

**ПРАВИТЕЛЬСТВО УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
от 30 мая 2011 г. N 169**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ  
"ПРОФИЛАКТИКА И ЛИКВИДАЦИЯ ЗАБОЛЕВАНИЯ БЕШЕНСТВОМ  
В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ НА 2011 - 2013 ГОДЫ"**

Правительство Удмуртской Республики постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Республиканскую целевую **программу** "Профилактика и ликвидация заболевания бешенством в Удмуртской Республике на 2011 - 2013 годы".
2. Определить государственным заказчиком Республиканской целевой **программы** "Профилактика и ликвидация заболевания бешенством в Удмуртской Республике на 2011 - 2013 годы" Главное управление ветеринарии Удмуртской Республики.
3. Предложить Государственному Совету Удмуртской Республики признать утратившей силу Республиканскую целевую **программу** "Профилактика и ликвидация заболевания бешенством в Удмуртской Республике на 2009 - 2013 годы", утвержденную постановлением Государственного Совета Удмуртской Республики от 24 июня 2008 года N 119-IV "О Республиканской целевой программе "Профилактика и ликвидация заболевания бешенством в Удмуртской Республике на 2009 - 2013 годы".

Председатель Правительства  
Удмуртской Республики  
Ю.С.ПИТКЕВИЧ

Утверждена  
постановлением  
Правительства  
Удмуртской Республики  
от 30 мая 2011 г. N 169

**РЕСПУБЛИКАНСКАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА  
"ПРОФИЛАКТИКА И ЛИКВИДАЦИЯ ЗАБОЛЕВАНИЯ БЕШЕНСТВОМ  
В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ НА 2011 - 2013 ГОДЫ"**

1. Паспорт Республиканской целевой программы  
"Профилактика и ликвидация заболевания бешенством  
в Удмуртской Республике на 2011 - 2013 годы"

Наименование Республиканской целевой программы	Республиканская целевая программа "Профилактика и ликвидация заболевания бешенством в Удмуртской Республике на 2011 - 2013 годы" (далее - Программа)
---	--

Основание для разработки Программы	Распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 28 апреля 2008 года N 376-р "О разработке проекта Республиканской целевой программы "Профилактика и ликвидация заболевания бешенством в Удмуртской Республике на 2009 - 2013 годы"
Государственный заказчик Программы	Главное управление ветеринарии Удмуртской Республики
Разработчик Программы	Главное управление ветеринарии Удмуртской Республики
Исполнители Программы	Главное управление ветеринарии Удмуртской Республики, государственные учреждения ветеринарии Удмуртской Республики, Министерство здравоохранения Удмуртской Республики, Управление охраны фауны Удмуртской Республики
Цели Программы	Стабилизация эпизоотической ситуации по бешенству животных; предотвращение развития эпизоотии бешенства животных на территории Удмуртской Республики; недопущение возникновения заболевания бешенством среди населения
Задачи Программы	Обеспечение комплексного межведомственного взаимодействия для решения вопросов совершенствования проводимой работы по профилактике бешенства; совершенствование системы эпизоотологического, эпидемиологического надзора за бешенством; рационализация и упорядочение средств и методов профилактики бешенства; совершенствование мероприятий по борьбе и профилактике бешенства среди животных; обеспечение регулирования численности хищных животных, содержащихся в домашних и полувольных условиях; оральная вакцинация диких плотоядных животных на территории Удмуртской Республики; совершенствование методов лабораторной диагностики бешенства; пропаганда знаний по вопросам профилактики бешенства среди населения
Целевые индикаторы Программы	Количество диких и домашних животных, заболевших и павших от бешенства; количество людей, пострадавших от укусов животных; профилактическая вакцинация собак и кошек против бешенства; профилактическая вакцинация крупного рогатого скота против бешенства; профилактическая вакцинация диких плотоядных животных; мониторинговое исследование на бешенство биоматериала от диких плотоядных животных на наличие циркуляции полевого штамма бешенства и напряженности иммунитета; снижение социально-экономического ущерба в реализации Программы, тысяч рублей; экономическая эффективность на 1 рубль затрат
Сроки Программы	2011 - 2013 годы

