

ПРАВИТЕЛЬСТВО УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 7 сентября 2009 г. N 246

**О РЕСПУБЛИКАНСКОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЕ
"КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ ПРИГОРОДНОГО И ГОРОДСКОГО ТРАНСПОРТА
В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ НА 2010 - 2014 ГОДЫ"**

(в ред. постановлений Правительства УР от 15.02.2010 N 27,
от 07.02.2011 N 18)

В целях комплексного развития пригородного и городского транспорта в Удмуртской Республике Правительство Удмуртской Республики постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Республиканскую целевую **программу** "Комплексное развитие пригородного и городского транспорта в Удмуртской Республике на 2010 - 2014 годы".

2. Определить государственным заказчиком Республиканской целевой **программы** "Комплексное развитие пригородного и городского транспорта в Удмуртской Республике на 2010 - 2014 годы" Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики.

(в ред. **постановления** Правительства УР от 15.02.2010 N 27)

Председатель Правительства
Удмуртской Республики
Ю.С.ПИТКЕВИЧ

Утверждена
постановлением
Правительства
Удмуртской Республики
от 7 сентября 2009 г. N 246

**РЕСПУБЛИКАНСКАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
"КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ ПРИГОРОДНОГО И ГОРОДСКОГО ТРАНСПОРТА
В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ НА 2010 - 2014 ГОДЫ"**

(в ред. постановлений Правительства УР от 15.02.2010 N 27,
от 07.02.2011 N 18)

1. Паспорт Республиканской целевой программы
"Комплексное развитие пригородного и городского транспорта
в Удмуртской Республике на 2010 - 2014 годы"

Наименование Программы	Республиканская целевая программа "Комплексное развитие пригородного и городского транспорта в Удмуртской Республике на 2010 - 2014 годы" (далее - Программа)
Основание для разработки	Распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 22 декабря 2008 года N 1194-р "О разработке

Программы	проекта Республиканской целевой программы "Комплексное развитие пригородного и городского транспорта в Удмуртской Республике на 2010 - 2014 годы"
Государственный заказчик Программы (в ред. постановления Правительства УР от 15.02.2010 N 27)	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики
Разработчик проекта Программы	Министерство промышленности, энергетики и транспорта Удмуртской Республики
Исполнители Программы (в ред. постановления Правительства УР от 15.02.2010 N 27)	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, иные исполнители, привлекаемые в соответствии с законодательством
Цели Программы	Создание условий для дальнейшего комплексного развития пригородного и городского транспорта в Удмуртской Республике, обеспечивающих потребности населения Удмуртской Республики, направленных на повышение безопасности пассажирских перевозок, улучшение качества предоставляемых транспортных услуг
Задачи Программы (в ред. постановления Правительства УР от 07.02.2011 N 18)	Обеспечение устойчивого, стабильного функционирования транспортного комплекса Удмуртской Республики (автомобильный транспорт, городской электротранспорт, пригородный железнодорожный транспорт, воздушный транспорт, внутренний водный транспорт); повышение безопасности пассажирских перевозок; улучшение качества предоставляемых транспортных услуг; удовлетворение спроса населения Удмуртской Республики в пассажирских перевозках; внедрение автоматизированной (электронной) системы оплаты проезда на автомобильном транспорте общего пользования; создание условий для финансового оздоровления организаций транспорта и индивидуальных предпринимателей, повышение эффективности его работы на внутреннем и внешнем рынках транспортных услуг
Целевой индикатор Программы	Обеспеченность транспортом общего пользования - отношение фактического (прогнозного) количества единиц подвижного состава автомобильного и электротранспорта (без учета подвижного состава со 100-процентным износом) на 1 тысячу городских жителей к нормативному количеству
Сроки и этапы реализации Программы	2010 - 2014 годы. Выделение этапов реализации Программы не предусмотрено
Объемы и источники финансирования Программы	Программа реализуется за счет средств бюджета Удмуртской Республики. Для выполнения отдельных мероприятий, предусмотренных Программой, будут привлекаться также средства бюджета муниципального образования "Город Ижевск", иные источники в соответствии с законодательством.

	<p>Общий объем финансирования Программы на 2010 – 2014 годы составляет 646,7 млн. рубля, в том числе:</p> <p>2010 год – 18,6 млн. рубля; 2011 год – 195,3 млн. рубля; 2012 год – 139,4 млн. рубля; 2013 год – 143,0 млн. рубля; 2014 год – 150,4 млн. рубля.</p> <p>Указанные объемы финансирования Программы носят ориентировочный характер. Объемы финансирования Программы из бюджета Удмуртской Республики, бюджета муниципального образования "Город Ижевск" подлежат корректировке в соответствии с законодательством.</p> <p>В случае несоответствия результатов выполнения Программы целевым индикаторам и критериям эффективности бюджетные ассигнования на реализацию Программы могут быть сокращены в соответствии с порядком, предусмотренным Правительством Удмуртской Республики</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности: бюджетной, социальной, экономической</p>	<p>Реализация Программы позволит:</p> <ul style="list-style-type: none"> обеспечить дальнейшее комплексное развитие пригородного и городского транспорта общего пользования в Удмуртской Республике; обеспечить устойчивое, стабильное функционирование всех видов транспорта в Удмуртской Республике; создать нормативную правовую базу, стимулирующую обновление основных фондов транспортного комплекса республики; приобрести подвижной состав с аппарелью (автобусы) для перевозки маломобильных категорий граждан (инвалидов); улучшить качество, повысить комфортность предоставляемых транспортных услуг; снизить расходы на эксплуатационный ремонт автобусов, троллейбусов за период действия программы до 9%; снизить износ пассажирского транспорта общего пользования; внедрить автоматизированную (электронную) систему оплаты проезда на автомобильном транспорте общего пользования

КонсультантПлюс: примечание.

Нумерация пунктов дана в соответствии с официальным текстом документа.

