

**Р Е Ш Е Н И Е**  
**расширенного заседания коллегии**  
**Министерства финансов Удмуртской Республики**

от 17.03.2016 г.

№ 1

Коллегия, заслушав информацию:

1. Об итогах работы Министерства финансов Удмуртской Республики, финансовых служб министерств и ведомств Удмуртской Республики, а также Управлений финансов муниципальных образований в Удмуртской Республике по исполнению консолидированного бюджета Удмуртской Республики за 2015 год и задачах на 2016 год.

2. О формировании и исполнении доходной части бюджета муниципальных образований. Поиск новых направлений увеличения доходной базы местных бюджетов на примере Юкаменского района;

3. О практике управления расходами бюджета муниципального образования и обеспечении сбалансированности местного бюджета на примере Глазовского района;

4. Об итогах и основных направлениях контрольно-ревизионной деятельности исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики и муниципальных образований в Удмуртской Республике;

5. О взаимодействии Управления Федерального казначейства по Удмуртской Республике и финансовых органов республики по вопросам кассового обслуживания исполнения бюджетов;

6. Об итогах взаимодействия налоговых органов с финансовыми органами муниципальных образований в Удмуртской Республике в 2015 году и задачах, стоящих на 2016 год;

7. Об обеспечении открытости бюджетных данных в Удмуртской Республике за 2015 год

отмечает следующее:

**1) По вопросу исполнения консолидированного бюджета Удмуртской Республики за 2015 год.**

В 2015 году в консолидированный бюджет Удмуртской Республики доходов поступило 66 млрд. 932 млн. рублей, что на 5 % ниже плановых назначений. Налоговые и неналоговые доходы составили 53 млрд. 620 млн. рублей или 94 % к плану 2015 года. Темп роста по данным показателям к уровню 2014 года составил 105%.

Республиканский бюджет по доходам также исполнен на 95% в сумме 55 млрд. 875 млн. рублей. Налоговые и неналоговые доходы поступили в объёме 42 млрд. 509 млн. рублей или на 6% ниже от планового показателя. Темп роста к 2014 году составил 106%. Основная причина – возврат налога

на прибыль из бюджета Удмуртской Республики предприятиям-налогоплательщикам в сумме 3,1 млрд. рублей.

Расходы консолидированного бюджета республики за 2015 год исполнены в сумме 74 млрд. 335 млн. рублей.

40 % всех расходов или 29 млрд. 844,5 млн. рублей - составили расходы на оплату труда работников бюджетной сферы. Заработная плата в отчетном году финансировалась своевременно и в полном объеме. Просроченной кредиторской задолженности по данному показателю в Удмуртии нет.

Социально значимые расходы консолидированного бюджета составили 70% или 52 млрд. 310 млн. рублей. Все социальные обязательства перед гражданами Удмуртской Республики выполнены своевременно и в полном объеме.

Общий объем расходов консолидированного бюджета на поддержку отдельных отраслей экономики составил 10 млрд. 843 млн. рублей.

## **2) Влияние экономической ситуации на поступление доходов в бюджет Удмуртской Республики и обеспечение его сбалансированности.**

В 2015 году с территории Удмуртии собрано 137 млрд. 584 млн. рублей налогов, что на 8 % выше, чем за 2014 год. Из них в федерацию перечислено 90 млрд. 241 млн. рублей или 66%, в распоряжении Удмуртской Республики осталось 47 млрд. 343 млн. рублей (34%).

В рамках Дней Удмуртской Республики в Государственной Думе и Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, проведенных с 19 по 21 октября 2015 года, на рассмотрение была представлена проблема по распределению налоговых доходов, собираемых на территории республики. С учётом специфики экономики региона доля доходов, остающихся в республике, ежегодно снижается. В 2009 году - 43 %, в 2014 году - 35 %, за 2015 год - 34%.

Данный вопрос обсуждался и на встрече Главы Удмуртской Республики А.В. Соловьева с Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в феврале 2016 года.

По результатам встречи Министерству финансов Российской Федерации поручено рассмотреть вопрос и предложить меры поддержки республики.