<p>Объемы и источники финансирования Программы</p>	<p>Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств бюджета Удмуртской Республики и иных источников в соответствии с законодательством Российской Федерации.</p> <p>Общий объем финансирования Программы составит 9322,5 тыс. рублей, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- за счет средств бюджета Удмуртской Республики 7687,50 тыс. рублей, в том числе:</li> <li>2011 год - 2562,5 тыс. рублей;</li> <li>2012 год - 2562,5 тыс. рублей;</li> <li>2013 год - 2562,5 тыс. рублей;</li> <li>- за счет иных источников в соответствии с законодательством Российской Федерации - 1635 тыс. рублей, в том числе:</li> <li>2011 год - 545 тыс. рублей;</li> <li>2012 год - 545 тыс. рублей;</li> <li>2013 год - 545 тыс. рублей.</li> </ul> <p>Объемы финансирования из бюджета Удмуртской Республики, предусмотренные Программой, носят ориентировочный характер и подлежат корректировке при формировании и утверждении бюджета Удмуртской Республики на очередной финансовый год и плановый период. В случае несоответствия результатов исполнения Программы целевым индикаторам и показателям эффективности бюджетные ассигнования на реализацию Программы могут быть сокращены либо реализация Программы может быть досрочно прекращена в установленном законодательством Удмуртской Республики порядке</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности</p>	<p>Обеспечение и сохранение стойкого эпизоотического благополучия по бешенству животных на территории Удмуртской Республики;</p> <p>предупреждение возникновения случаев бешенства среди населения;</p> <p>подавление городских и природных очагов бешенства среди животных;</p> <p>снижение связанного с данной проблемой экономического ущерба;</p> <p>расширение охвата профилактической вакцинацией домашних животных;</p> <p>качественное улучшение проведения диагностических, мониторинговых исследований на предмет выявления и циркуляции полевого штамма рабического вируса среди популяции диких и домашних плотоядных животных;</p> <p>своевременное обеспечение биопрепаратами для осуществления диагностических исследований и профилактической вакцинации диких плотоядных животных;</p> <p>обеспечение государственных учреждений ветеринарии Удмуртской Республики специальным автотранспортом и современным лабораторным диагностическим оборудованием</p>

## 2. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа

Бешенство - абсолютно смертельное вирусное заболевание, передающееся человеку при укусе со слюной зараженных животных. Представляет собой серьезную проблему здравоохранения многих стран мира, что, в первую очередь, связано с проблемой распространения и значимости бешенства среди диких животных. Основным резервуаром инфекции на территории Удмуртской Республики являются лисицы. Плотность популяции диких хищных животных сохраняется на достаточно высоком уровне и способна поддерживать природный очаг бешенства.

В Удмуртской Республике ежегодно регистрируется нарастающая эпизоотия бешенства среди животных. Если за 2004 год выявлено 2 случая заболевания, то за 2005 год - 63, 2006 год - 95, а в 2007 году - 86 случаев заболевших бешенством животных на территории Удмуртской Республики. В 2005 году в Удмуртской Республике, несмотря на возросший на 25% объем иммунизации животных против бешенства, заболеваемость их возросла в 47,5 раза.

Положение усугубляется напряженной эпизоотической обстановкой в сопредельных субъектах: Татарстане, Башкортостане, Пермском крае и Кировской области. В этих регионах ежегодно регистрируется по 200 - 300 очагов бешенства. Эпизоотия бешенства создает реальную угрозу здоровью и жизни людей.

Ежегодно в лечебно-профилактические учреждения Удмуртской Республики обращаются более 5000 человек, пострадавших от укусов животных. В 2007 году за медицинской помощью обратились 5253 человека (показатель обращаемости - 338 случаев на 100 тысяч населения, что на 10% превышает показатель обращаемости 2006 года).

В 2007 году впервые за последние 47 лет на территории Удмуртской Республики зарегистрирован случай заболевания и смерти от гидрофобии (бешенства) человека.

Дальнейшее совершенствование мероприятий по профилактике и борьбе с бешенством невозможно без межведомственного взаимодействия по данной проблеме, совершенствования проводимых мероприятий и их научного сопровождения, использования опыта других регионов. Осуществление Программы станет возможным благодаря взаимодействию Главного управления ветеринарии Удмуртской Республики (далее - ГУВ УР), Министерства здравоохранения Удмуртской Республики (далее - Минздрав УР) и Управления по охране фауны Удмуртской Республики (далее - Управфауна УР).