**II. Характеристика проблемы, на решение которой направлена
Программа, включая анализ причин ее возникновения,
целесообразность и необходимость ее решения
программно-целевыми методами**

Экономическая стратегия Российской Федерации определяет транспортную систему России как важнейшую составную часть производственной инфраструктуры, а ее развитие - как одну из приоритетных задач государственной деятельности.

Создание динамично развивающейся, устойчиво функционирующей, сбалансированной транспортной системы является необходимым условием развития экономики и обеспечения транспортной доступности для населения.

1. Анализ ситуации и проблемы в области транспорта

В условиях реформирования экономики усиливается взаимосвязь развития транспортной отрасли с развитием других отраслей экономики и социальной сферы, которые не только определяют требования к транспорту в отношении направлений, объемов и качества перевозок, но и возможности развития отрасли.

В Программе под городским и пригородным транспортом подразумевается транспортная инфраструктура, которая объединяет различные виды транспорта, осуществляющие перевозку населения на территории города и его пригородной зоны. Критерием отнесения маршрута к пригородному сообщению является определенная нормативными актами протяженность маршрутов перевозок пассажиров от городской черты. На автомобильном транспорте протяженность маршрутов перевозок в пригородном сообщении составляет до 50 км, на внутреннем водном - до 100 км, на железнодорожном - до 150 км.

Развитие транспортного комплекса Удмуртской Республики, включающего в себя хозяйствующие субъекты автомобильного, воздушного, внутреннего водного, городского электрического и железнодорожного транспорта, становится в настоящее время необходимым условием реализации инновационной модели экономического роста республики и улучшения качества жизни населения. Удмуртская Республика имеет высокую транспортную связанность с другими территориями России благодаря проходящим по ее территории федеральным автомобильным и железным дорогам. Автомобильный транспорт позволяет значительно увеличить уровень мобильности населения и обеспечить высокие темпы экономического роста.

Основным сдерживающим фактором развития пригородных и междугородных маршрутов автомобильного транспорта является недостаточное развитие в регионе автомобильных дорог с твердым покрытием и их низкое качество. Автомобильный транспорт является основным видом транспорта, на долю которого приходится основной объем пассажиропотока в городах и пригородных зонах. В Ижевской урбанизированной зоне проживает свыше 60% населения и расположено 75% предприятий Удмуртии.

В настоящее время в республике действуют 93 городских, 333 пригородных, 76 междугородных и 14 межрегиональных автобусных маршрутов, обслуживаемых автотранспортными организациями Удмуртской Республики, их парк насчитывает 895 автобусов.

Обслуживание пассажиров в пригородном и междугородном сообщении осуществляют 3 автовокзала, 28 автостанций и 10 кассовых пунктов.

На городском электрическом транспорте перевозку пассажиров осуществляет МУП "Ижгорэлектротранс", которое обслуживает 11 троллейбусных и 12 трамвайных маршрутов, его парк состоит из 236 трамваев и 227 троллейбусов.

Развитие железнодорожного транспорта на территории республики предусмотрено Стратегией развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года. Организацию железнодорожных перевозок осуществляет Ижевское отделение Горьковской железной дороги - филиала ОАО "Российские железные дороги". Для улучшения качества обслуживания населения введен в эксплуатацию вокзальный комплекс в городе Ижевске. Железнодорожные вокзалы позволяют взаимоувязывать работу различных видов транспорта, в том числе на городских и пригородных маршрутах, при соответствующем росте спроса на данный вид перевозок. Привокзальные площади являются удобным местом для начала и окончания автобусных маршрутов.

Воздушный транспорт в республике представлен ОАО "Ижавиа", которое полностью обеспечивает спрос и доступность авиационных услуг. Эксплуатационный авиационный парк предприятия состоит из десяти воздушных судов, выполняющих авиационные перевозки пассажиров, багажа и грузов на регулярной и заказной основе. В рамках Федеральной целевой программы "Развитие транспортной системы России (2010 - 2015 годы)" предусмотрена реконструкция аэропортового комплекса г. Ижевска в целях обеспечения требуемого уровня безопасности полетов, улучшения качества предоставляемых авиационных услуг, устранения негативного влияния инфраструктурных ограничений аэропорта на качество авиационного обслуживания, обеспечения возможности приема современных воздушных судов и увеличения не менее чем на 40 тыс. пассажиров в год объема перевозок через аэропорт.

Внутренний водный транспорт в связи с сезонностью работы играет значительную роль в летний период. В республике он представлен двумя портами: ОАО "Речной порт "Сарапул" и ОАО "Порт "Камбарка", основной деятельностью которых являются погрузочно-разгрузочные работы и добыча нерудных строительных материалов. Кроме того, ОАО "Речной порт "Сарапул" в навигационный период осуществляет социально значимые перевозки пассажиров в пригородном и городском сообщении по реке Каме, связывая город с другими труднодоступными населенными пунктами Удмуртской Республики.

В процессе развития рынка транспортных услуг транспортные организации и индивидуальные предприниматели адаптируются к новым хозяйственным условиям. Однако перед ними возникает множество проблем, которые не нашли своего решения. Для решения возникающих проблем разрабатываются комплексные программы развития пригородного и городского транспорта, в которых предусматривается координация и согласование работы различных видов транспорта.

(в ред. [постановления](#) Правительства УР от 07.02.2011 N 18)

2. Основные проблемы в области транспорта в Российской Федерации

Основными проблемами в области транспорта в Российской Федерации являются:
несовершенство нормативной правовой базы;
отсутствие инвестиционной привлекательности;
ненадлежащее обновление и модернизация подвижного состава.

