

Раздел I. Оценка итогов социально-экономического развития Удмуртской Республики за 2010-2014 годы

1.29.1. Бюджетная политика

Проведение единой бюджетной и налоговой политики в Удмуртской Республике является основой для достижения целей социально – экономического развития республики. В этой связи, процедура определения основных направлений бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период является одним из основных элементов управления социально-экономическим развитием Удмуртской Республики.

Основные направления бюджетной и налоговой политики ежегодно утверждаются высшим должностным лицом Удмуртской Республики и представляются одновременно с проектом закона о бюджете в Государственный Совет Удмуртской Республики.

Бюджетная политика Удмуртской Республики в 2010-2014 годах направлена на обеспечение сбалансированности бюджета Удмуртской Республики, сокращение государственного долга, сохранение и развитие доходного потенциала республики. Отличительной особенностью бюджетной политики, проводимой в последние годы, является безусловное исполнение расходных обязательств, установленных законодательством Российской Федерации и Удмуртской Республики, в т.ч. на выполнение поручений Президента Российской Федерации, содержащихся в указах от 7 мая 2012 года, с применением программно-целевых методов управления общественными финансами и повышения эффективности бюджетных расходов.

Главным инструментом реализации бюджетной политики в Удмуртской Республике является сбалансированный бюджет. Исполнение в полном объеме закона о бюджете Удмуртской Республики на очередной финансовый год и на плановый период является залогом поступательного социально-экономического развития Удмуртской Республики и эффективного функционирования системы жизнеобеспечения населения нашей республики.

Успешная реализация бюджетной и налоговой политики, развитие экономики Удмуртской Республики в 2010-2014 годах, рост заработной платы, в том числе работников бюджетной сферы, обеспечили значительный рост объема поступлений налоговых и неналоговых платежей в бюджетную систему Российской Федерации. По сравнению с 2010 годом, в 2013 году указанные платежи увеличились на 62,4% и составили 119 002 млн. рублей. Это равно суммарному объему налоговых и неналоговых платежей, поступивших в бюджетную систему с территориями Кировской и Пензенской областей, Чувашской Республики и Республики Марий Эл.

Но не все собранные налоговые и неналоговые платежи становятся

доходами консолидированного бюджета Удмуртской Республики.

Почти две трети собранных платежей в соответствии с налоговым и бюджетным законодательством перечисляются на федеральный уровень. Указанная пропорция усиливается в результате изменений, которые ежегодно вносятся в налоговое и бюджетное законодательство.

С 2010 года доля налоговых доходов, зачисляемых в федеральный бюджет, выросла с 61% до 65% в 2013 году. Соответственно доля средств, остающихся в бюджете республики, снизилась.

Удмуртская Республика по доле налоговых доходов, зачисленных в федеральный бюджет, занимает *второе место*, а по доле налоговых доходов зачисленных в консолидированный бюджет субъекта – *тринадцатое место* в Приволжском федеральном округе.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Удмуртской Республики в 2013 году составили 47895,0 млн. рублей, темп роста к уровню 2012 года – 109,9 %, к уровню 2010 года – 152,34 %.

Для поддержания налогового потенциала, сохранения инвестиционной привлекательности Удмуртской Республики и выполнения социальных обязательств перед населением республики бюджет Удмуртской Республики последние три года утверждается с предельным дефицитом.

По состоянию на 1 января 2014 года государственный долг Удмуртской Республики составил 28 835 млн. рублей.

Изменилась структура государственного долга: в 2013 году обязательства перед кредитными организациями составили 53,4 % в общем объеме государственного долга, в 2010 году – 16,5%.

Сложившийся высокий объем государственного долга Удмуртской Республики, хотя и не превышает предельных величин, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, требует кардинальных решений по обеспечению сбалансированности бюджета и снижению объема государственного долга.

С целью учета расходных обязательств в Удмуртской Республике и определения объема средств бюджета Удмуртской Республики необходимых для их исполнения формируется и ведется реестр расходных обязательств.

Расходные обязательства Удмуртской Республики определяются федеральным законодательством по разграничению полномочий между уровнями бюджетной системы и законодательством Удмуртской Республики.

