

Доклад на заседание коллегии Министерства финансов УР 13.09.2012г.

Уважаемые коллеги!

В июле текущего года Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания на рассмотрение представлены два проекта федеральных законов, согласно которым вносятся значительные изменения в Бюджетный кодекс РФ и иные законодательные акты Российской Федерации. Представляется необходимым остановиться на некоторых положениях указанных проектов.

1. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования бюджетного процесса и в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Данный проект разработан в целях создания правовой базы для перехода к формированию бюджетов на основе программно-целевого принципа и реализации отдельных мероприятий Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года.

Предлагаемые законопроектом изменения сгруппированы по следующим основным направлениям (слайд № 2):

- Формирование государственных (муниципальных) программ;
- Совершенствование бюджетной классификации;
- Составление и утверждение бюджетов в «программном» формате;
- Бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов);
- Управление операциями со средствами на единых счетах по учету средств бюджетов;
- Исполнение бюджета и составление бюджетной отчетности;
- Прочие поправки в Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации.

Предлагаемые законопроектом изменения сгруппированы по следующим основным направлениям:

- ✓ Формирование государственных (муниципальных) программ
- ✓ Совершенствование бюджетной классификации
- ✓ Составление и утверждение бюджетов в «программном» формате
- ✓ Бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)
- ✓ Управление операциями со средствами на единых счетах по учету средств бюджетов
- ✓ Исполнение бюджета и составление бюджетной отчетности
- ✓ Прочие поправки в Бюджетный кодекс Российской Федерации
- ✓ Внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Слайд 2

1. Формирование государственных (муниципальных программ) (слайд № 3)

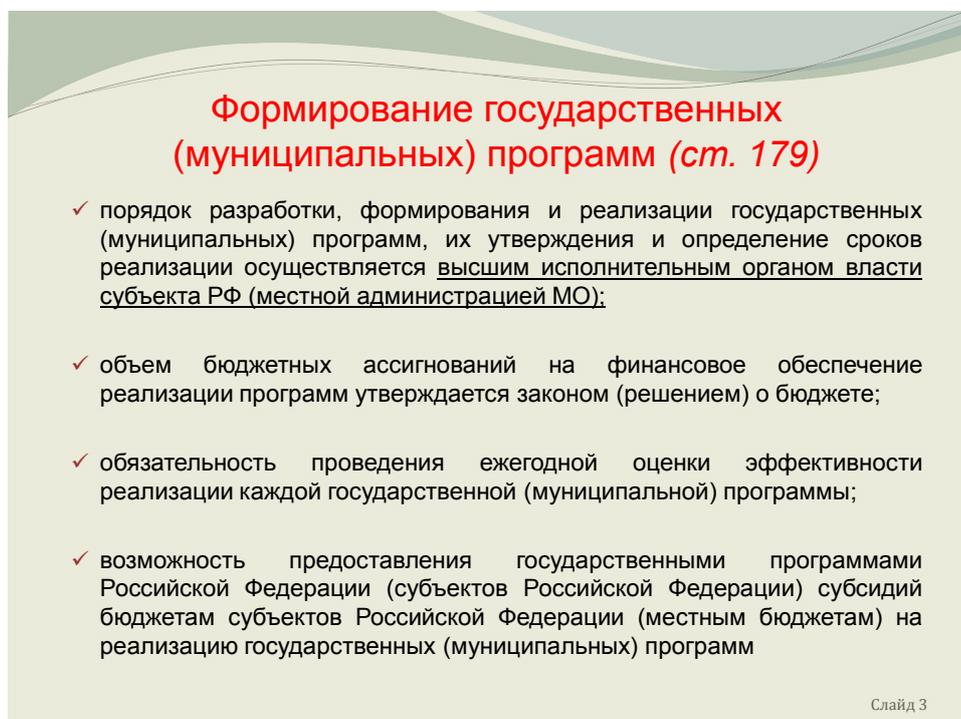
Интеграция в бюджетный процесс государственных (муниципальных) программ, являющихся инструментом повышения эффективности бюджетных расходов и создающих условия для повышения качества бюджетного планирования, эффективности, гибкости и результативности использования бюджетных средств, предусматривающая утверждение распределения бюджетных ассигнований законами (решениями) о бюджетах по государственным (муниципальным) программам, требует создания правовых оснований для формирования указанных программ.

Общие требования к механизму функционирования долгосрочных целевых программ устанавливаются статьей 179 Бюджетного кодекса (слайд № 3):

- ✓ порядок разработки, формирования и реализации государственных (муниципальных) программ, их утверждения и определение сроков реализации осуществляется высшим исполнительным органом власти;
- ✓ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации указанных программ утверждается законом (решением) о бюджете;
- ✓ проведение ежегодной оценки эффективности реализации каждой государственной (муниципальной) программы;

по итогам проведенной оценки может быть принято решение о прекращении или изменении начиная с очередного финансового года ранее утвержденной государственной (муниципальной) программы;

- ✓ государственными (муниципальными) программами Российской Федерации (субъектов Российской Федерации) может быть предусмотрено предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации (местным бюджетам) на реализацию программ субъектов Российской Федерации.