Программа необходима в целях стабилизации эпизоотической обстановки по бешенству, предотвращения развития эпизоотии бешенства животных на территории Удмуртской Республики.

### 3. Социально-экономическая значимость профилактики бешенства для населения Удмуртской Республики

Борьба с бешенством - одной из опаснейших болезней людей и животных - была и остается важной проблемой ветеринарии и медицины. Эту проблему значительно осложнило отмечаемое в последние десятилетия возрастание роли диких плотоядных животных в распространении болезни.

Общепринятые меры борьбы с бешенством (упорядочение содержания собак, проведение их профилактической вакцинации) оказались недостаточными, и эпизоотия поддерживается на довольно высоком уровне, а иногда проявляет тенденцию к охвату новых географических районов. Изменились формы проявления и течения болезни у животных, что существенно затрудняет диагностику.

Необходимость профилактики и борьбы с бешенством определяется ее высокой социально-экономической значимостью. Экономический ущерб от заболеваемости бешенством людей и животных определяется затратами на оказание медицинской помощи, потерями от заболевания, падежа, вынужденного убоя и уничтожения сельскохозяйственных животных, недополучения от них продукции, расходами на борьбу с бешеными животными и насильственное снижение численности диких плотоядных животных как источников инфекции для людей, расходами на проведение карантинных мероприятий. Экономический ущерб от этого заболевания составляет более 70 миллионов рублей ежегодно.

Осуществление мероприятий по стабилизации эпизоотической ситуации по бешенству животных, предотвращение развития эпизоотии бешенства животных на территории Удмуртской Республики возможны при реализации мероприятий Республиканской целевой программы "Профилактика и ликвидация заболевания бешенством в Удмуртской Республике на 2011 - 2013 годы". Программа позволит предупредить возникновение случаев бешенства среди населения, подавить городские и природные очаги бешенства среди животных и, как результат, снизить связанные с данной проблемой экономические затраты и обеспечить стойкое эпизоотическое благополучие на территории Удмуртской Республики.

#### 4. Основные цели и задачи Программы

Цели Программы:

- 1) стабилизация эпизоотической ситуации по бешенству животных;
- 2) предотвращение развития эпизоотии бешенства животных на территории Удмуртской Республики;
- 3) недопущение возникновения заболевания бешенством среди населения.

Задачи Программы:

1. Обеспечение комплексного межведомственного взаимодействия для решения вопросов совершенствования проводимой работы по профилактике бешенства.
2. Совершенствование системы эпизоотологического, эпидемиологического надзора за бешенством.
3. Рационализация и упорядочение средств и методов профилактики бешенства.
4. Совершенствование мероприятий по борьбе и профилактике бешенства среди животных.
5. Обеспечение регулирования численности хищных животных, содержащихся в домашних и полувольных условиях.
6. Оральная вакцинация диких плотоядных животных на территории Удмуртской Республики.
7. Совершенствование методов лабораторной диагностики бешенства.
8. Пропаганда знаний по вопросам профилактики бешенства среди населения.

#### 5. Целевые индикаторы по годам реализации Программы

**Целевые индикаторы и показатели эффективности,**  
характеризующие результаты реализации Программы

N п/п	Наименование целевого индикатора и показателя эффективности	Ед. изм.	Базовый показате-ль по Про-грамме, 2010 год	Прогноз		
				2011 год	Плановый период	
					2012 год	2013 год
Целевые индикаторы						
1	Количество диких и домашних животных, заболевших и павших от бешенства	го-лов	52	45	35	15
2	Количество людей, пострадавших от укусов животных	чел.	5667	1314	1051	526
3	Профилактическая вакцинация собак и кошек против бешенства	го-лов	47224	36780	35000	35000

4	Профилактическая вакцинация крупного рогатого скота против бешенства	го-лов	59502	35500	25000	10000
5	Профилактическая вакцинация диких плотоядных животных	го-лов	0	80000	70650	70000
6	Мониторинговое исследование на бешенство биоматериала от диких плотоядных животных на наличие циркуляции полевого штамма бешенства и напряженности иммунитета		0	30	30	30
Показатели эффективности: бюджетной, социальной, экономической						
1	Снижение социально-экономического ущерба в реализации Программы, тысяч рублей	тыс. руб.	70700	17675	7070	3535
2	Экономическая эффективность на 1 рубль затрат		81,26	81,26	81,26	81,26

#### 6. План мероприятий Программы

План мероприятий Программы приведен в приложении.