Значительно возросли расходы консолидированного бюджета Удмуртской Республики при выполнении поручений Президента Российской Федерации, содержащихся в Указах от 7 мая 2012 года, реализация которых началась уже в 2012 году.

Так, расходы консолидированного бюджета Удмуртской Республики на оплату труда в 2012 году увеличились на 13% к уровню 2011 года и составили 20 635 млн. рублей (*без учета средств фонда обязательного медицинского страхования*).

В 2013 году из консолидированного бюджета Удмуртской Республики

на выплату заработной платы направлено 25 550 млн. рублей с учетом расходов на оплату труда работников бюджетных и автономных учреждений, что на 24 % превышает уровень 2012 года.

Расходы консолидированного бюджета Удмуртской Республики на выплату заработной платы в 2014 году прогнозируются на уровне 29 665 млн. рублей, с темпом роста к уровню 2013 года 116%.

В целом, в отчетном периоде наблюдался ежегодный рост расходов социальной направленности. В 2013 году общая сумма социально ориентированных расходов составила 48 940,1 млн. руб., а их доля в общем объеме расходов консолидированного бюджета - 70%. Темп роста указанных расходов в 2013 году к уровню 2012 года составил 110,3%, к уровню 2010 года - 150,9 %. Одной из основных причин роста социальных расходов стала реализация указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-606, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688.

В условиях ограниченных бюджетных ресурсов возрастает значение мероприятий по повышению эффективности управления средствами бюджета.

В 2011 - 2013 годах реализация бюджетной политики и совершенствование бюджетной системы продолжилось в рамках мероприятий республиканской целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов бюджета Удмуртской Республики (2011-2013 годы)» (далее - Программа), утвержденной распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 10 мая 2011 года № 138.

Основными итогами реализации Программы стали: внедрение программно-целевых принципов организации деятельности исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики, реструктуризация бюджетного сектора в Удмуртской Республике, внедрение механизма оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств, повышение публичности (открытости) информации об управлении общественными финансами, модернизация информационной системы управления государственными финансами, дальнейшее совершенствование системы государственного (муниципального) финансового контроля.

В 2012 году по итогам конкурсного отбора на получение субсидий из федерального бюджета на реализацию региональных программ повышения эффективности бюджетных расходов Удмуртская Республика заняла 6 место среди 15 регионов, достигших наилучших результатов в сфере повышения эффективности бюджетных расходов при безусловном соблюдении требований бюджетного законодательства Российской Федерации.

Изменены подходы к составлению проекта бюджета. В соответствии с Законом Удмуртской Республики от 22 мая 2008 года № 18-РЗ «О бюджетном процессе в Удмуртской Республике», начиная с 2011 года, бюджет Удмуртской Республики формируется на очередной финансовый год и плановый период.

Начиная с проекта бюджета Удмуртской Республики на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, формировалось аналитическое распределение бюджетных ассигнований по государственным программам Удмуртской Республики.

Следующим этапом преобразований стал переход на программно-целевой принцип составления бюджета. Ключевым механизмом для увязки бюджетного и стратегического планирования стали государственные программы. Удмуртская Республика стала одним из первых регионов в Российской Федерации, где бюджет республики на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов сформирован на основе 26 государственных программ, охватывающих основные сферы системы жизнеобеспечения населения республики, в том числе государственной программы Удмуртской Республики «Управление государственными финансами» на 2013-2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Удмуртской Республики от 17 июня 2013 года № 252.

В указанный период проведена фундаментальная реформа сети государственных и муниципальных бюджетных учреждений Удмуртской Республики, в результате которой создана качественно новая система оказания государственных и муниципальных услуг на основе государственных и муниципальных заданий.

Федеральный закон от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее - Федеральный закон № 83-ФЗ) стал основополагающим документом для установления правового статуса государственных (муниципальных) учреждений в форме казенных, бюджетных или автономных.

В целях его реализации разработан и принят ряд актов Правительства Удмуртской Республики и ведомственных актов, обеспечивающих комплексное регулирование вопросов финансового обеспечения деятельности государственных и муниципальных учреждений.

Бюджетные реформы повлекли за собой качественные изменения в системе государственного финансового контроля. В республике осуществляется переориентация финансового контроля на оценку результативности и эффективности использования бюджетных средств и имущества, контроль за реализацией на территории республики Федерального закона № 83-ФЗ.