В 2015 году безвозмездные поступления из федерального бюджета составили 12 млрд. 471 млн. рублей, из них дополнительно - 4 млрд. 606 млн. рублей.

Вместе с тем, в связи с волатильностью национальной валюты и цен на нефть по итогам работы за 2015 год бюджет Удмуртии недополучил 2 млрд. 646 млн. рублей налоговых доходов.

При исполнении бюджета значительные ограничения были определены условиями Соглашения с Министерством финансов Российской Федерации по предоставленным республике бюджетным кредитам на замещение рыночных заимствований.

Для обеспечения всех расходных обязательств были проведены мероприятия по обеспечения сбалансированности бюджета Удмуртской Республики:

**1. Установлен график санкционирования платежей:** в первую очередь выплачивалась заработная плата, социальные выплаты гражданам, оказывалась финансовая помощь местным бюджетам, проводились расходы на обслуживание государственного долга.

Финансирование непервоочередных расходов и мероприятий - после 20-го числа месяца.

**Результат:** кредитные заимствования были привлечены в более поздние сроки (в 3-м и 4-м кварталах 2015 года), следствие - экономия на уплате процентов за пользование кредитами.

**2. Реорганизация органов государственной власти и численности государственных гражданских служащих.**

**Результат:** на 10% сокращена численность работников государственных органов Удмуртской Республики. Сокращена площадь занимаемых административных зданий, кабинетов, арендуемых площадей. Расчетная экономия составила 25 млн. рублей.

**3. Проведены мероприятия по сокращению, реорганизации бюджетной сети.**

**Результат:** экономия по данным министерств и ведомств составила 534 млн. рублей. Удмуртская Республика в 2015 году вошла в число регионов, отнесенных Минфином России к группе с Лучшей практикой по оптимизации расходных обязательств субъектов Российской Федерации.

**4. В начале 2015 года лимиты бюджетных обязательств были утверждены и доведены до главных распорядителей в разном процентном соотношении с учетом социальной значимости расходов.**

**Результат:** в начале 2015 года было зарезервировано порядка 1 млрд. 748 млн. рублей, часть которых была в течение года перераспределена и направлена на решение наиболее острых задач, стоявших перед министерствами и ведомствами республики.

**5. В 2015 году проведена работа с Министерством финансов России по оказанию Удмуртской Республике дополнительной поддержки на обеспечение сбалансированности бюджета Удмуртской Республики.**

**Результат:** из федерального бюджета дополнительно поступила дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета Удмуртской Республики в сумме 686,6 млн. рублей.

**3) Работа по сокращению расходов на обслуживание государственного долга Удмуртской Республики.**

1. Министерством финансов республики проведена работа с Минфином России:

1.1. По заключению дополнительных соглашений:

– о снижении процентной ставки по реструктурированным бюджетным кредитам, полученным в целях ликвидации последствий засухи. Ставка снижена с 0,5 до 0,1 % годовых;

– о реструктуризации бюджетных кредитов на строительство и ремонт дорог. В соответствии с условиями реструктуризации снижена процентная ставка до 0,1 % годовых и предоставлена отсрочка платежа до 2025 года с последующим ежегодным погашением основного долга до 2034 года;

1.2. По оказанию республике дополнительной финансовой помощи в виде бюджетных кредитов из федерального бюджета по ставке 0,1 % годовых, сроком на 3 года.

В 2015 году получен:

– целевой кредит в сумме 7 млрд. 492,5 млн. рублей на погашение долговых обязательств, что позволило сократить расходы на обслуживание госдолга на 226 млн. рублей;

– кредит на частичное покрытие дефицита бюджета республики в объеме 2 млрд. 76 млн. рублей.

2. Проведена работа с банками-кредиторами по снижению процентных ставок по заключенным контрактам.

По 8 контрактам ПАО «Совкомбанк» ставка снижена на 3,5 процентных пункта, что позволит снизить расходы бюджета республики по обслуживанию государственного долга на сумму 70 млн. рублей.

