

- Муниципальные задания доводятся на услуги (работы), которые не соответствуют наименованиям услуг (работ) в принятых перечнях;

(Например: Ярский район

В утвержденном Перечне услуг (работ), который размещен на сайте bus.gov.ru нет тех услуг, на которые доводится муниципальное задание.

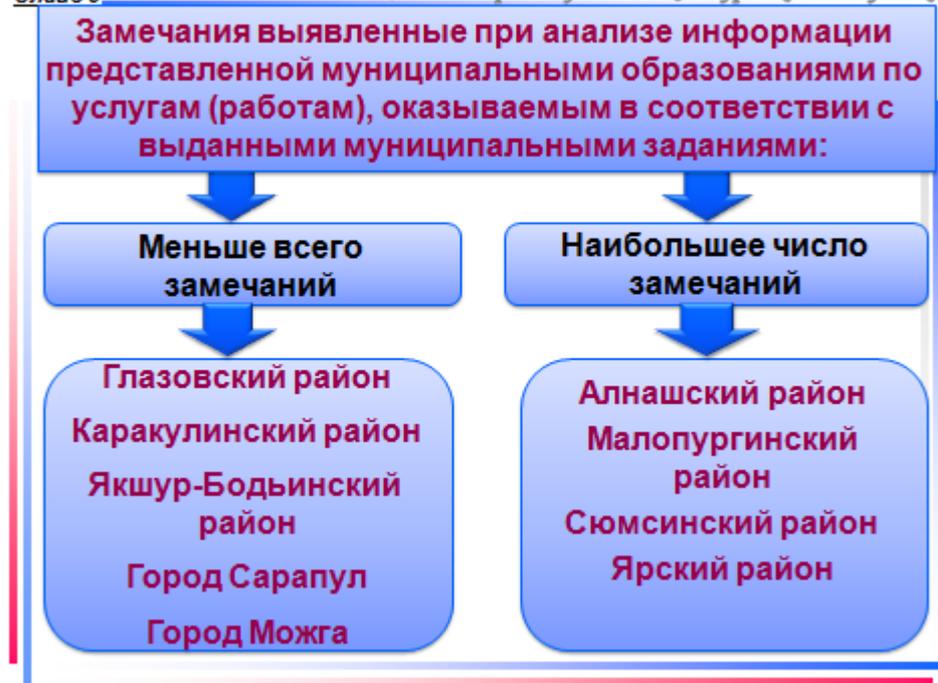
Аналогичная ситуация в Алнашском районе за исключением услуг оказываемых в сфере культуры и МФЦ.)

Замечу, информация о всех государственных и муниципальных учреждениях размещается на официальном сайте bus.gov.ru, в том числе и муниципальные задания, и перечни услуг (работ). И такие нестыковки будут выявляться и Минфином России и другими федеральными министерствами. И не хотелось бы видеть Удмуртию в черном списке из-за этих нестыковок.

Хочу еще раз подчеркнуть муниципальные задания должны формироваться **только** на те услуги, которые входят в утвержденные реестры (перечни) муниципальных услуг.

Много вопросов по единицам измерения услуг (работ).

- Одна и та же услуга (работа) в одном и том же муниципальном образовании измеряется у разных учреждений в разных единицах измерения (г. Глазов.);
- Отсутствуют единицы измерения объема услуги (работы) и сам объем (Воткинский район, г. Воткинск, Якшур-Бодьинский район);
- Одна услуга (работа) измеряется несколькими единицами измерения, а нормативные затраты на оказание услуги (работы) рассчитаны на одну из них (Балезинский район, Вавожский район).



Меньше всего замечаний по информации по муниципальным заданиям и услугам, по информации представленной Глазовским, Якшур-Бодьинским и Каракулинским районами, городами Сарапул и Можга.

Наибольшее число замечаний у Алнашского, Ярского, Сюмсинского и Малопургинского районов.

И выявлена общая проблема - нет единых принципов подхода при определении перечня услуг (работ) в той или иной сфере их оказания.

Это говорит о нескоординированности действий отраслевых министерств с муниципальными образованиями

Таким образом, существенно затруднено проведение анализа обоснованности объемов финансирования учреждений для осуществления ими своих функций.