За 2010-2013 годы исполнительными органами государственной власти Удмуртской Республики и органами местного самоуправления в Удмуртской Республике проведено 4065 контрольных мероприятий. Проведение контрольных мероприятий способствовало укреплению финансовой дисциплины, выявлению нарушений на стадии планирования расходов, выявлению резервов снижения расходной части бюджетов, мобилизации

дополнительных доходов в бюджетную систему, внедрению новых подходов при организации работы в соответствии с действующим законодательством.

Совершенствование системы финансового контроля и повышение ответственности за нарушение бюджетного законодательства позволило за 2010-2013 годы в 2 раза увеличить процент устраненных нарушений, восстановленных средств к общей сумме нарушений, подлежащих устранению и возмещению (с 34 до 70 %). При этом доля получателей бюджетных средств, учреждений и организаций, в которых выявлены финансовые нарушения, за 2010-2013 снизилась с 65 до 59 %.

В целях повышения финансовой устойчивости бюджета в течение 2010-2014 годов ежемесячно проводился мониторинг кредиторской задолженности бюджета Удмуртской Республики и получателей средств бюджета Удмуртской Республики. В ходе мониторинга выявлялись причины образования просроченной кредиторской задолженности, принимались меры по снижению кредиторской задолженности, контролировалось и осуществлялось выполнение плана мероприятий по сокращению просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Удмуртской Республики.

Модернизация программных комплексов управления государственными финансами позволила повысить качество, достоверность и оперативность составления бюджетной (финансовой) отчетности. В течение 2010-2013 годов разрабатывались и принимались для практического применения методические рекомендации, оказывалась методологическая помощь по вопросам бухгалтерского, бюджетного учета и составления бюджетной (финансовой) отчетности в условиях реформирования сети государственных и муниципальных учреждений Удмуртской Республики.

Организация закупок товаров (работ, услуг) осуществлялась на конкурсной основе с учетом требований Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и была направлена на повышение эффективности использования бюджетных средств. С 1 января 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которым предусмотрены значительные изменения правил осуществления государственных закупок. Закон направлен на дальнейшее совершенствование механизмов государственных закупок от этапа планирования и до этапа оценки их эффективности.

Обеспечение сбалансированности расходных полномочий и ресурсов на каждом уровне публичной власти – одно из важнейших направлений бюджетной политики Удмуртской Республики.

В целях совершенствования процедуры распределения дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности Законом Удмуртской Республики от 7 ноября 2011 года № 62-РЗ «О внесении изменений в Закон

Удмуртской Республики «О регулировании межбюджетных отношений в Удмуртской Республике» внесены изменения в методику определения уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), способствующие повышению сбалансированности бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике.

Укреплению финансовой самостоятельности, повышению заинтересованности органов местного самоуправления в Удмуртской Республике в развитии предпринимательской деятельности способствовало введение с 1 января 2013 года патентной системы налогообложения в Удмуртской Республике. Доходы от применения патентной системы налогообложения в полном объеме поступают в бюджеты городских округов и муниципальных районов Удмуртской Республики, что увеличивает доходную базу муниципальных образований в Удмуртской Республике.

В 2011-2014 годах реализовывались муниципальные программы повышения эффективности бюджетных расходов, которые нацелены на работу в новых условиях управления финансами с учетом проведенных бюджетных реформ.

Ежегодно проводился мониторинг и оценка качества управления финансами и платежеспособности муниципальных образований в Удмуртской Республике. С учетом происходящих изменений в сфере управления общественными финансами усовершенствован механизм проведения мониторинга. Начиная с 2012 года, мониторинг и оценка качества управления финансами и платежеспособности муниципальных образований в Удмуртской Республике проводится по новой методике в соответствии с постановлением Правительства Удмуртской Республики от 3 декабря 2012 года № 534 «Об осуществлении мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами муниципальных образований в Удмуртской Республике».

Эффективность проводимой бюджетной политики ежегодно оценивается Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с показателями, утвержденными Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 3 декабря 2010 года № 552 «О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами». Начиная с 2010 года, Удмуртская Республика стабильно оценивается как регион, обеспечивающий «надлежащее качество управления региональными финансами».