**Формирование государственных
(муниципальных) программ (ст. 179)**

- ✓ порядок разработки, формирования и реализации государственных (муниципальных) программ, их утверждения и определение сроков реализации осуществляется высшим исполнительным органом власти субъекта РФ (местной администрацией МО);
- ✓ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации программ утверждается законом (решением) о бюджете;
- ✓ обязательность проведения ежегодной оценки эффективности реализации каждой государственной (муниципальной) программы;
- ✓ возможность предоставления государственными программами Российской Федерации (субъектов Российской Федерации) субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации (местным бюджетам) на реализацию государственных (муниципальных) программ

Слайд 3

2. Совершенствование бюджетной классификации (слайд № 4).

Статья 20 Бюджетного кодекса дополняется подгруппой «поступления (перечисления) по урегулированию расчетов по доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» по группе доходов бюджетов. Указанные изменения вносятся в целях создания правовых оснований для перечисления с единых счетов бюджетов излишне распределенных платежей и осуществления уточнения платежей, отнесенных к невыясненным поступлениям. В соответствии с указанными изменениями законопроектом предусмотрено уточнения содержания закрепленных в статье 218 Кодекса операций исполнения бюджетов по доходам.

В целях повышения прозрачности расходов бюджетов в статье 21 Бюджетного кодекса предусматривается:

- ✓ возможность формирования целевых статей расходов бюджетов исходя из состава государственных (муниципальных) программ;
- ✓ установление структуры кода вида расходов, включающего группу, подгруппу, элемент;
- ✓ закрепление исчерпывающего и единого для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации перечня групп, подгрупп и элементов видов расходов.

При этом в 2013 году предлагается сохранить за Министерством финансов РФ право устанавливать перечень и коды групп, подгрупп и элементов видов расходов в связи с возможным уточнением предлагаемого к закреплению в Кодексе перечня.

**Совершенствование
бюджетной классификации (ст.ст. 20, 21)**

В целях повышения прозрачности расходов бюджетов предусматривается:

- ✓ возможность формирования целевых статей расходов бюджетов исходя из состава государственных (муниципальных) программ;
- ✓ установление структуры кода вида расходов, включающего группу, подгруппу, элемент;
- ✓ закрепление исчерпывающего и единого для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации перечня групп, подгрупп и элементов видов расходов

Слайд 4

3. Составление и утверждение бюджетов в «программном» формате (слайд № 5)

В соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса составление проекта бюджета будет основываться в том числе на государственных (муниципальных) программах.

Правовые основания для утверждения законами (решениями) о бюджете бюджетных ассигнований по государственным (муниципальным) программам закрепляются предлагаемыми законопроектом поправками в статью 184.1 Бюджетного кодекса, которая предусматривает возможность установления законом (решением) о бюджете распределения бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным мероприятиям), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

Указанные поправки обеспечивают закрепление права формирования закона субъекта РФ о бюджете субъекта РФ и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах в «программном формате».

Составление и утверждение бюджетов в «программном» формате (ст.ст. 172, 184.1)

- ✓ составление проекта бюджета в том числе на основе государственных (муниципальных) программ;
- ✓ возможность установления законом (решением) о бюджете распределения бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным мероприятиям), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период)

Слайд 5

4. Бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ (местных бюджетов) (слайд № 6)

Законопроектом предлагается ввести новую статью 93.6 Кодекса, которая устанавливает положения, регулирующие порядок предоставления от имени Российской Федерации территориальными органами Федерального казначейства бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ (местных бюджетов).

Бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ (местных бюджетов) предлагается предоставлять:

- ✓ за счет остатка средств на едином счете федерального бюджета;
- ✓ в порядке, установленном Правительством РФ;
- ✓ в размере, не превышающем 1/12 от утвержденного объема доходов бюджета субъекта РФ (местного бюджета), за исключением межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение;
- ✓ на срок, не превышающий 30 дней, при условии возврата не позднее 25 ноября текущего финансового года;
- ✓ на основании договора, заключенного территориальным органом Федерального казначейства с субъектом РФ (МО);
- ✓ с взиманием платы за пользование кредитом по ставке, установленной федеральным законом о федеральном бюджете
- ✓ без предоставления обеспечения исполнения обязательства по возврату кредита, уплаты процентов, штрафов и пеней.

!!! Реструктуризация обязательств (задолженности) по указанному кредиту не допускается.

Введение нормы по предоставлению указанных кредитов направлено на повышение эффективности использования бюджетных средств и ликвидности счетов бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов.

Бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ (местных бюджетов) (ст. 93.6):

- ✓ за счет остатка средств на едином счете федерального бюджета;
- ✓ в порядке, установленном Правительством РФ;
- ✓ в размере, не превышающем 1/12 от утвержденного объема доходов бюджета субъекта РФ (местного бюджета), за исключением межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение;
- ✓ на срок, не превышающий 30 дней, при условии возврата не позднее 25 ноября текущего финансового года;
- ✓ на основании договора, заключенного территориальным органом Федерального казначейства с субъектом РФ (МО);
- ✓ с взиманием платы за пользование кредитом по ставке, установленной федеральным законом о федеральном бюджете
- ✓ без предоставления обеспечения исполнения обязательства по возврату кредита, уплаты процентов, штрафов и пеней.

!!! Реструктуризация обязательств (задолженности) по указанному кредиту не допускается.