3. Основные проблемы в области транспорта в Удмуртской Республике

При общей тенденции стабилизации работы отрасли существует ряд проблем, которые оказывают влияние на развитие отрасли и конкурентоспособности предприятий:

1) автомобильный и городской электрический транспорт:

физический и моральный износ парка подвижного состава (автомобильный транспорт - 50%, электрический транспорт - 85%);

отсутствие персонифицированного учета поездок граждан, в том числе и льготных категорий граждан;

износ материально-технической базы;

недостаточно развитая система организации дорожного движения, в некоторых районах отсутствуют дороги с твердым или асфальтовым покрытием;

2) пригородный железнодорожный транспорт:

физический и моральный износ подвижного состава (90%), инфраструктуры пригородного пассажирского комплекса, недостаток пассажирских посадочных платформ для организации пригородных пассажирских перевозок;

несоответствие современным требованиям скорости движения поездов на малоиспользуемых участках железной дороги: Ижевск - Ува, Ижевск - Воткинск, Ижевск - Балезино;

3) воздушный транспорт:

старение парка воздушных судов (70%) и недостаточные финансовые возможности для его обновления;

низкая платежеспособность населения;

4) внутренний водный транспорт - старение парка пассажирских судов (80%) и отсутствие финансовых возможностей предприятий водного транспорта на их обновление.

Проблемы в области пригородного и городского транспорта общего пользования в Удмуртской Республике не могут быть решены в рамках традиционного управления, в условиях существующего уровня взаимодействия между органами управления и хозяйствующими субъектами.

Для решения проблем и взаимоувязки действий всех заинтересованных сторон в развитии транспортной отрасли целесообразно применение программно-целевого метода.

4. Обоснование целесообразности и необходимости решения проблем программно-целевым методом

Реализация государственной политики в области развития транспортной отрасли при использовании программно-целевого метода, в котором мероприятия увязаны по срокам, ресурсам и исполнителям, в сочетании с действенной системой управления и контроля, дает предпосылки для дальнейшего более динамичного развития данного сектора экономики.

Программно-целевой метод позволит:

скоординировать усилия органов исполнительной власти Удмуртской Республики и хозяйствующих субъектов в решении проблем, назревших в транспортной отрасли;

внедрить прогрессивные научно-технические достижения;

сконцентрировать финансовые ресурсы на реализации приоритетных мероприятий;

решить задачи в период действия Программы на 2010 - 2014 годы.

Реализация программно-целевого метода позволит сконцентрировать средства бюджета Удмуртской Республики и внебюджетных источников, направленных на осуществление комплекса взаимосвязанных мероприятий, с целью повышения устойчивости функционирования транспортного комплекса Удмуртской Республики.

III. Социально-экономическая значимость проблемы для населения Удмуртской Республики

Программа разработана на основе Концепции Республиканской целевой программы "Комплексное развитие пригородного и городского транспорта в Удмуртской Республике на 2010 - 2014 годы", утвержденной распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 22 декабря 2008 года N 1194-р.

Программа призвана решить проблемы, существующие в области транспортного комплекса Удмуртской Республики.

Реализация Программы за период действия 2010 - 2014 годы позволит:

обеспечить устойчивое, стабильное функционирование всех видов транспорта Удмуртской Республики;

улучшить качество транспортного обслуживания населения Удмуртской Республики путем предоставления большей комфортности, соблюдения регулярности движения пассажирского транспорта;

обеспечить более высокую доступность услуг общественного транспорта для населения;

повысить безопасность пассажирских перевозок.

IV. Цели и задачи Программы, сроки и этапы ее реализации

Стратегической целью Программы является разработка и последующая реализация комплекса мероприятий по развитию пригородного и городского транспорта на территории Удмуртской Республики в период 2010 - 2014 годов.

Целью Программы является создание условий для дальнейшего комплексного развития пригородного и городского транспорта в Удмуртской Республике, обеспечивающих потребности населения Удмуртской Республики, повышение безопасности пассажирских перевозок и улучшение качества предоставляемых транспортных услуг.

Основные задачи Программы:

обеспечение устойчивого, стабильного функционирования транспортного комплекса Удмуртской Республики (автомобильный транспорт, городской электротранспорт, пригородный железнодорожный транспорт, воздушный транспорт, внутренний водный транспорт);

повышение безопасности пассажирских перевозок;

улучшение качества предоставляемых транспортных услуг;

удовлетворение спроса населения Удмуртской Республики в пассажирских перевозках;
внедрение автоматизированной (электронной) системы оплаты проезда на автомобильном транспорте общего пользования;

создание условий для финансового оздоровления организаций транспорта и индивидуальных предпринимателей, повышение эффективности работы транспорта на рынке транспортных услуг.

(в ред. постановления Правительства УР от 07.02.2011 N 18)

Задачи предлагается решать прежде всего путем создания инфраструктуры рынка, отвечающей общим направлениям проводимых в стране экономических реформ, привлечения инвестиций, совершенствования законодательной базы, повышения управляемости транспортом.

Срок реализации Программы - 2010 - 2014 годы.

V. Целевые индикаторы по годам реализации Программы

Для определения эффективности программных мероприятий предлагается использовать целевые индикаторы и показатели.

Целевым индикатором Программы является обеспеченность транспортом общего пользования - отношение фактического (прогнозного) количества единиц подвижного состава автомобильного и электротранспорта (без учета подвижного состава со 100-процентным износом) на 1 тысячу городских жителей к нормативному количеству, позволяющая определить уровень обеспеченности населения транспортом общего пользования.

Целевые индикаторы и показатели для оценки эффективности и хода реализации Программы

Таблица 1

	Наименование целевого индикатора и показателя эффективности	Ед. изм.	2009 г.	Прогноз				
				2010 г.	Плановый период			
					2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Целевой индикатор								
1	Обеспеченность автомобильным транспортом общего пользования на 1 тыс. городских жителей, в том числе: автобусами, трамваями, троллейбусами	%	37	38	40	41	42	43
			52	53	55	56	57	58
			12	12	12	12	12	12
			19	20	20	20	21	22
Показатели эффективности								
1	Коэффициент технической готовности подвижного состава		0,884	0,890	0,904	0,924	0,928	0,945
2	Коэффициент выпуска подвижного состава		0,741	0,747	0,753	0,759	0,765	0,771

Исходя из отраслевого стандарта уровня организации работы подвижного состава на маршруте обеспеченность транспортом общего пользования в Удмуртской Республике по количеству единиц на 1 тысячу городских жителей находится на удовлетворительном уровне. При этом сохраняется высокий износ транспортных средств. Без учета подвижного состава со 100% износом обеспеченность транспортом общего пользования составила в 2008 году 36% от норматива. Одним из основных факторов, существенно влияющих на динамику данного индикатора, является обновление подвижного состава транспортных организаций и индивидуальных предпринимателей.