Раздел II. Состояние социально-экономического развития Удмуртской Республики в сравнении с регионами Приволжского федерального округа (по итогам 2013 года)

Показатель	Ед. изм.	Удмуртская Республика	Республика Башкортостан	Республика Марий Эл	Республика Мордовия	Республика Татарстан	Чувашская Республика	Кировская область	Нижегородская область	Оренбургская область	Пензенская область	Пермский край	Самарская область	Саратовская область	Ульяновская область
		31568,3	31048,9	20117,7	25031,1	43851,7	22520,1	26044,7	36241,9	32633,6	22054,6	40603,2	41677,9	23909,4	25005,7
Налоговые и неналоговые доходы в расчете на 1 жителя	руб.	6	7	14	9	1	12	8	4	5	13	3	2	11	10
Место в ПФО															
Расходы в расчете на 1 жителя	руб.	46164,4	42151,8	38783,1	50137,4	54594,6	35856,3	43604,4	45727,4	44607,7	41017,1	49139,0	51764,3	35119,7	37482,8
Место в ПФО		5	9	11	3	1	13	8	6	7	10	4	2	14	12
Расходы социальной значимости на душу населения	руб.	32289,3	27942,5	24519,2	28818,1	32912,4	25127,9	27735,8	30620,6	30475,6	27075,9	34887,6	32549,3	24871,3	26244,8
Место в ПФО		4	8	14	7	2	12	9	5	6	10	1	3	13	11
Совершенствование управления бюджетным процессом															

Раздел III. Основные ограничения (проблемы) социально-экономического развития Удмуртской Республики

Таблица 2

Основные проблемы социально-экономического развития Удмуртской Республики

№ п/п	Наименование проблемы	Количественные характеристики проблемы		Краткое описание
		Значение в УР	В среднем по ПФО	
4.	Система государственного управления			
4.4.7.1.1	Обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета Удмуртской Республики	Характеризуется комплексом показателей, направленных на соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации	Характеризуется комплексом показателей, направленных на соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации	Соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в отношении параметров дефицита бюджета. Необходимость минимизации (снижения) уровня просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Удмуртской Республики, бюджета Удмуртской Республики.
4.4.7.1.2	Сокращение государственного долга Удмуртской Республики	Характеризуется комплексом показателей, направленных на соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации	Характеризуется комплексом показателей, направленных на соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации	Соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в отношении объема государственного долга. Проведение консервативной долгой политики, направленной на обеспечение экономически безопасного уровня государственного долга. Реализация Плана мероприятий по сокращению государственного долга Удмуртской Республики
4.4.7.1.3	Уровень финансового менеджмента главных распорядителей	не ниже 76,5	В связи с применением различных методик	Низкая мотивация главных распорядителей средств бюджета на достижение результатов в сфере

	средств Удмуртской Республики	бюджета Удмуртской Республики	оценки качества финансового менеджмента не имеет количественной характеристики	методик оценки качества финансового менеджмента не имеет количественной характеристики	финансового государственного сектора. Необходимость совершенствования системы показателей, используемых для мониторинга и оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Удмуртской Республики
--	----------------------------------	----------------------------------	---	--	---

Раздел IV. Цели, задачи социально-экономического развития Удмуртской Республики и направления деятельности по их реализации на 2015 - 2020 годы

4.4.7.1. Совершенствование управления бюджетным процессом

Бюджетная политика направлена на обеспечение долгосрочной устойчивости бюджетной системы и повышение эффективности управления общественными финансами, бюджетным процессом, на решение социально-экономических задач, в первую очередь поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. От эффективности проводимой бюджетной политики зависит достижение стратегических целей социально-экономического развития республики, в том числе устойчивый экономический рост, модернизация экономики и социальной сферы.

Роль бюджетной политики в формировании условий жизни граждан и развитии республики является основополагающей. Через бюджетную систему осуществляется финансирование мероприятий, направленных на формирование условий для повышения благосостояния граждан, состояния их здоровья, всестороннего развития, защиту безопасности граждан, обеспечение их социальных гарантий и повышение качества жизни населения Удмуртской Республики.