Слайд 6

5. *Исполнение бюджета и составление бюджетной отчетности (слайд № 7)*

В перечне оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете (статья 217):

- ✓ предусматривается возможность перераспределения между текущим финансовым годом и плановым периодом бюджетных ассигнований в случае формирования закона (решения) о бюджете в «программном формате»;
- ✓ исключается основание по увеличению бюджетных ассигнований за счет экономии по использованию в текущем финансовом году бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг; при этом полномочия ГРБС по самостоятельному определению направлений использования бюджетных ассигнований будут расширены;
- ✓ вводится основание по перераспределению бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных ГРБС;
- ✓ исключается основание по внесению изменений в сводную бюджетную роспись в случае размещения бюджетных средств на банковских депозитах;
- ✓ вводится основание по перераспределению бюджетных средств между подразделами «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» и «Обслуживание государственного внешнего долга».

Исполнение бюджета (ст. 217)

В перечне оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете:

- ✓ предусматривается возможность перераспределения между текущим финансовым годом и плановым периодом бюджетных ассигнований в случае формирования закона (решения) о бюджете в «программном формате»;
- ✓ исключается основание по увеличению бюджетных ассигнований за счет экономии по использованию в текущем финансовом году бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг; при этом полномочия ГРБС по самостоятельному определению направлений использования бюджетных ассигнований будут расширены;
- ✓ вводится основание по перераспределению бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных ГРБС;
- ✓ исключается основание по внесению изменений в сводную бюджетную роспись в случае размещения бюджетных средств на банковских депозитах;
- ✓ вводится основание по перераспределению бюджетных средств между подразделами «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» и «Обслуживание государственного внешнего долга»

Слайд 7

6. Прочие поправки в Бюджетный кодекс (слайд № 8)

Ст. 46 дополняется положениями:

- ✓ зачисление штрафов по нормативу 100 % в бюджет субъекта РФ за нарушение водного законодательства на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, наложенных ИОГВ субъекта РФ

Ст. 56 дополняется положениями:

- ✓ зачисление в бюджет субъекта РФ по нормативу 100 % отдельных видов государственных пошлин (за госрегистрацию договора о залоге транспортных средств; за выдачу квалификационного аттестата, предоставляющего право осуществлять кадастровую деятельность, за выдачу свидетельства об аккредитации региональной спортивной федерации и др.)

Ст. 103

- ✓ устанавливается запрет на размещение муниципальных ценных бумаг на международных финансовых рынках.

Прочие поправки в БК РФ:

Ст. 46

- ✓ зачисление штрафов по нормативу 100 % в бюджет субъекта РФ за нарушение водного законодательства на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, наложенных ИОГВ субъекта РФ

Ст. 56

- ✓ зачисление в бюджет субъекта РФ по нормативу 100 % отдельных видов государственных пошлин (за госрегистрацию договора о залоге транспортных средств; за выдачу квалификационного аттестата, предоставляющего право осуществлять кадастровую деятельность, за выдачу свидетельства об аккредитации региональной спортивной федерации и др.)

Ст. 103

- ✓ устанавливается запрет на размещение муниципальных ценных бумаг на международных финансовых рынках

(слайд № 9)

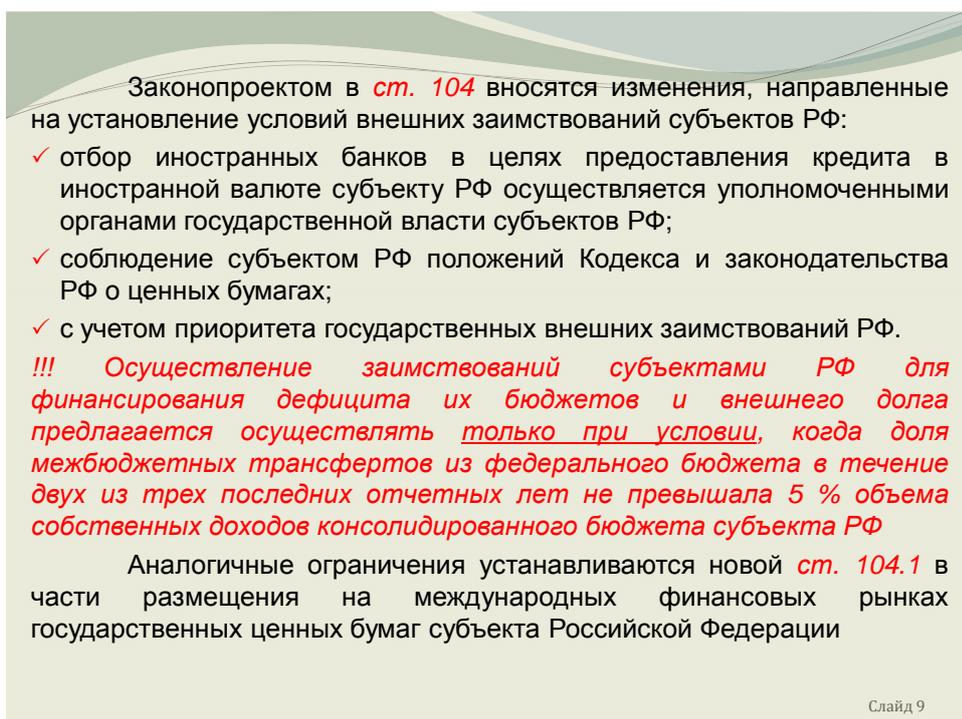
В соответствии с *ст. 5 Федерального закона от 26.04.2007 № 63-ФЗ с 1 января 2011 года* установлено право субъектов РФ осуществлять внешние заимствования