#### 7. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств бюджета Удмуртской Республики и иных источников в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Общий объем финансирования Программы составит 9322,5 тыс. рублей, в том числе:

- за счет средств бюджета Удмуртской Республики 7687,50 тыс. рублей, в том числе:

2011 год - 2562,5 тыс. рублей;

2012 год - 2562,5 тыс. рублей;

2013 год - 2562,5 тыс. рублей;

- за счет иных источников в соответствии с законодательством Российской Федерации - 1635 тыс. рублей, в том числе:

2011 год - 545 тыс. рублей;

2012 год - 545 тыс. рублей;

2013 год - 545 тыс. рублей.

Объемы финансирования из бюджета Удмуртской Республики, предусмотренные Программой, носят ориентировочный характер и подлежат корректировке при формировании и утверждении бюджета Удмуртской Республики на очередной финансовый год и плановый период. В случае несоответствия результатов исполнения Программы целевым индикаторам и показателям эффективности бюджетные ассигнования на реализацию Программы могут быть сокращены либо реализация Программы может быть досрочно прекращена в установленном законодательством Удмуртской Республики порядке.

#### 8. Механизм реализации Программы

Государственный заказчик Программы - Главное управление ветеринарии Удмуртской Республики:

обеспечивает реализацию Программы в соответствии с утвержденным планом мероприятий Программы в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных государственному заказчику

Программы законом Удмуртской Республики о бюджете Удмуртской Республики на очередной финансовый год и плановый период;

в соответствии с законодательством заключает договоры на закупку и поставку оборудования, автотранспорта и горюче-смазочных материалов;

в соответствии с законодательством выделяет средства государственным учреждениям ветеринарии Удмуртской Республики на укомплектование материально-технической базы оборудованием, автотранспортом, на проведение капитального, текущего ремонта зданий и сооружений;

в соответствии с законодательством ежегодно формирует бюджетную заявку на ассигнования из бюджета Удмуртской Республики для финансирования мероприятий Программы;

несет ответственность за достижение целей и решение задач Программы, обеспечение достижения значений целевых индикаторов и показателей эффективности;

ежегодно уточняет целевые показатели и затраты по мероприятиям Программы с учетом выделяемых на Программу финансовых средств в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных государственному заказчику Программы законом Удмуртской Республики о бюджете Удмуртской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

## 9. Организация управления Программой

Управление Программой осуществляет государственный заказчик Программы.

Государственный заказчик Программы:

ежеквартально направляет в Министерство экономики Удмуртской Республики отчет о реализации Программы;

ежегодно в срок до 1 февраля текущего года направляет в Государственный Совет Удмуртской Республики, Правительство Удмуртской Республики, Министерство экономики Удмуртской Республики отчет о реализации Программы за отчетный финансовый год.

Исполнители Программы представляют государственному заказчику Программы ежеквартальный отчет по исполнению мероприятий Программы, включая результаты финансово-экономической деятельности по реализации мероприятий Программы.

## 10. Контроль за реализацией Программы

Контроль за реализацией Программы осуществляет государственный заказчик Программы в порядке, установленном законодательством.

## 11. Методика оценки эффективности Программы

Оценка эффективности Программы осуществляется по методике определения экономической эффективности ветеринарных мероприятий, утвержденной начальником Департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства Российской Федерации 21 февраля 1997 года.

Предотвращенный ущерб в результате профилактики и ликвидации заболевания животных бешенством:

а) расчет ущерба, предотвращенного в результате профилактики бешенства среди крупного рогатого скота:

$$P_y = (M_o \times K_{зв2} - M_z) \times K_p \times Ц, \text{ где}$$

$P_y$  – экономический эффект, предотвращенный в результате проведения ветеринарных мероприятий;

$M_o$  – общее поголовье восприимчивых животных;

$o$

$K$  – коэффициент возможной заболеваемости животных в регионе;

зв2  
 М - число заболевших животных в регионе;  
 З  
 К - удельная величина потерь основной продукции в расчете на одно  
 п  
 заболевшее животное, кг;

Ц - цена реализации единицы продукции;

П =  $(302807 \times 0,03 - 1) \times 143 \times 190 = 246,8$  млн. рублей;

у

б) экономический эффект, полученный в результате профилактики бешенства:

Э = П - З, где  
 в у в

Э - экономический эффект от проведения профилактических  
 в  
 оздоровительных и лечебных мероприятий на рубль затрат;

З - затраты на ветеринарные мероприятия;

в

Э =  $246,8 - 3,0 = 243,8$  млн. рублей;

в

в) определение экономической эффективности профилактического мероприятия в расчете на один рубль затрат:

Э = Э : З =  $243,8 : 3,0 = 81,26$  рубля.  
 р в в

## 12. Оценка социальной, экономической, бюджетной и экологической эффективности реализации Программы

Эффективность от реализации Программы ожидается в виде снижения прямых и косвенных потерь в результате предотвращения развития эпизоотии бешенства среди диких и домашних животных на территории Удмуртской Республики.

Реализация мероприятий Программы позволит:

- охватить профилактической вакцинацией большее число диких и домашних плотоядных животных;
- своевременно обеспечивать биопрепаратами для осуществления диагностических исследований и профилактической вакцинации диких плотоядных животных;
- улучшить обеспечение ветеринарных учреждений специальным диагностическим оборудованием;
- качественно улучшить проведение диагностических, мониторинговых исследований на предмет выявления и циркуляции полевого штамма рабического вируса среди популяции диких плотоядных и домашних животных;
- обеспечить и сохранить стойкое эпизоотическое благополучие по бешенству животных на территории Удмуртской Республики.

## 13. Оценка рисков реализации Программы

В случае нефинансирования Программы или меньшего по сравнению с планируемым объемом финансирования есть риск, что ситуация с бешенством может выйти из-под контроля. Число регистрации случаев бешенства среди животных, увеличение случаев неадекватного поведения животных (животные заходят в светлое время суток в населенные пункты, вступают в контакт с людьми, домашними животными и т.д.) говорит об устойчивом росте заболевания бешенством и угрозе заражения людей, а также большом экономическом ущербе. Нельзя будет создать устойчивый иммунитет у животных, если будет пропущен срок очередной плановой вакцинации по причине отсутствия возможности разложить оральную вакцину в местах обитания диких животных.



Приложение  
к Республиканской целевой программе  
"Профилактика и ликвидация  
заболевания бешенством  
в Удмуртской Республике  
на 2011 - 2013 годы"

**ПЛАН  
МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ**

Наименование мероприятий	Направление расходов	Источники финансирования		Объем финансирования (тыс. рублей, в ценах текущих лет)				Исполнитель	Ожидаемые результаты
		Бюджет Удмуртской Республики	Иные источники в соответствии с законодательством РФ	Годы реализации, всего	2011 год	2012 год	2013 год		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1. Приобрете-	Текущие	3133,50		4138,50	1044,50	1044,50	1044,50	ГУВ УР	Обеспечение

ние лабораторного диагностичес- кого оборудования	расходы		1005,00		335,00	335,00	335,00	ГУВ УР	государст- венных учреждений ветеринарии УР современным лабораторным диагности- ческим оборудова- нием, в результате - усовершен- ствование методов лабораторной диагностики и профилактики бешенства
2. Приобрете- ние автотранспорта	Текущие расходы	3294,00		3924,00	1098,00	1098,00	1098,00	ГУВ УР	Своевременное проведение мероприятий
			630,00		210,00	210,00	210,00	ГУВ УР	

3. Приобретение горюче-смазочных материалов	Текущие расходы	660,00		660,00	220,00	220,00	220,00	ГУВ УР	по профилактике и ликвидации бешенства животных, в результате чего будет достигнуто снижение числа случаев возникновения бешенства на территории УР до единичных случаев
4. Профилактическая иммунизация против бешенства специалистов, входящих в контингент повышенного риска инфицирования	Текущие расходы	300,00		300,00	100,00	100,00	100,00	Минздрав УР	Защита от заболевания бешенством лиц, имеющих высокий риск заражения бешенством

5. Отстрел диких плотоядных животных	Текущие расходы	300,00		300,00	100,00	100,00	100,00	Управ- фауна УР	Снижение численности поголовья диких плотоядных животных, стабилизация эпизоотичес- кой обстановки
Итого:		7687,50	1635,00	9322,50	3107,50	3107,50	3107,50		
Бюджет Удмуртской Республики				7687,50	2562,50	2562,50	2562,50		
Иные источники в соответствии с законода- тельством РФ				1635,00	545,00	545,00	545,00		

---