(в ред. [постановления](#) Правительства УР от 07.02.2011 N 18)

С учетом мер государственной поддержки и средств внебюджетных источников, а также с использованием лизинговых схем обновления подвижного состава прогнозируется к 2014 году значение данного индикатора довести до 43%.

VI. План мероприятий Программы

Мероприятия Программы ориентированы, в первую очередь, на мобилизацию собственного потенциала транспортных организаций и индивидуальных предпринимателей, а также привлечение инвесторов в сочетании с государственной поддержкой, предусмотренной законодательством Российской Федерации и законодательством Удмуртской Республики. Достижение целей и задач обеспечивает выполнение производственных, инвестиционных, финансово-экономических, организационно-структурных мероприятий Программы.

(в ред. [постановления](#) Правительства УР от 07.02.2011 N 18)

Объемы финансирования, предусмотренные Программой, носят прогнозный характер. В связи с этим они подлежат ежегодной корректировке и при формировании и утверждении бюджета Удмуртской Республики на соответствующий год.

[План](#) мероприятий Программы представлен в приложении к Программе.

VII. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Программа реализуется за счет средств бюджета Удмуртской Республики.

Для выполнения отдельных мероприятий, предусмотренных Программой, будут привлекаться также средства бюджета муниципального образования "Город Ижевск", иные источники в соответствии с законодательством.

Общий объем финансирования Программы на 2010 - 2014 годы составляет 646,7 млн. рублей, в том числе:

2010 год - 18,6 млн. рубля;

2011 год - 195,3 млн. рубля;

2012 год - 139,4 млн. рубля;

2013 год - 143,0 млн. рубля;

2014 год - 150,4 млн. рубля.

Указанные объемы финансирования Программы носят ориентировочный характер. Объемы финансирования Программы из бюджета Удмуртской Республики, бюджета муниципального образования "Город Ижевск" подлежат корректировке в соответствии с законодательством.

В случае несоответствия результатов выполнения Программы целевым индикаторам и критериям эффективности бюджетные ассигнования на реализацию Программы могут быть сокращены в соответствии с порядком, предусмотренным Правительством Удмуртской Республики.

Необходимые источники и объемы финансирования мероприятий Программы приведены в [таблице 2](#).

Таблица 2

Источники финансирования	Объемы финансирования по годам в ценах текущих лет, млн. рублей					
	2010	2011	2012	2013	2014	Итого
Бюджет Удмуртской Республики , в том числе на обновление:	18,6	130,8	134,4	137,5	144,4	565,7
автотранспорта	-	80,0	85,0	90,0	95,0	350,0
электротранспорта	-	18,0	20,0	22,0	24,0	84,0
Бюджет муниципального образования "Город Ижевск"	-	4,5	5,0	5,5	6,0	21,0
Внебюджетные источники, всего, в том числе:	-	119,4	63,1	66,9	70,6	320,0
- собственные средства автотранспортных организаций;	-	59,4	63,1	66,9	70,6	260,0
- собственные средства авиапредприятия	-	60,0	-	-	-	60,0

VIII. Механизм реализации Программы

Государственный заказчик Программы - Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики:

(в ред. [постановления](#) Правительства УР от 15.02.2010 N 27)

обеспечивает реализацию Программы в соответствии с [Планом](#) мероприятий Программы;

представляет отчет о реализации Программы в Государственный Совет Удмуртской Республики, Правительство Удмуртской Республики, Министерство экономики Удмуртской Республики по установленным законодательством формам и срокам;

заключает государственные контракты (договоры, соглашения), связанные с реализацией Программы;

в ходе реализации Программы обеспечивает координацию деятельности исполнителей, контроль за ходом реализации мероприятий и эффективным использованием средств;

осуществляет проведение мониторинга реализации Программы;

ежегодно формирует бюджетные заявки на ассигнования из бюджета Удмуртской Республики и в установленном порядке представляет их в Министерство экономики Удмуртской Республики.

В ходе реализации Программы (в качестве одного из мероприятий) предполагается предоставление транспортным организациям и индивидуальным предпринимателям субсидий из бюджета Удмуртской Республики в целях:

(в ред. [постановления](#) Правительства УР от 07.02.2011 N 18)

1) возмещения части затрат организаций автомобильного транспорта общего пользования и индивидуальных предпринимателей на приобретение подвижного состава;

(в ред. [постановления](#) Правительства УР от 07.02.2011 N 18)

2) возмещения части затрат организаций автомобильного транспорта общего пользования и индивидуальные предприниматели на уплату процентной ставки по кредитам, полученным на приобретение подвижного состава, а также части лизинговых платежей по лизингу транспортных средств.

(в ред. [постановления](#) Правительства УР от 07.02.2011 N 18)

Субсидии будут предоставляться транспортным организациям и индивидуальным предпринимателям при условии софинансирования в размере:

(в ред. [постановления](#) Правительства УР от 07.02.2011 N 18)

на приобретение подвижного состава общего пользования (автобусов) - 50 процентов - бюджет Удмуртской Республики и 50 процентов - внебюджетные источники (средства транспортных организаций и индивидуальных предпринимателей);

(в ред. [постановления](#) Правительства УР от 07.02.2011 N 18)

на приобретение подвижного состава (автобусов) с аппарелью для перевозки маломобильных категорий пассажиров (инвалидов) - 90 процентов - бюджет Удмуртской Республики и 10 процентов - внебюджетные источники (средства транспортных организаций и индивидуальных предпринимателей).