Законопроектом в *ст. 104* вносятся изменения, направленные на установление условий указанных заимствований:

- ✓ отбор иностранных банков в целях предоставления кредита в иностранной валюте субъекту РФ осуществляется уполномоченными органами государственной власти субъектов РФ;
- ✓ соблюдение субъектом РФ положений Кодекса и законодательства РФ о ценных бумагах;
- ✓ с учетом приоритета государственных внешних заимствований РФ.

!!! Осуществление заимствований субъектами РФ для финансирования дефицита их бюджетов и внешнего долга предлагается осуществлять только при условии, когда доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных лет не превышала 5 % объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта РФ

Аналогичные ограничения устанавливаются новой *ст. 104.1* в части размещения на международных финансовых рынках государственных ценных бумаг субъекта Российской Федерации.

A rectangular slide with a light green background and a decorative wavy border at the top. The text is centered and includes a list of conditions for external borrowing, a red warning about budget deficit financing, and a note on restrictions for international financial markets.

Законопроектом в *ст. 104* вносятся изменения, направленные на установление условий внешних заимствований субъектов РФ:

- ✓ отбор иностранных банков в целях предоставления кредита в иностранной валюте субъекту РФ осуществляется уполномоченными органами государственной власти субъектов РФ;
- ✓ соблюдение субъектом РФ положений Кодекса и законодательства РФ о ценных бумагах;
- ✓ с учетом приоритета государственных внешних заимствований РФ.

!!! Осуществление заимствований субъектами РФ для финансирования дефицита их бюджетов и внешнего долга предлагается осуществлять только при условии, когда доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных лет не превышала 5 % объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта РФ

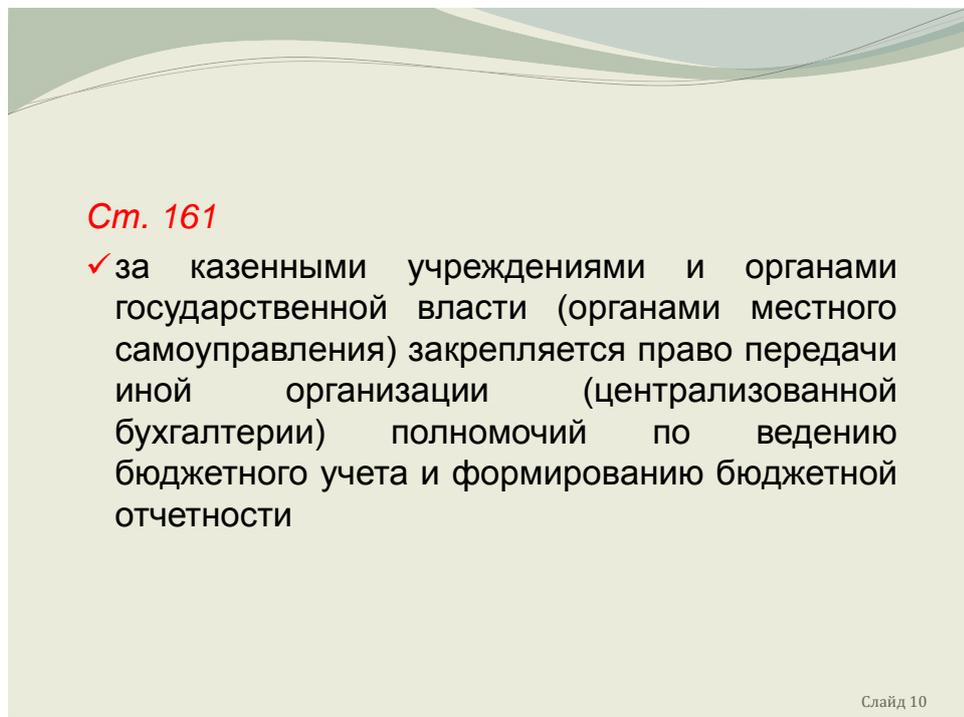
Аналогичные ограничения устанавливаются новой *ст. 104.1* в части размещения на международных финансовых рынках государственных ценных бумаг субъекта Российской Федерации

Слайд 9

(слайд № 10)

Ст. 161

- ✓ за казенными учреждениями и органами государственной власти (органами местного самоуправления) закрепляется право передачи иной организации (централизованной бухгалтерии) полномочий по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности



Ст. 161

- ✓ за казенными учреждениями и органами государственной власти (органами местного самоуправления) закрепляется право передачи иной организации (централизованной бухгалтерии) полномочий по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности

Слайд 10

Слайд № 11

Ст.ст. 36, 165, 166 и 241

С 1 января 2013 года предлагается ввести нормы, предусматривающие создание и ведение единого портала бюджетной системы РФ, что в свою очередь позволит:

- ✓ обеспечить прозрачность и подотчетность деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- ✓ создать механизм общественного контроля за эффективностью и результативностью деятельности субъектов РФ

Указанные нормы предлагается реализовывать путем публикации в открытом доступе информации о плановых и фактических результатах деятельности организаций сектора государственного управления, информации в разрезе государственных программ.