Основной стратегической целью бюджетной политики Удмуртской Республики является создание финансовой основы для достижения долгосрочных целей социально-экономического развития Удмуртской Республики, обеспечение исполнения расходных обязательств Удмуртской Республики при сохранении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Удмуртской Республики, повышение эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в секторе государственного управления.

Для достижения обозначенных целей необходима реализация следующих задач:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Удмуртской Республики;

пересмотр подходов к формированию проекта бюджета Удмуртской Республики в целях сокращения диспропорций между расходами социальной и инвестиционной направленности;

создание новых механизмов финансирования инфраструктуры;

содействие участию исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики в реализации федеральных целевых и государственных программ на условиях долевого финансирования с целью привлечения дополнительных доходов из федерального бюджета и внебюджетных средств институтов развития Российской Федерации;

реализация в полном объеме инструментариев бюджетного и налогового стимулирования привлечения инвестиций в реализацию проектов,

способных увеличить поступления в бюджет республики;

создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления государственными и муниципальными финансами в Удмуртской Республике, повышения качества финансового менеджмента в секторе государственного управления;

нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса в Удмуртской Республике, организация планирования и исполнения бюджета Удмуртской Республики, кассового обслуживания исполнения бюджета Удмуртской Республики, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности;

нормативно-методическое обеспечение и осуществление финансового контроля за использованием средств бюджета Удмуртской Республики и исполнением бюджетного законодательства, совершенствование методов финансового контроля;

проведение консервативной долговой политики;

снижение объема заимствований и государственного долга Удмуртской Республики;

совершенствование системы распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Удмуртской Республики бюджетам муниципальных образований в Удмуртской Республике, содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Удмуртской Республике;

развитие информационной системы управления государственными и муниципальными финансами в Удмуртской Республике;

повышение уровня открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса, *увеличение степени вовлеченности гражданского общества, широкого круга специалистов, представляющих отраслевые сообщества, крупного и среднего бизнеса в процессы формирования проекта бюджета и контроля за его исполнением.*

Решение поставленных задач и достижение целей бюджетной политики будет осуществляться в ходе реализации комплекса мероприятий. Система мероприятий сформирована по следующим направлениям:

повышение эффективности расходов бюджета Удмуртской Республики;

нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса в Удмуртской Республике;

нормативно-методическое обеспечение и осуществление финансового контроля в Удмуртской Республике;

управление государственным долгом Удмуртской Республики;

развитие системы межбюджетных отношений, содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Удмуртской Республике.

Основным инструментом реализации вышеуказанной системы мероприятий является государственная программа Удмуртской Республики

«Управление государственными финансами».

Комплекс мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов Удмуртской Республики направлен на качественное изменение и совершенствование управления бюджетным процессом и включает в себя следующие мероприятия:

разработка и внедрение в практику государственного управления долгосрочной бюджетной стратегии;

развитие программно-целевых методов управления и программного принципа формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

участие в создании новых механизмов финансирования развития инфраструктуры;

межведомственное взаимодействие при реализации инструментальных бюджетного и налогового стимулирования привлечения инвестиций в реализацию проектов, способных увеличить поступления в бюджет республики;

модернизация автоматизированной системы управления государственными финансами;

совершенствование методики проведения мониторинга и оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета Удмуртской Республики;

координация и методическая поддержка главных распорядителей средств бюджета Удмуртской Республики и муниципальных образований в Удмуртской Республике по вопросам, связанным с повышением эффективности бюджетных расходов и качества управления общественными финансами, *деятельности сектора государственного и муниципального управления, развития программно-целевых методов управления и программного принципа формирования проекта бюджета и бюджетов муниципальных образований;*

организация и усовершенствование системы раскрытия информации о бюджетном процессе в Удмуртской Республике в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; *применение механизмов привлечения гражданского общества и целевой аудитории в процессы формирования проекта бюджета и контроля за его исполнением.*

Мероприятия по нормативно-методическому обеспечению и организации бюджетного процесса создают стабильную основу для исполнения расходных обязательств и включают в себя:

нормативное правовое регулирование в сфере организации бюджетного процесса;

организацию составления проекта бюджета Удмуртской Республики, прогноза консолидированного бюджета Удмуртской Республики;

участие в подготовке нормативной правовой базы по определению и формированию новых механизмов финансирования развития инфраструктуры;

организацию исполнения бюджета;
организацию и ведение бюджетного учета, составление бюджетной отчетности;
финансовое обеспечение расходных обязательств Удмуртской Республики.