Готовясь к коллегии, Министерством финансов проведено рабочее совещание с отраслевыми министерствами, где

выработаны предложения о подготовке единых подходов к формированию отраслевых перечней услуг (работ) и разработке примерных отраслевых перечней, в целях сопоставимости стоимости однотипных услуг в разных муниципальных образованиях.

Учитывая значимость проблем, Министерство финансов совместно с отраслевыми министерствами, планирует провести совещание с представителями муниципальных образований по упорядочению перечней услуг (работ) и другим вопросам по реализации 83-ФЗ. Вопросы вы можете направлять в наш адрес и отраслевые министерства республики.

Вся эта проводимая работа является подготовительным этапом для разработки муниципальных программ, на основе которых Вам предстоит формировать программные бюджеты муниципальных образований.

Слайд 10

Министерство финансов Удмуртской Республики

Задачи на ближайшую перспективу

- 1.** Разработать (доработать) нормативные правовые акты, необходимые для реализации 83-ФЗ на уровне муниципальных образований.
- 2.** Доработать перечни услуг (работ) исходя из основных направлений деятельности муниципальных учреждений.
- 3.** Разработать и утвердить порядки определения нормативных затрат, на основе которых и будет рассчитываться объем субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания.
- 4.** Сформировать для каждого учреждения муниципальное задание на оказание услуг (выполнение работ) с установкой показателей объема и качества его выполнения;
- 5.** Обеспечить контроль над выполнением муниципальных заданий.
- 6.** Установить прямую зависимость объема финансового обеспечения выполнения задания (размера субсидии) **ОТ РЕЗУЛЬТАТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧРЕЖДЕНИЙ.**
- 7.** Формирование бюджета на 2013 год осуществлять на основании сводных показателей муниципальных заданий на оказание услуг (выполнение работ), с учетом мониторинга потребности в предоставлении муниципальных услуг.

Задачи, которые стоят перед вами на ближайшее время, заключаются в том, чтобы привести в соответствие все нормативные правовые акты, необходимые для реализации 83-ФЗ, доработать перечни услуг (работ), установить прямую зависимость объема финансового обеспечения выполнения задания (размера субсидии) от результатов деятельности учреждений и формирование бюджета на 2013 год осуществлять на основании сводных показателей муниципальных заданий на оказание услуг (выполнение работ), с учетом мониторинга потребности в их предоставлении.

Прошу обратить внимание – все, о чем говорилось выше, будет на особом контроле. Постоянно будет проходить мониторинг качества разработанных нормативных правовых документов, утвержденных муниципальных заданий.

Надеюсь, что совместная работа министерства финансов Удмуртской Республики, отраслевых министерств и управлений финансов позволит решить задачи по созданию правовых механизмов, способствующих повышению качества и доступности государственных и муниципальных услуг, а также повышению эффективности деятельности самих учреждений.

Задачи Программы повышения эффективности расходов бюджета Удмуртской Республики на 2013 год

- 1. создание предпосылок для перехода на программный бюджет с 2014 года;**
- 2. повышение среднего уровня качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета;**
- 3. совершенствование системы государственного финансового контроля;**
- 4. развитие информационной системы управления государственными финансами;**
- 5. реализация Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №596-606 и задач, сформулированных в бюджетном послании Президента Российской Федерации.**

Задачами Программы повышения эффективности расходов бюджета Удмуртской Республики на 2013 год являются:

- создание предпосылок для перехода на программный бюджет с 2014 года;
- повышение среднего уровня качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета;
- совершенствование системы государственного финансового контроля;
- развитие информационной системы управления государственными финансами;
- реализация Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-606 и задач, сформулированных в бюджетном послании Президента Российской Федерации.

Реализация Программы повышения эффективности бюджетных расходов не ограничится утвержденным периодом

действия, программа будет продолжена. Правительство Российской Федерации ставит задачу по разработке новой Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года.

Так, что работы у нас по повышению эффективности бюджетных расходов много. И я желаю вам успехов в дальнейшем достижении значимых результатов по реализации 83-ФЗ и программам повышения эффективности бюджетных расходов.

Спасибо за внимание!