Ст.ст. 36, 165, 166 и 241

С 1 января 2013 года вводятся нормы, предусматривающие создание и ведение **единого портала бюджетной системы РФ**, что в свою очередь позволит:

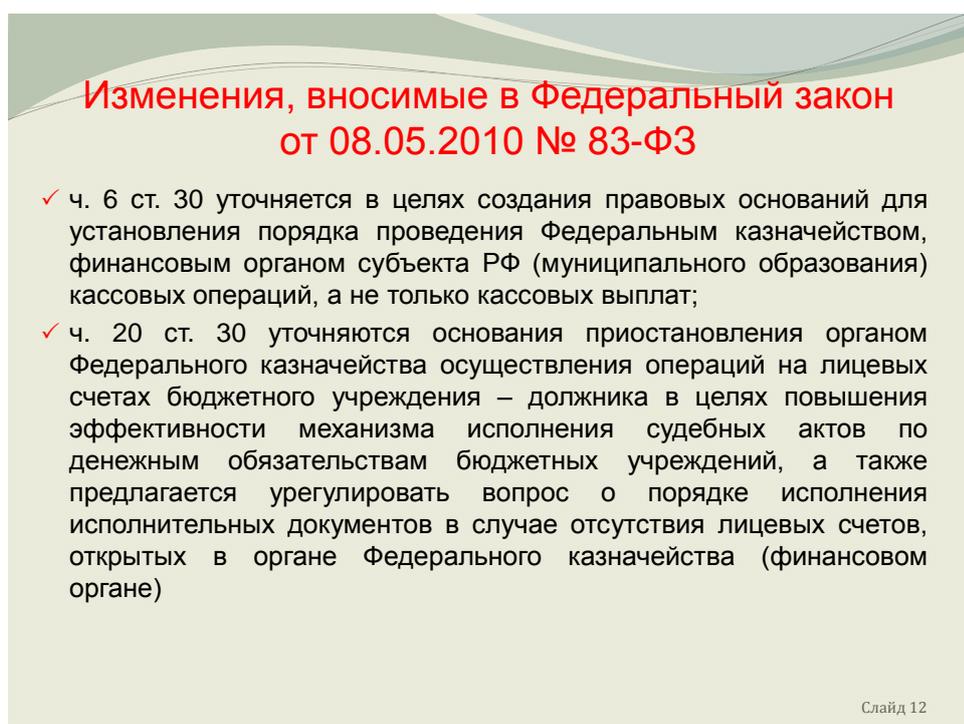
- ✓ обеспечить прозрачность и подотчетность деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- ✓ создать механизм общественного контроля за эффективностью и результативностью деятельности субъектов РФ

Слайд 11

Слайд № 12

Законопроектом предусматриваются следующие изменения в Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ « О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»:

- ✓ ч. 6 ст. 30 уточняется в целях создания правовых оснований для установления порядка проведения Федеральным казначейством, финансовым органом субъекта РФ (муниципального образования) кассовых операций, а не только кассовых выплат;
- ✓ ч. 20 ст. 30 уточняются основания приостановления органом Федерального казначейства осуществления операций на лицевых счетах бюджетного учреждения – должника в целях повышения эффективности механизма исполнения судебных актов по денежным обязательствам бюджетных учреждений, а также предлагается урегулировать вопрос о порядке исполнения исполнительных документов в случае отсутствия лицевых счетов, открытых в органе Федерального казначейства (финансовом органе).



**Изменения, вносимые в Федеральный закон
от 08.05.2010 № 83-ФЗ**

- ✓ ч. 6 ст. 30 уточняется в целях создания правовых оснований для установления порядка проведения Федеральным казначейством, финансовым органом субъекта РФ (муниципального образования) кассовых операций, а не только кассовых выплат;
- ✓ ч. 20 ст. 30 уточняются основания приостановления органом Федерального казначейства осуществления операций на лицевых счетах бюджетного учреждения – должника в целях повышения эффективности механизма исполнения судебных актов по денежным обязательствам бюджетных учреждений, а также предлагается урегулировать вопрос о порядке исполнения исполнительных документов в случае отсутствия лицевых счетов, открытых в органе Федерального казначейства (финансовом органе)

Слайд 12

2. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части регулирования государственного и муниципального финансового контроля и ответственности за нарушение бюджетного законодательства РФ»

Указанный проект Федерального закона подготовлен в соответствии с разделом IX Программы Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 30.06.2010г. № 1101-р, и нацелен на развитие системы государственного и муниципального финансового контроля, необходимой для повышения качества управления общественными финансами.

Законопроект предусматривает внесение изменений в Бюджетный кодекс РФ (далее – БК РФ) и Кодекс РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

1. *Основные направления предлагаемых законопроектом изменений являются (слайд № 14):*

- ✓ организация действенного контроля за эффективным использованием бюджетных средств;
- ✓ введение понятий «внешнего» и «внутреннего» государственного (муниципального) финансового контроля;
- ✓ разграничение полномочий между органами государственного (муниципального) финансового контроля;
- ✓ уточнение бюджетных полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления по осуществлению финансового контроля;
- ✓ исключение возможности необоснованных проверок хозяйствующих субъектов;
- ✓ определение на законодательном уровне методов и объектов государственного (муниципального) финансового контроля;
- ✓ приведение системы государственного (муниципального) финансового контроля в соответствие с принципами и стандартами, установленными Международной организацией высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ) и Европейской организацией высших органов финансового контроля (ЕВРОСАИ);
- ✓ установление мер ответственности за каждое нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации.