Нормативно-методическое обеспечение и осуществление финансового контроля в Удмуртской Республике включает в себя следующие мероприятия:

нормативное правовое регулирование в сфере организации финансового контроля государственными органами Удмуртской Республики;
методическое обеспечение осуществления финансового контроля государственными органами Удмуртской Республики, муниципальными образованиями в Удмуртской Республике;
планирование контрольной деятельности;
осуществление финансового контроля, в том числе государственных (муниципальных) программ на их соответствие социально - экономическим приоритетам развития Удмуртской Республики.

Управление государственным долгом Удмуртской Республики включает в себя следующие мероприятия:

проведение консервативной долговой политики, направленной на сокращение государственного долга до экономически безопасного уровня;
отбор кредитных организаций для кредитования Удмуртской Республики в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета;
обслуживание государственного долга Удмуртской Республики;
организация размещения, обслуживания, выкупа, обмена и погашения государственных ценных бумаг Удмуртской Республики на приемлемых условиях;
контроль за своевременным исполнением заемщиками обязательств перед кредиторами, по которым предоставлены государственные гарантии Удмуртской Республики;
проведение мероприятий по реструктуризации задолженности Удмуртской Республики по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета.

Развитие системы межбюджетных отношений, содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Удмуртской Республике включает в себя следующие мероприятия:

нормативное правовое регулирование в сфере регулирования межбюджетных отношений в Удмуртской Республике;
выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), поселений;

поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике;

расчет и предоставление дотаций для стимулирования развития муниципальных образований;

мониторинг формирования и исполнения бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике;

проведение мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами муниципальных образований в Удмуртской Республике;

предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных районов, городских округов из бюджета Удмуртской Республики;

проведение мероприятий по реструктуризации задолженности перед бюджетом Удмуртской Республики бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике по бюджетным кредитам (включая пени и штрафы), предоставленным из бюджета Удмуртской Республики.

В соответствии с выбранными приоритетами, целями и задачами развития бюджетной политики, ожидаемыми конечными результатами реализации системы мероприятий станут:

увеличение доходов бюджета Удмуртской Республики, в том числе за счет реализации инвестиционных проектов и привлечения дополнительных доходов из федерального бюджета и внебюджетных средств институтов развития Российской Федерации;

обеспечение сбалансированности бюджета Удмуртской Республики на основе поэтапного сокращения дефицита бюджета;

снижение объема заимствований и государственного долга Удмуртской Республики;

определение финансовых условий на долгосрочную перспективу для решения задач социально-экономического развития Удмуртской Республики;

повышение эффективности управления общественными финансами в Удмуртской Республике;

организация действенного финансового контроля, направленного на оценку эффективности и результативности использования бюджетных средств;

совершенствование информационных систем, используемых для управления государственными и муниципальными финансами в Удмуртской Республике;

повышение уровня открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса, создание и развитие механизмов участия гражданского общества, широкого круга специалистов, представляющих отраслевые сообщества, крупного и среднего бизнеса в процессы формирования проекта бюджета и контроля за его исполнением.