3. В 2015 году проводилась работа по привлечению бюджетных кредитов из Управления Федерального казначейства по Удмуртской Республике на 30 дней под 0,1 % годовых на пополнение остатков на счете бюджета без привлечения банковских кредитов. За год сумма взятых и погашенных кредитов в федеральном казначействе составила 11,7 млрд. руб.

**Результат:** просроченной задолженности по обслуживанию государственного долга Удмуртской Республики по состоянию на 1 января 2016 года нет. Общая сумма экономии средств бюджета республики по расходам на обслуживание государственного долга составила 445 млн. рублей.

#### **4) Итоги и основные направления контрольно-ревизионной деятельности исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики и муниципальных образований в Удмуртской Республике.**

В соответствии с действующим законодательством в 2015 году все органы государственной власти Удмуртской Республики и органы местного самоуправления осуществляли финансовый контроль за использованием бюджетных средств и использованием закрепленного имущества.

В целом за прошлый год министерствами и ведомствами Удмуртской Республики, органами местного самоуправления проведено 1167 контрольных мероприятий, что на 118 мероприятий больше чем в 2014 году. Общий объем проверенных средств составил 29 млрд. 606 млн. руб.

По итогам проведенной контрольной работы приняты меры по устранению нарушений в части необоснованного списания денежных средств и имущества, по возврату средств, использованных не по целевому назначению.

К дисциплинарной и материальной ответственности привлечено 436 человек. В правоохранительные органы передана информация по результатам 36 проверок.

За нарушение бюджетного законодательства при расходовании средств к 14 муниципальным образованиям, были применены бюджетные меры принуждения в виде взыскания средств на сумму 11 млн. 989 тыс. руб.

В течение года Министерством финансов Удмуртской Республики возбуждались и рассматривались административные дела, всего рассмотрено 32 дела. В результате привлечено к административной ответственности 9 юридических и 20 должностных лиц.

Основные направления контрольно-ревизионной деятельности на 2016 год:

1. Полноценная организация муниципального финансового контроля.
2. Переориентация на контроль за достижением установленных результатов.
3. Организация ведомственного контроля в сфере закупок.
4. Применение мер ответственности к нарушителям бюджетного законодательства.
5. Открытость контрольно-ревизионной деятельности.

#### **5) По вопросу повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса в Удмуртской Республике.**

В 2015 году был реализован ряд мероприятий по повышению открытости и прозрачности бюджетного процесса:

На официальном сайте Министерства финансов Удмуртской Республики регулярно размещалась информация по составлению и исполнению бюджета республики, проводились интернет-опросы по бюджетной тематике, размещены брошюры «Бюджет для граждан»;

По результатам оценки по уровню открытости бюджетных данных за 2015 год, проводимой Научно-исследовательским финансовым институтом (НИФИ) совместно с Центром прикладной экономики по заказу Минфина России, Удмуртия заняла 2 место среди регионов Приволжского Федерального округа и 11 место – по Российской Федерации. В 2014 году Удмуртская Республика была на 5-м и 13-м местах соответственно.

#### **б) По вопросам межбюджетных отношений с бюджетами муниципальных образований Удмуртской Республики.**

Доходы и расходы бюджетов муниципальных образований за 2015 год исполнены со снижением на 4 % к уровню 2014 года и составили: доходы - 34 млрд. рублей, расходы – 36 млрд. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы местных бюджетов составили 11 млрд. рублей, что в целом на 1 % ниже 2014 года.

17 муниципальных образований обеспечили рост налоговых и неналоговых доходов относительно уровня 2014 года, 5 муниципальных образований сохранили уровень 2014 года, у остальных (8) – снижены поступления относительно 2014 года от 1,3 % до 5,8 %.

Межбюджетные трансферты из бюджета Удмуртской Республики муниципальным образованиям - 23 млрд. 198 млн. рублей, из них:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 2 млрд. 632 млн. рублей,

- субвенции на выполнение переданных полномочий Российской Федерации и Удмуртской Республики – 16 млрд. 295 млн. рублей,

- субсидии на финансирование отдельных направлений расходов - 4 млрд. 91 млн. рублей,

- иные межбюджетные трансферты – 180 млн. рублей.