(в ред. [постановления](#) Правительства УР от 07.02.2011 N 18)

В ходе реализации Программы (в качестве одного из мероприятий) предполагается также предоставление субсидий бюджету муниципального образования "Город Ижевск" в целях софинансирования расходов муниципального образования "Город Ижевск" на приобретение подвижного состава троллейбусных парков.

Субсидии будут предоставляться при условии софинансирования расходных обязательств в размере:

на приобретение подвижного состава троллейбусных парков (троллейбусов) - 80 процентов - бюджет Удмуртской Республики и 20 процентов - бюджет муниципального образования "Город Ижевск".

Для реализации указанных мероприятий Программы необходимо разработать и принять Правительством Удмуртской Республики нормативные правовые акты, предусматривающие в соответствии с законодательством порядок и условия предоставления указанных субсидий транспортным организациям и индивидуальным предпринимателям и муниципальному образованию "Город Ижевск" за счет средств бюджета Удмуртской Республики.

(в ред. [постановления](#) Правительства УР от 07.02.2011 N 18)

IX. Организация управления Программой

Управление реализацией Программы осуществляет Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики.

(в ред. [постановления](#) Правительства УР от 15.02.2010 N 27)

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики:

(в ред. [постановления](#) Правительства УР от 15.02.2010 N 27)

с учетом выделенных на реализацию Программы бюджетных средств ежегодно уточняет целевые показатели и затраты на программные мероприятия, при необходимости вносит в установленном порядке предложения об изменении или продлении сроков реализации отдельных программных мероприятий;

по запросу Правительства Удмуртской Республики, Министерства экономики Удмуртской Республики в установленные ими сроки направляет им оперативную информацию о реализации Программы;

ежеквартально направляет в Министерство экономики Удмуртской Республики отчет о реализации Программы по установленным законодательством формам;

в установленные законодательством сроки направляет в Государственный Совет Удмуртской Республики, Правительство Удмуртской Республики отчет о реализации Программы, срок реализации которой завершился в истекшем году.

Исполнитель Программы представляет в Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики ежеквартальный отчет по исполнению мероприятий Программы.

(в ред. [постановления](#) Правительства УР от 15.02.2010 N 27)

Заказчик Программы организует размещение в средствах массовой информации и (или) в сети Интернет данные о Программе и ее реализации.

X. Контроль за реализацией Программы

Государственным заказчиком Программы является Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, которое выступает в качестве координатора и организатора деятельности по развитию пригородного и городского транспорта Удмуртской Республики.

(в ред. [постановления](#) Правительства УР от 15.02.2010 N 27)

Контроль за ходом реализации Программы, эффективностью и целевым использованием средств бюджета осуществляется Министерством транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики в соответствии с законодательством Российской Федерации и Удмуртской Республики.

(в ред. [постановления](#) Правительства УР от 15.02.2010 N 27)

XI. Методика оценки эффективности реализации Программы

Настоящая методика разработана в целях количественной оценки эффективности реализации Республиканской целевой программы "Комплексное развитие пригородного и городского транспорта в Удмуртской Республике на 2010 - 2014 годы".

Для целей настоящей методики под эффективностью реализации понимается достижение поставленных Программой конечных результатов ее реализации.

Для оценки эффективности используется система показателей конечных результатов реализации Программы ([таблица 1](#)).

Количественная оценка эффективности производится по окончании реализации Программы (Оэф), определяется по формуле:

$$\text{Оэф} = \Phi_i / \Pi_i \times \dots \times \Phi_n / \Pi_n$$

Π_i - ожидаемый конечный результат Программы по i показателю системы показателей конечных результатов реализации Программы;

Φ - фактический;

$i = 1, n$;

n - количество показателей системы показателей конечных результатов реализации Программы.

При $\text{Оэф} \geq 1$ реализация Программы эффективна.

При $\text{Оэф} < 1$ реализация Программы признается неэффективной.

При $\text{Оэф} < 0,5$ реализация Программы признается крайне неэффективной.

XII. Оценка социальной, экономической и бюджетной эффективности реализации Программы

Разработка и реализация Программы при сохранении государственной поддержки позволит обеспечить стабильное, устойчивое функционирование транспортного комплекса Удмуртской Республики.

Оценка эффективности реализации Программы проводится на основе:

обеспеченности транспортом общего пользования (отношение фактического (прогнозного) количества единиц подвижного состава автомобильного транспорта и городского электротранспорта на 1 тыс. городских жителей к нормативному количеству (без учета подвижного состава со 100-процентным износом);

снижения расходных материалов, запасных частей на проведение эксплуатационного ремонта автобусов, троллейбусов за период реализации Программы до 9%;

увеличения коэффициента выпуска на линию автобусов и троллейбусов за счет обновления подвижного состава и снижения количества ремонтов до 4%;

снижения выбросов вредных веществ в атмосферу путем закупок нового подвижного состава с экологическими параметрами ЕВРО-3 и выше.

В сложившихся условиях для обновления подвижного состава транспортные организации и индивидуальные предприниматели вынуждены прибегать к кредитным средствам и лизингу.

(в ред. [постановления](#) Правительства УР от 07.02.2011 N 18)

Программой предлагается ввести механизм возмещения части процентной ставки по кредитам и части затрат по уплате лизинговых платежей для организаций автомобильного транспорта и индивидуальных предпринимателей, связанных с обновлением транспортных средств (таблица 3).