Основные направления изменений

- ✓ организация действенного контроля за эффективным использованием бюджетных средств;
- ✓ введение понятий «внешнего» и «внутреннего» государственного (муниципального) финансового контроля;
- ✓ разграничение полномочий между органами государственного (муниципального) финансового контроля;
- ✓ уточнение бюджетных полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления по осуществлению финансового контроля;
- ✓ исключение возможности необоснованных проверок хозяйствующих субъектов;
- ✓ определение на законодательном уровне методов и объектов государственного (муниципального) финансового контроля;
- ✓ приведение системы государственного (муниципального) финансового контроля в соответствие с принципами и стандартами, установленными Международной организацией высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ) и Европейской организацией высших органов финансового контроля (ЕВРОСАИ);
- ✓ установление мер ответственности за каждое нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации

Слайд 14

В целях применения БК РФ государственный (муниципальный) финансовый контроль предлагается определить как финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений.

Государственный (муниципальный) финансовый контроль должен быть направлен на обеспечение соблюдения бюджетного законодательства РФ и иных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Правовое регулирование в сфере государственного (муниципального) финансового контроля должно ориентироваться на осуществление контроля за участниками бюджетного процесса, прежде всего органами власти, в рамках бюджетного законодательства.

Бюджетное законодательство должно предусматривать обязательность для участников бюджетного процесса включения в проекты договоров с контрагентами о предоставлении средств из бюджета условий об их согласии на проведение проверок ГРБС и органами государственного (муниципального) финансового контроля по соблюдению целей и условий предоставления средств из бюджета.

В отношении бюджетных и автономных учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий, государственных корпораций и компаний, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах введение требований о включении в проекты договоров условий о согласии на проведение проверок не требуется.

Законопроектом предусматривается обязанность ГРБС (распорядителей), ответственных за предоставление средств из бюджета, обеспечить соблюдение юридическими лицами, не являющимися участниками бюджетного процесса, условий, на которых средства из бюджета были им предоставлены.

Основная ответственность за соблюдение условий предоставления средств из бюджета (субсидий, бюджетных инвестиций, бюджетных кредитов) переходит с юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, на органы государственной власти и органы местного самоуправления, ответственные за их предоставление.

Объекты государственного (муниципального) финансового контроля:

1. Участники бюджетного процесса: ГРБС, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, финансовые органы (иные уполномоченные ОГВ и местной администрации), органы управления государственными внебюджетными фондами;

2. Объекты, помимо участников бюджетного процесса: БУ, АУ; ГУП (МУП); государственные корпорации и компании; хозяйственные товарищества и общества с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) материалах; кредитные организации, осуществляющие отдельные операции с бюджетными средствами; ИП, ФЛ – производители товаров, работ, услуг, а также ЮЛ, которым предоставляются средства из бюджета.

Перечень объектов государственного (муниципального) финансового контроля является исчерпывающим.

В БК РФ предлагается ввести понятия «внешнего» и «внутреннего», «предварительного» и «последующего» государственного (муниципального) финансового контроля:

Внешний контроль – контрольно-ревизионная деятельность Счетной палаты РФ, контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований;

Внутренний контроль – контрольно-ревизионная деятельность Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющиеся органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов РФ (органами местной администрации);

Предварительный контроль – контроль, осуществляемый в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы РФ;

Последующий контроль – контроль, осуществляемый по результатам исполнения бюджетов бюджетной системы РФ в целях установления законности их исполнения, достоверности учета и отчетности.

2. Система органов государственного (муниципального) финансового контроля
(слайд № 15)

1. Счетная палата Российской Федерации, контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации; контрольно-счетные органы муниципальных образований;

2. Федеральное казначейство, финансовые органы субъектов Российской Федерации, финансовые органы муниципальных образований;

3. Федеральная служба финансово-бюджетного надзора, органы государственного (муниципального) финансового контроля, являющиеся органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы (должностные лица) местной администрации.

**Система органов государственного
(муниципального) финансового контроля**

1. Счетная палата Российской Федерации, контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации; контрольно-счетные органы муниципальных образований
2. Федеральное казначейство, финансовые органы субъектов Российской Федерации, финансовые органы муниципальных образований
3. Федеральная служба финансово-бюджетного надзора, органы государственного (муниципального) финансового контроля, являющиеся органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы (должностные лица) местной администрации

Слайд 15

3. Полномочия Счетной палаты РФ, контрольно-счетных органов субъектов РФ, контрольно-счетных органов муниципальных образований по осуществлению внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (слайд № 16):

- ✓ за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета
- ✓ за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, квартального и годового отчета об исполнении бюджета
- ✓ за состоянием деятельности главных администраторов бюджетных средств по внутреннему финансовому контролю и внутреннему финансовому аудиту.