Приложение 2

Раздел V. Перечень основных программных мероприятий

Наименование основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Государственная программа, в рамках которой реализуется мероприятие	Срок выполнения	Ожидаемый непосредственный результат	Взаимосвязь с целевыми показателями (индикаторами)
4.4. Повышение эффективности государственного управления и качества государственных услуг					
4.4.7. Совершенствование финансово-экономических механизмов управления					
4.4.7.1. Совершенствование управления бюджетным процессом					
Повышение эффективности бюджетных расходов Удмуртской Республики	Министерство финансов Удмуртской Республики, государственные органы Удмуртской Республики	Государственная программа «Управление государственными финансами»	2015-2020 годы	<p>обеспечение сбалансированности бюджета Удмуртской Республики на основе поэтапного сокращения дефицита бюджета;</p> <p>переход к составлению и исполнению бюджета Удмуртской Республики на основе программно-целевых принципов планирования, контроля и последующей оценки эффективности использования бюджетных средств;</p> <p>доля расходов бюджета Удмуртской Республики, формируемых в рамках программ в 2020 году составит 95,1 процента в расходах бюджета Удмуртской Республики;</p> <p>обеспечение надлежащего качества управления государственными финансами Удмуртской Республики;</p> <p>средний уровень качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета Удмуртской Республики не ниже 76,5 процента;</p> <p>повышение качества управления муниципальными финансами;</p> <p>интеграция информационных систем, используемых для управления общественными (государственными и муниципальными) финансами в Удмуртской Республике;</p>	<p>4.4.7.1.1</p> <p>4.4.7.1.2</p> <p>4.4.7.1.3</p> <p>4.4.7.1.4</p>

Наименование основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Государственная программа, в рамках которой реализуется мероприятие	Срок выполнения	Ожидаемый непосредственный результат	Взаимосвязь с целевыми показателями (индикаторами)
				<p>Ожидаемый непосредственный результат</p> <p><i>повышение уровня открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса, создание и развитие механизмов участия гражданского общества, широкого круга специалистов, представляющих отраслевые сообщества, крупного и среднего бизнеса в процессы формирования проекта бюджета и контроля за его исполнением</i></p>	
<p>Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса</p>	<p>Министерство финансов Удмуртской Республики</p>	<p>Государственная программа «Управление государственными финансами»</p>	<p>2015-2020 годы</p>	<p>исполнение плана по налоговому и неналоговым доходам бюджета Удмуртской Республики за отчетный финансовый год не менее 100 процентов; увеличение доходов бюджета Удмуртской Республики, в том числе за счет реализации инвестиционных проектов и привлечения дополнительных доходов из федерального бюджета и внебюджетных средств институтов развития Российской Федерации;</p> <p>исполнение расходных обязательств Удмуртской Республики в соответствии с законом Удмуртской Республики о бюджете Удмуртской Республики к 2020 году не менее 94,5 процентов</p>	<p>4.4.7.1.5 4.4.7.1.6</p>
<p>Нормативно-методическое обеспечение и осуществление финансового контроля в Удмуртской Республике</p>	<p>Министерство финансов Удмуртской Республики</p>	<p>Государственная программа «Управление государственными финансами»</p>	<p>2015-2020 годы</p>	<p>организация действенного финансового контроля, направленного на оценку эффективности и результативности использования бюджетных средств;</p> <p>предупреждение и недопущение нарушений бюджетного законодательства участниками бюджетного процесса, а также бюджетными и автономными учреждениями Удмуртской Республики, государственными унитарными</p>	<p>4.4.7.1.7</p>

Наименование основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Государственная программа, в рамках которой реализуется мероприятие	Срок выполнения	Ожидаемый непосредственный результат	Взаимосвязь с целевыми показателями (индикаторами)
Управление государственным долгом Удмуртской Республики	Министерство финансов Удмуртской Республики	Государственная программа «Управление государственными финансами»	2015-2020 годы	<p>предприятиями Удмуртской Республики</p> <p><i>Снижение</i> <i>State ML</i> <i>государственного</i> <i>и государственного</i> <i>долга Удмуртской Республики;</i></p> <p>соблюдение ограничений по объему государственного долга Удмуртской Республики, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации (не более 100 процентов к годовому объему доходов без учета безвозмездных поступлений);</p> <p>соблюдение ограничений по расходам на обслуживание государственного долга Удмуртской Республики, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации (не более 15 процентов к объему расходов бюджета Удмуртской Республики за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации);</p> <p>недопущение просроченной задолженности по долговым обязательствам Удмуртской Республики</p>	4.4.7.1.8 4.4.7.1.9 4.4.7.1.10
Развитие системы межбюджетных отношений, содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Удмуртской Республике	Министерство финансов Удмуртской Республики	Государственная программа «Управление государственными финансами»	2015-2020 годы	<p>доля межбюджетных трансфертов из бюджета Удмуртской Республики (за исключением субвенций, а также субсидий, предоставляемых муниципальным образованияам за счет средств Инвестиционного фонда Удмуртской Республики) в объеме собственных доходов консолидированных бюджетов муниципальных районов и городских округов составит не более 70 процентов;</p> <p>доля дотаций в объеме межбюджетных</p>	4.4.7.1.11 4.4.7.1.12 4.4.7.1.13 4.4.7.1.14 4.4.7.1.15