(в ред. постановления Правительства УР от 07.02.2011 N 18)

Таблица 3

Показатели	Период (годы)				
	2010	2011	2012	2013	2014
Возмещение части затрат организациям автомобильного транспорта общего пользования на уплату процентной ставки по кредитам, полученным на приобретение подвижного состава, а также части лизинговых платежей по лизингу транспортных средств (млн. руб.) (в ред. постановления Правительства УР от 07.02.2011 N 18)	18,6	20,8	22,3	23,2	23,9

Возмещение части затрат значительно улучшит финансовое состояние транспортных организаций и индивидуальных предпринимателей, позволит выйти на безубыточную деятельность. Получение транспортными организациями и индивидуальными предпринимателями прибыли в соответствии с действующим налоговым законодательством позволит увеличить налоговые выплаты в бюджет, а также сохранить в транспортной отрасли рабочие места.

(в ред. постановления Правительства УР от 07.02.2011 N 18)

Программой так же предлагается внедрить на территории Удмуртской Республики автоматизированную (электронную) систему оплаты проезда пассажиров в автомобильном транспорте общего пользования. В настоящее время ОАО "Ижевское производственное объединение пассажирского автотранспорта" и ОАО "Удмуртавтотранс" на территории Удмуртской Республики уже проводится поэтапное внедрение автоматизированной (электронной) системы оплаты проезда пассажиров через мобильные терминалы. Информация, считываемая с мобильных терминалов, позволяет оперативно анализировать работу автобусов на маршрутах и учитывать фактические поездки пассажиров по разовым билетам. Персонифицированный учет фактических поездок планируется ввести и по всем категориям граждан, имеющих право на меры социальной поддержки, с использованием электронных социальных карт. Мероприятия по внедрению электронной автоматизированной системы оплаты включают в себя: создание процессингового центра для сбора, обработки и распределения полученной информации; организацию приема и проверки заявлений от граждан на получение социальной карты, организацию мест выдачи, пополнения и продления срока действия социальных карт с учетом требований защиты данных и др.

(в ред. постановления Правительства УР от 07.02.2011 N 18)

Введение электронного персонифицированного учета в республике позволит более рационально и эффективно использовать средства бюджетов всех уровней, связанных с обеспечением равной доступности транспортных услуг для отдельных категорий граждан в Удмуртской Республике.

Ожидаемые результаты реализации Программы окажут позитивное влияние не только на решение проблем в сфере пригородного и городского транспорта в Удмуртской Республике, но и на развитие смежных отраслей экономики (транспортное машиностроение, сфера услуг), а также на социальные процессы, происходящие в республике, и в конечном итоге на экономические показатели транспортных организаций и индивидуальных предпринимателей.

(в ред. постановления Правительства УР от 07.02.2011 N 18)

Прогнозы развития на 2010 - 2014 годы
при существующем и программно-целевом подходах

Пригородный и городской автомобильный транспорт

Таблица 4

Мероприятия	Ед. измер.	Прогноз				
		2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Без учета Программы						
Перевезено пассажиров	млн. чел.	147,9	152,3	156,5	161,3	166,2
Пассажирооборот	млн. пасс.-км	1072,0	1115,9	1160,6	1208,5	1267,4
Обновление подвижного состава за счет средств бюджета Удмуртской Республики	млн. руб.	-	35,0	35,0	35	35,0
	шт.	-	21	20	19	18
С учетом Программы						
Перевезено пассажиров	млн. чел.	148,3	152,6	156,7	161,5	166,9
Пассажирооборот	млн. пасс.-км	1075,8	1119,0	1162,3	1210,2	1270,6
Обновление подвижного состава, всего, в том числе:	млн. руб.	18,6	100,8	107,3	113,2	118,9
	шт.	74	83	82	81	77
1. Субсидии из бюджета Удмуртской Республики в целях:						
а) возмещения части затрат на обновление автобусов общего пользования и приобретения автобусов с аппарелью для малоимущих категорий граждан (инвалидов);	млн. руб.	-	80,0	85,0	90,0	95,0
б) возмещения части процентной ставки по кредитам на обновление автобусов, а также возмещения части лизинговых платежей	млн. руб.	18,6	20,8	22,3	23,2	23,9
Внедрение электронной автоматизированной системы оплаты проезда пассажиров за счет средств бюджета УР	млн. руб.	-	11,4	6,8	1,5	1,3
Организация	млн. руб.	-	0,4	-	0,5	-

республиканского конкурса профессионального мастерства среди водителей							
--	--	--	--	--	--	--	--

Железнодорожный пригородный транспорт

Таблица 5

Мероприятия	Ед. измер.	Прогноз				
		2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Без учета Программы						
Перевезено пассажиров	тыс. чел.	5364,5	5389,7	5427,4	5465,3	5503,6
Пассажирооборот	млн. пасс.-км	324,3	325,9	328,8	331,1	332,1
Обновление подвижного состава за счет внебюджетных источников	шт.	-	-	-	-	-
С учетом Программы						
Перевезено пассажиров	тыс. чел.	5392,8	5430,6	5468,6	5506,9	5545,4
Пассажирооборот	млн. пасс.-км	326,5	330,7	333,0	335,4	337,7
С учетом Программы структурной реформы на железнодорожном транспорте (пригородное сообщение) предполагается приобретение железнодорожных автобусов, что положительно скажется на повышении уровня культуры обслуживания пассажиров и увеличении объемов перевозок пассажиров		-	-	-	-	-

Воздушный транспорт

Таблица 6

Мероприятия	Ед. измер.	Прогноз				
		2010	2011	2012	2013	2014
Без учета Программы						
Перевезено пассажиров	тыс. чел.	170	160	120	90	92

Пассажирооборот	млн. пасс.-км	202,7	190,5	143	107	109
Приобретение подвижного состава за счет внебюджетных источников	шт.	-	-	-	-	-
С учетом Программы						
Перевезено пассажиров	тыс. чел.	170	160	120	195	200
Пассажирооборот	млн. пасс.-км	202,7	190,5	143,0	229,0	233,0
Приобретение подвижного состава за счет внебюджетных источников	млн. руб. шт.	-	60,0 1	-	-	-
Проектирование, реконструкция и модернизация аэровокзального комплекса ОАО "Ижавиа", приобретение технологического оборудования, обеспечивающего комплекс мероприятий по авиационной безопасности в рамках Федеральной целевой программы "Развитие транспортной системы России (2010 - 2015 годы) "	млн. руб.				129,8	254,5