**Полномочия Счетной палаты Российской Федерации,
контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации;
контрольно-счетных органов муниципальных образований**

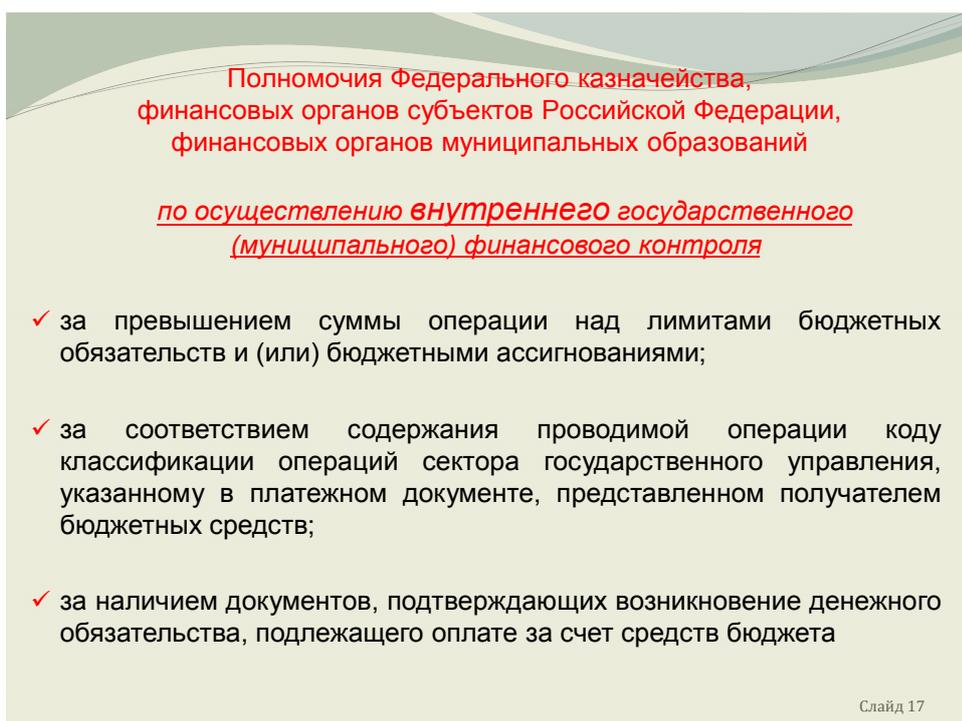
**по осуществлению ВНЕШНЕГО государственного
(муниципального) финансового контроля**

- ✓ за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета
- ✓ за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, квартального и годового отчета об исполнении бюджета
- ✓ за состоянием деятельности главных администраторов бюджетных средств по внутреннему финансовому контролю и внутреннему финансовому аудиту

Слайд 16

4. Полномочия Федерального казначейства, финансовых органов субъектов РФ, финансовых органов муниципальных образований по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (слайд № 17):

- ✓ за превышением суммы операции над лимитами бюджетных обязательств и (или) бюджетными ассигнованиями;
- ✓ за соответствием содержания проводимой операции коду классификации операций сектора государственного управления, указанному в платежном документе, представленном получателем бюджетных средств;
- ✓ за наличием документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства, подлежащего оплате за счет средств бюджета.

The slide features a light green background with a decorative wavy pattern at the top. The text is centered and presented in a red color. It includes the title of the slide, the specific powers of the Federal Treasury and other financial bodies, and a list of three conditions for internal financial control, each preceded by a checkmark.

Полномочия Федерального казначейства,
финансовых органов субъектов Российской Федерации,
финансовых органов муниципальных образований

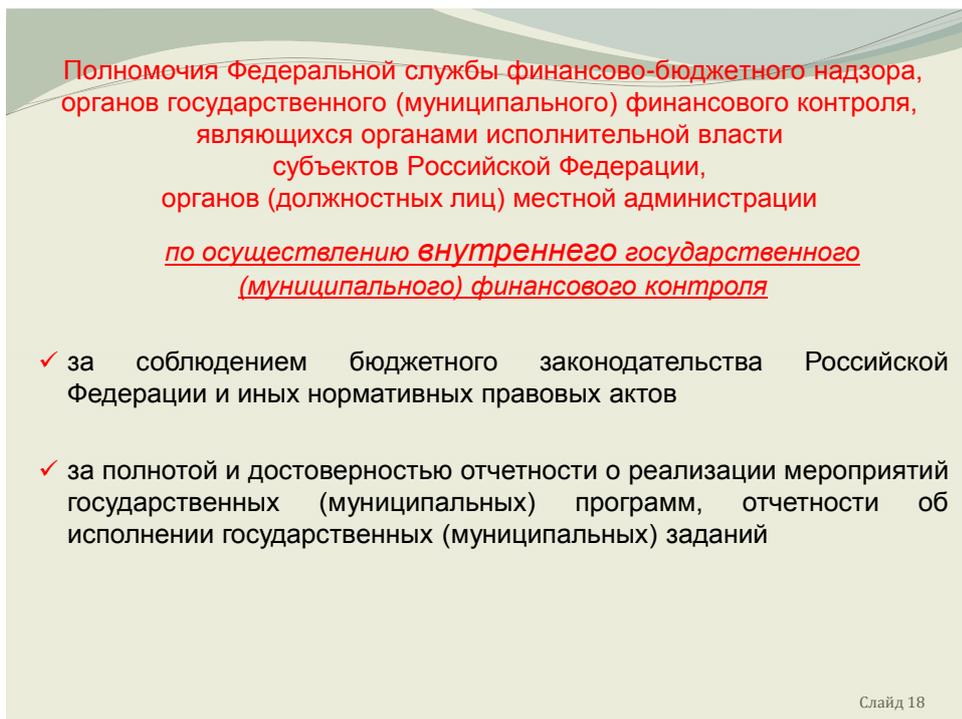
по осуществлению внутреннего государственного
(муниципального) финансового контроля