Наименование основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Государственная программа, в рамках которой реализуется мероприятие	Срок выполнения	Ожидаемый непосредственный результат	Взаимосвязь с целевыми показателями (индикаторами)
				<p>Ожидаемый непосредственный результат</p> <p>трансфертов из бюджета Удмуртской Республики бюджетам муниципальных образований в Удмуртской Республике составит не менее 20 процентов;</p> <p>доля просроченной кредиторской задолженности не превысит 1 процента в расходах бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике;</p> <p>соблюдение всеми муниципальными образованиями в Удмуртской Республике установленных бюджетным законодательством Российской Федерации ограничений по объемам муниципального долга и расходам на его обслуживание;</p> <p>уровень качества управления муниципальными финансами муниципальных образований в Удмуртской Республике (среднее значение) не ниже 17 баллов</p>	

№	Показатель	ед. изм.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
	финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета Удмуртской Республики		76,5	76,5	76,5	76,5	76,5	76,5
4.4.7.1.5	Исполнение плана по налоговым и неналоговым доходам бюджета Удмуртской Республики за отчетный финансовый год	%	не менее 100	не менее 100	не менее 100	не менее 100	не менее 100	не менее 100
4.4.7.1.6	<i>Исполнение расходных обязательств Удмуртской Республики в соответствии с законом Удмуртской Республики о бюджете Удмуртской Республики</i>	%	не менее 92,0	не менее 92,5	не менее 93,0	не менее 93,5	не менее 94,0	не менее 94,5
4.4.7.1.7	Удельный вес проведенных Министерством финансов Удмуртской Республики контрольных мероприятий (ревизий и проверок) использования средств бюджета Удмуртской Республики к числу запланированных мероприятий	%	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
4.4.7.1.8	Отношение объема государственного долга Удмуртской Республики к годовому объему доходов бюджета Удмуртской Республики без учета безвозмездных поступлений	%	не более 100	не более 100	не более 100	не более 100	не более 100	не более 100
4.4.7.1.9	Отношение расходов на обслуживание государственного долга Удмуртской Республики к объему расходов бюджета Удмуртской Республики (за	%	не более 15	не более 15	не более 15	не более 15	не более 15	не более 15

№	Показатель	ед. изм.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
	исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации)							
4.4.7.1.10	Отношение объема просроченной задолженности по долговым обязательствам Удмуртской Республики к общему объему государственного долга Удмуртской Республики	%	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
4.4.7.1.11	Доля межбюджетных трансфертов из бюджета Удмуртской Республики (за исключением субвенций, а также субсидий, предоставляемых муниципальным образованиям за счет средств Инвестиционного фонда Удмуртской Республики) в объеме собственных доходов консолидированных бюджетов муниципальных районов и городских округов	%	не более 70	не более 70	не более 70	не более 70	не более 70	не более 70
4.4.7.1.12	Доля дотаций в объеме межбюджетных трансфертов из бюджета Удмуртской Республики бюджетам муниципальных образований в Удмуртской Республике	%	не менее 20	не менее 20	не менее 20	не менее 20	не менее 20	не менее 20
4.4.7.1.13	Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах бюджетов муниципальных образований в Удмуртской	%	не более 1	не более 1	не более 1	не более 1	не более 1	не более 1

№	Показатель	ед. изм.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
	Республике							
4.4.7.1.14	Доля муниципальных образований в Удмуртской Республике, соблюдающих установленные бюджетным законодательством Российской Федерации ограничения по объемам муниципального долга и расходам на его обслуживание	%	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
4.4.7.1.15	Уровень качества управления муниципальными финансами муниципальных районов и городских округов по результатам мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами муниципальных образований в Удмуртской Республике	баллов	не менее 17	не менее 17	не менее 17	не менее 17	не менее 17	не менее 17