#### **7) По работе Министерства финансов Удмуртской Республики по направлению «автоматизация бюджетного процесса».**

В 2015 году завершена работа по созданию и внедрению единой информационной системы планирования бюджета Удмуртской Республики, кассового исполнения консолидированного бюджета Удмуртской Республики.

Все финансовые органы муниципальных образований в Удмуртской Республике, органы государственной власти Удмуртской Республики и муниципальных образований подключены к компонентам системы «Электронный бюджет».

Создание единого информационного пространства позволило обеспечить более высокую прозрачность и оперативность бюджетного процесса и получать данные по финансовому состоянию бюджетов всей республики в режиме «онлайн».

#### **8) По итогам взаимодействия в 2015 году Управления Федерального казначейства по Удмуртской Республике и финансовых органов республики по вопросам кассового обслуживания исполнения бюджетов.**

По итогам взаимодействия с Главными администраторами доходов бюджета Удмуртской Республики и местных бюджетов выявлены недоработки по оформлению платежных документов, нарушения сроков предоставления заявок на кассовый расход для проведения кассовых выплат за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, низкий процент утверждения ведомственных перечней на муниципальном уровне.

Рекомендовать финансовым органам муниципальных образований республики не допускать и исправить выявленные нарушения. Проводить работу по прогнозированию доходов и расходов бюджетов.

## **Первоочередные задачи на 2016 год:**

1. При исполнении бюджета Удмуртской Республики руководствоваться положениями распоряжения Правительства Удмуртской Республики от 25 01.2016. г. №46-р «О мерах по реализации Закона Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2016 год»:

– главным администраторам доходов бюджета Удмуртской Республики и главным администраторам источников финансирования дефицита бюджета Удмуртской Республики: принять меры по обеспечению поступлений в бюджет Удмуртской Республики налогов, сборов и других обязательных платежей, а также сокращению задолженности по их уплате; обеспечить поступление источников финансирования дефицита бюджета Удмуртской Республики;

– осуществлять взаимодействие с Правительством Российской Федерации, соответствующими федеральными органами исполнительной власти в решении вопросов по привлечению в бюджет Удмуртской Республики из федерального бюджета: дотаций, целевых субсидий, бюджетных кредитов, а также по реструктуризации задолженности по долговым обязательствам Удмуртской Республики перед федеральным бюджетом в соответствии с законодательством.

2. Обеспечить сбалансированность бюджета Удмуртской Республики. Организовать исполнение бюджета Удмуртской Республики в соответствии со сводной бюджетной росписью и кассовым планом на 2016 год в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств.

3. Обеспечить исполнение обязательств, предусмотренных Соглашением с Министерством финансов Российской Федерации по предоставленному бюджету Удмуртской Республики бюджетному кредиту из федерального бюджета на погашение долговых обязательств республики.

4. Главным распорядителям средств бюджета Удмуртской Республики и муниципальным образованиям:

– осуществлять контроль за выполнением целевых показателей, предусмотренных региональными и муниципальными «дорожными картами», в том числе: по уровню заработной платы отдельных категорий работников, и принимать соответствующие меры по их выполнению в пределах средств, предусмотренных законом о бюджете Удмуртской Республики на 2016 год и решениями о бюджетах соответствующих муниципальных образований;

– обеспечить выполнение Плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Удмуртской Республики на 2014 - 2016 годы и сокращению государственного долга. Органам местного самоуправления обеспечить выполнение планов по оздоровлению муниципальных финансов и принять все необходимые меры по наращиванию доходной базы бюджета;

– обеспечить контроль за недопущением образования просроченной кредиторской задолженности по расходам, связанным с выплатой заработной платы и начислений на нее, мерам социальной поддержки и социальным

выплатам населению Удмуртской Республики, по уплате налогов и сборов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

- обеспечить выполнение принятых обязательств по достижению значений показателей результативности предоставления субсидий бюджету Удмуртской Республики из федерального бюджета;

- обеспечить контроль за соблюдением органами местного самоуправления целей и условий предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных образований, а также контроль за выполнением целевых показателей результативности предоставления субсидий;

- муниципальным образованиям соблюдать требования статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Не устанавливать и не исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления.