- ✓ за превышением суммы операции над лимитами бюджетных обязательств и (или) бюджетными ассигнованиями;
- ✓ за соответствием содержания проводимой операции коду классификации операций сектора государственного управления, указанному в платежном документе, представленном получателем бюджетных средств;
- ✓ за наличием документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства, подлежащего оплате за счет средств бюджета

Слайд 17

5. Полномочия Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, органов государственного (муниципального) контроля, являющихся органами исполнительной власти субъектов РФ, органов (должностных лиц) местной администрации по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (слайд № 18):

- ✓ за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов;
- ✓ за полнотой и достоверностью отчетности о реализации мероприятий государственных (муниципальных) программ, отчетности об исполнении государственных (муниципальных) заданий.

A presentation slide with a light green background and a decorative wavy top edge. The text is centered and includes a title in red, followed by two bullet points with checkmarks. The slide number 'Слайд 18' is in the bottom right corner.

Полномочия Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов (должностных лиц) местной администрации по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля

- ✓ за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов
- ✓ за полнотой и достоверностью отчетности о реализации мероприятий государственных (муниципальных) программ, отчетности об исполнении государственных (муниципальных) заданий

Слайд 18

Методы, используемые органами государственного (муниципального) финансового контроля: проверки, ревизии, обследования, санкционирование операций.

Слайд № 19

6. Законопроектом предлагается дополнить Бюджетный кодекс Российской Федерации новой статьей, определяющей особенности оценки эффективности использования бюджетных средств, установленные федеральными законами: требования к результативности и экономности расходования бюджетных средств, выделяемых на инновационную деятельность, что позволит учесть особенности осуществления контроля за реализацией «рисковых проектов с неопределенными результатами исследований или разработок».

Предлагаются поправки, уточняющие понятие принципа эффективности использования бюджетных средств.

Законопроектом предлагается дополнить Бюджетный кодекс Российской Федерации новой статьей, определяющей **особенности оценки эффективности использования бюджетных средств, установленные федеральными законами**: требования к результативности и экономности расходования бюджетных средств, выделяемых на инновационную деятельность, что позволит учесть особенности осуществления контроля за реализацией «рисковых проектов с неопределенными результатами исследований или разработок».

Предлагаются поправки, уточняющие понятие принципа эффективности использования бюджетных средств

Слайд 19

7. Изменения, вносимые в КоАП РФ (слайд № 20)

Предлагается сформулировать составы правонарушений в более общем виде, объединив воедино сходные по своим существенным признакам правонарушения, и сделать их перечень закрытым.

Нарушения бюджетного законодательства, за которые применяются административные наказания, предлагается сгруппировать следующим образом:

- ✓ нецелевое использование средств бюджетов;
- ✓ нарушения бюджетного законодательства, не связанные с нецелевым использованием средств бюджетов.

Изменения, вносимые в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Предлагается сформулировать составы правонарушений в более общем виде, объединив воедино сходные по своим существенным признакам правонарушения, и сделать их перечень закрытым.

Нарушения бюджетного законодательства, за которые применяются административные наказания, предлагается сгруппировать следующим образом:

- ✓ нецелевое использование средств бюджетов
- ✓ нарушения бюджетного законодательства, не связанные с нецелевым использованием средств бюджетов

Слайд 20

8. *Усиление административных наказаний за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации (слайд № 21):*

- ✓ Предусматривается фиксированный размер штрафа для должностных лиц, не превышающий действующий максимальный размер – 50 тыс. рублей;
- ✓ Административные штрафы для юридических лиц предлагается установить в процентном отношении к сумме бюджетных средств, использованных с нарушением бюджетного законодательства. При этом устанавливается минимальный и максимальный размер такого кратного штрафа – от 5 до 25 процентов;
- ✓ Наказание в виде дисквалификации, закрепленное в КоАП РФ предлагается распространить в отношении нарушений бюджетного законодательства.

**Усиление административных наказаний
за нарушение бюджетного законодательства
Российской Федерации**

- ✓ Предусматривается фиксированный размер штрафа для должностных лиц, не превышающий действующий максимальный размер – **50 тыс. рублей**;
- ✓ Административные штрафы для юридических лиц предлагается установить в процентном отношении к сумме бюджетных средств, использованных с нарушением бюджетного законодательства. При этом устанавливается минимальный и максимальный размер такого кратного штрафа – **от 5 до 25 процентов**;
- ✓ Наказание в виде **дисквалификации**, закрепленное в КоАП РФ предлагается распространить в отношении нарушений бюджетного законодательства.

Слайд 21

Спасибо за внимание!