Внутренний водный транспорт

Таблица 7

Мероприятия	Ед. изм.	Прогноз				
		2010	2011	2012	2013	2014
Без учета Программы						
Перевезено пассажиров	тыс. чел.	81	81	80,5	80	78
Обновление подвижного состава за счет внебюджетных	шт.	-	-	-	-	-

Источников						
С учетом Программы						
Перевезено пассажиров	тыс. чел.	81	82	84	85,5	87
Приобретение подвижного состава за счет внебюджетных источников	млн. руб. шт.		80,0 1			

Городской электрический транспорт

Таблица 8

Мероприятия	Ед. изм.	Прогноз				
		2010	2011	2012	2013	2014
Без учета Программы						
Обновление подвижного состава за счет внебюджетных источников	млн. руб. шт.	4,0 1	4,2 1	4,5 1	4,8 1	5,0 1
С учетом Программы						
Обновление подвижного состава, всего, в том числе:	млн. руб.	- -	22,5 5	25,0 5	27,5 5	30,0 5
Субсидий бюджету муниципального образования "Город Ижевск" в целях софинансирования расходов муниципального образования "Город Ижевск" на приобретение подвижного состава троллейбусных парков	млн. руб.	-	18,0	20,0	22,0	24,0
Обновление подвижного состава за счет бюджета муниципального образования "Город Ижевск"	млн. руб.	-	4,5	5,0	5,5	6,0

XIII. Оценка рисков реализации Программы

В ходе реализации Программы можно предположить наличие следующих основных рисков, связанных с наличием объективных и субъективных причин.

1. Финансовый риск - в случаях меньшего по сравнению с планируемым объемом финансирования Программы из бюджета Удмуртской Республики. В итоге будут реализованы отдельные мероприятия, которые не позволят выполнить полностью мероприятия Программы, что скажется на бюджетной эффективности Программы.

Способом ограничения финансового риска является ежегодная корректировка мероприятий Программы и показателей в зависимости от достигнутых результатов. В случаях меньшего по

сравнению с планируемым объемом финансирования будут реализовываться отдельные мероприятия Программы в пределах средств, полученных на их реализацию в соответствии с Программой.

2. Административный риск - невыполнение исполнителями Программы мероприятий, что приведет к невыполнению целей и задач Программы, обусловленному:

недостижением целевых показателей;

повышением вероятности неконтролируемого влияния негативных факторов на реализацию Программы.

Способом ограничения административного риска является:

регулярная и открытая публикация данных о ходе финансирования Программы в качестве механизма, стимулирующего исполнителей Программы выполнять принятые на себя обязательства;

обобщение и анализ опыта привлечения внебюджетных ресурсов.

3. Инфляция - макроэкономический показатель, связанный с возможностью снижения темпов роста экономики и уровня инвестиционной активности, кризиса банковской системы, возникновения бюджетного дефицита.

4. Политические и законодательные факторы - отсутствие целого ряда основополагающих документов, не позволяющих повысить надежность и обоснованность запланированных результатов.

Приложение
к Республиканской целевой программе
"Комплексное развитие пригородного
и городского транспорта
в Удмуртской Республике
на 2010 - 2014 годы"

ПЛАН
МЕРОПРИЯТИЙ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ
"КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ ПРИГОРОДНОГО И ГОРОДСКОГО ТРАНСПОРТА
В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ НА 2010 - 2014 ГОДЫ"

(в ред. постановления Правительства УР от 15.02.2010 N 27)

	Наименование мероприятия	Направление расходов (капитальные вложения, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, прочие текущие расходы)	Источники финансирования	Объем финансирования (млн. рублей, в ценах текущих лет)						Исполнитель	Ожидаемые результаты, в т.ч. оценка бюджетной, социальной, экономической и экологической (при наличии) эффективности мероприятия, общий вклад мероприятия в достижение целевых индикаторов Программы
				Годы реализации, 2010 - 2014	В том числе						
					2010	2011	2012	2013	2014		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
1	Выполнение научно-исследовательских работ на тему "Развитие	научно-исследовательская работа	бюджет Удмуртской Республики	1,0	-	0,2	0,3	0,3	0,2	Министерство транспорта и дорожного хозяйства	Определение тенденций изменения транспортных пассажирских потоков

	и координация работы городского пассажирского транспорта в Удмуртской Республике" для городов Удмуртской Республики: г. Воткинск, г. Глазов, г. Можга, г. Сарапул			0,2 0,3 0,3 0,2	- - - -	0,2 - - -	- 0,3 - -	- - 0,3 -	- - - 0,2	Удмуртской Республики	городского сообщения. Разработка структуры системы оптимального управления и координации работы пассажирского транспорта городского и пригородного сообщения. Оптимизация работы пассажирского транспорта городского и пригородного сообщения
(в ред. постановления Правительства УР от 15.02.2010 N 27)											
2	Приобретение подвижного состава, всего, в том числе:			455,0	-	102,5	110,0	117,5	125,0	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, МО "Город Ижевск" (по согласованию), транспортные организации и индивидуальные предприниматели (по согласованию)	Повышение качества обслуживания населения пассажирским транспортом. Снижение затрат организаций на ремонт и эксплуатацию транспортных средств, повышение конкурентоспособности организаций пассажирского транспорта. Приобретение транспортных средств с приспособлениями для беспрепятственного доступа и использования
	2.1. Субсидии из бюджета Удмуртской Республики на возмещение части затрат организаций автомобильного транспорта общего пользования и индивидуальных предпринимателей на приобретение подвижного состава (автобусов), в том числе на приобретение	капитальные вложения	бюджет Удмуртской Республики	350,0		80,0	85,0	90,0	95,0		