5. Усилить финансовый контроль за использованием бюджетных средств.

Главным распорядителям средств бюджета Удмуртской Республики:

- организовать ведомственный контроль в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики;

- обеспечить направление в Министерство финансов Удмуртской Республики материалов контрольных мероприятий по фактам выявленных нарушений, за совершение которых предусмотрено применение бюджетных мер принуждения в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и (или) предусмотрена ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- организовать контроль за достижением показателей, установленных государственными программами и государственными заданиями.

Рекомендовать руководителям финансовых органов муниципальных образований в Удмуртской Республике:

- принять меры по организации осуществления в муниципальном образовании внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля;

- организовать контроль за достижением показателей, установленных муниципальными программами и муниципальными заданиями.

6. Продолжить работу по оптимизации бюджетных расходов на региональном и муниципальном уровнях, с сохранением качества и объема оказания государственных и муниципальных услуг, с четким определением бюджетного эффекта от проведенных мероприятий.

Расширить практику привлечения альтернативных источников финансирования расходов бюджета (государственно-частное партнерство, самообложение граждан).

7. Ответственным исполнителям государственных программ в срок до 1 апреля 2016 года внести изменения в государственные программы Удмуртской Республики в части приведения объемов финансирования в соответствие с законом о бюджете Удмуртской Республики на 2016 год.



Обеспечить достижение в 2016 году утвержденных целевых показателей (индикаторов) и мероприятий соответствующих государственных программ Удмуртской Республики.

8. Рекомендовать государственным органам и органам местного самоуправления:

- регулярно и своевременно обновлять данные об общественных финансах на всех этапах бюджетного планирования;

- с целью повышения заинтересованности и вовлечения населения Удмуртской Республики в бюджетный процесс, информацию о бюджете публиковать в доступной форме и с учетом интересов целевых групп граждан и организаций;

- публиковать более подробную информацию о государственных и муниципальных программах, о социально значимых проектах;

- своевременно публиковать сведения о государственных и муниципальных учреждениях на официальном сайте bus.gov.ru.

9. В 2016 году осуществлять работу с учетом поручений Председателя Правительства Удмуртской Республики **В.А.Савельева**:

- усилить мероприятия по собираемости налогов, по созданию и воплощению инвестиционных проектов с обоснованием и четким определением бюджетного эффекта;

- в работе ориентироваться на ключевые показатели эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности;

- проводить оптимизацию на местном уровне с учетом мнения населения;

- усилить и ориентировать систему контроля на предупредительные мероприятия;

- в 2016 году выполнить все социальные обязательства перед гражданами Удмуртии.

10. Рекомендовать муниципальным образованиям:

- при исполнении местных бюджетов руководствоваться положениями распоряжения Правительства Удмуртской Республики от 25.01.2016 г. №46-р «О мерах по реализации Закона Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2016 год»:

- представить заявки в УФК по Удмуртской Республике на регистрацию уполномоченных органов муниципального уровня для размещения информации о результатах независимой оценки качества образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, оказания услуг организациям культуры, социального обслуживания, медицинскими организациями на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в соответствии с Приказом Минфина России от 22.07.2015 года №116н;

- выявить отсутствующие адреса, как со стороны Федерального казенного учреждения «Налог-Сервис» по Удмуртской Республике, так и со

стороны органов местного самоуправления (например, при оказании муниципальных услуг по введению в эксплуатацию жилых домов частной застройки и многоквартирных домов) и ввести их в ГАР ФИАС (Государственный адресный реестр Федеральной информационной адресной системы). Провести инвентаризацию адресных элементов в ГАР ФИАС на территории города Ижевска.

Председатель коллегии –  
министр финансов  
Удмуртской Республики

С.П. Евдокимов

Протокол расширенного  
заседания коллегии  
Министерства финансов  
Удмуртской Республики вела

Е.В. Яркеева