	подвижного состава (автобусов) с аппарелью для перевозки маломобильных категорий граждан (инвалидов); 2.2. Субсидии из бюджета Удмуртской Республики бюджету муниципального образования "Город Ижевск" в целях софинансирования расходов муниципального образования "Город Ижевск" на приобретение подвижного состава троллейбусных парков (троллейбусов)	капитальные вложения	бюджет Удмуртской Республики	84,0	-	18,0	20,0	22,0	24,0		их инвалидами. Ослабление существующей напряженности финансового состояния транспортных организаций, возможность выйти на безубыточную деятельность, получение прибыли и соответственно увеличение отчисления организаций в бюджеты всех уровней, а также сохранение рабочих мест в транспортной отрасли
			бюджет муниципального образования "Город Ижевск"	21,0	-	4,5	5,0	5,5	6,0		
(в ред. постановлений Правительства УР от 15.02.2010 N 27, от 07.02.2011 N 18)											
3	Возмещение части затрат организациям автомобильного транспорта общего пользования и индивидуальные предприниматели на уплату процентной ставки по кредитам, полученным на приобретение подвижного состава, а также части лизинговых платежей по лизингу транспортных средств	прочие расходы	бюджет Удмуртской Республики	108,8	18,6	20,8	22,3	23,2	23,9	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики	

(в ред. постановлений Правительства УР от 15.02.2010 N 27, от 07.02.2011 N 18)											
4	Приобретение воздушных судов для ОАО "Ижавиа" в лизинг	капитальные вложения	внебюджетные источники	60,0	-	60,0	-	-	-	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, ОАО "Ижавиа" (по согласованию)	Улучшение качества обслуживания пассажиров, обеспечение безопасности полетов на воздушном транспорте
(в ред. постановления Правительства УР от 15.02.2010 N 27)											
5	Внедрение электронной автоматизированной системы оплаты проезда пассажиров на автомобильном транспорте общего пользования (персонифицированный учет фактических поездок всех категорий граждан)	капитальные вложения	бюджет Удмуртской Республики	21,0	-	11,4	6,8	1,5	1,3	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики	Внедрение электронной автоматизированной системы оплаты проезда на автомобильном транспорте общего пользования (персонифицированный учет фактических поездок всех категорий граждан)
(в ред. постановления Правительства УР от 15.02.2010 N 27)											
6	Организация республиканского конкурса профессионального мастерства среди водителей автомобильного транспорта общего пользования	организационные мероприятия	бюджет Удмуртской Республики	0,9	-	0,4	-	0,5	-	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики	Популяризация профессии водителей транспорта общего пользования. Выявление лучших организаций в транспортной отрасли УР
(в ред. постановления Правительства УР от 15.02.2010 N 27)											
7	Информирование населения: - о предоставляемых	организационные мероприятия	бюджет Удмуртской Республики	-	-	-	-	-	-	Министерство транспорта и дорожного	Обеспечит доступность информации

	<p>транспортных услугах, сопровождение работы транспорта, внешнее оформление транспортных средств согласно маршрутам следования;</p> <p>- о регулярных перевозках автомобильным пассажирским транспортом на пригородных и междугородных маршрутах межмуниципального сообщения в Удмуртской Республике</p> <p>(в ред. постановления Правительства УР от 15.02.2010 N 27)</p>		<p>в рамках текущего финансирования Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики</p>							<p>хозяйства Удмуртской Республики</p>	<p>о транспортных услугах, работы транспорта, единых правилах по оформлению транспортных средств и о регулярных перевозках для населения</p>
8	<p>Проведение конкурсов на право заключения договора об организации регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом по пригородным и междугородным маршрутам межмуниципального сообщения в Удмуртской Республике</p>	<p>организационные мероприятия</p>	<p>бюджет Удмуртской Республики в рамках текущего финансирования Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики</p>	-	-	-	-	-	-	<p>Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики</p>	<p>Формирование эффективной, устойчивой и безопасной системы регулярных перевозок, укрепление транспортной дисциплины, создание равных условий и возможностей для привлечения юридических лиц независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности</p>

											и физических лиц, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, к осуществлению регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом
(в ред. постановления Правительства УР от 15.02.2010 N 27)											
9	Формирование и ведение реестра регулярных пригородных и междугородных маршрутов межмуниципального сообщения на автомобильном пассажирском транспорте в Удмуртской Республике	организационные мероприятия	бюджет Удмуртской Республики в рамках текущего финансирования Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики	-	-	-	-	-	-	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики	Создание единой информационной базы межмуниципальной маршрутной сети
(в ред. постановления Правительства УР от 15.02.2010 N 27)											
10	Координация работы перевозчиков по регулярным пригородным и междугородным маршрутам межмуниципального сообщения на автомобильном пассажирском транспорте в Удмуртской Республике	организационные мероприятия	бюджет Удмуртской Республики в рамках текущего финансирования Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики	-	-	-	-	-	-	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики	Улучшение качества обслуживания, укрепление финансовой дисциплины среди водителей и кондукторов
(в ред. постановления Правительства УР от 15.02.2010 N 27)											

11	Разработка и заключение договоров на транспортное обслуживание населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Удмуртской Республики (в ред. постановления Правительства	организационные мероприятия	бюджет Удмуртской Республики в рамках текущего финансирования Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики УР от 15.02.2010 N 27)	-	-	-	-	-	-	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики	Удовлетворение платежеспособного спроса населения на пригородные железнодорожные перевозки
			бюджет Удмуртской Республики	565,7	18,6	130,8	134,4	137,5	144,4		
			бюджет муниципального образования "Город Ижевск"	21,0	-	4,5	5,0	5,5	6,0		
			внебюджетные источники	60,0	-	60,0	-	-	-		
	ИТОГО			646,7	18,6	195,3	139,4	143,0	150,4		