**РЕШЕНИЕ**

**заседания коллегии**

**Министерства финансов Удмуртской Республики**

**от 23.07.2015 г. № 2**

Коллегия Министерства финансов Удмуртской Республики, заслушав информацию об основных подходах к формированию бюджетной политики и межбюджетных отношений в Удмуртской Республике в 2016-2018 годах, основных направлениях налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов, об организации работ по формированию и ведению ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, о реализации мероприятий по подключению к компонентам ГИС «Электронный бюджет» и формировании реестров участников и не участников бюджетного процесса, об изменениях в бюджетной классификации Российской Федерации и внесении соответствующих изменений в государственные и муниципальные программы, об актуальных вопросах по организации финансового контроля в Удмуртской Республике, отмечает следующее.

**1) Основные подходы к формированию бюджетной политики и межбюджетных отношений в Удмуртской Республике в 2016-2018 годах**

В основу бюджетной политики на 2016-2018 годы положены:

задачи, определенные посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 4 декабря 2014 года в части бюджетной политики;

цели, сформулированные в «майских» указах Президента Российской Федерации;

Сценарные условия, основные параметры прогноза социально-экономического развития, разработанные Министерством экономического развития Российской Федерации;

Основные направления бюджетной политики на 2016-2018 годы, разработанные Министерством финансов Российской Федерации (проект);

изменения бюджетного законодательства.

Проект бюджета на 2016-2018 годы формируется в соответствии со следующими базовыми подходами:

1. использование программно-целевых методов бюджетного планирования;
2. обеспечение сбалансированности бюджета;
3. обеспечение действующих расходных обязательств;
4. совершенствование межбюджетных отношений с бюджетами муниципальных образований.

В целом, за основу формирования проекта бюджета принятыпоказатели утвержденного бюджета республики на 2015 год с учетом внесенных в него изменений, которые корректируютсяна:

1. разовые решения и решения, срок действия которых ограничен текущим финансовым годом;
2. изменения состава или полномочий главных распорядителей средств бюджета Удмуртской Республики;
3. реализацию решений о повышении оплаты труда работников бюджетной сферы;
4. уточнение объема ассигнований, направляемых на исполнение публичных обязательств, в связи с изменением количества получателей.

Целевые средства формируются в соответствии с проектом федерального закона о федеральном бюджете на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

**2) Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов**

Главными приоритетами налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов являются:

мораторий на рост налоговой нагрузки;

отсутствие крупных налоговых новаций в ближайшие годы.

Цель налоговой политики на предстоящий период - сохранение стабильности и поддержка предпринимательской и инвестиционной активности.

Для реализации поставленных целей предусматривается решение следующих задач:

создание налоговых стимулов для экономического роста;

повышение справедливости налоговой системы (создание препятствий для ухода от уплаты налогов и обеспечение преимуществ для добросовестных налогоплательщиков).

В числе стимулирующих мер, направленных на решение данных задач, выделен антикризисный план мероприятий Правительства России. Рассмотрены предлагаемые в рамках реализации антикризисных мер изменения в налоговое законодательство Российской Федерации.

По вопросам формирования доходной части бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике на 2016 и плановый период 2017 и 2018 годы обращено внимание на следующие изменения законодательства:

1. с 1 января 2016 года плата за негативное воздействие на окружающую среду будет зачисляться в доходы бюджетов муниципальных районов и городских округов по нормативу 55% за счет одновременного уменьшения до 5% указанного норматива зачисления в доход федерального бюджета;
2. принят законопроект, предусматривающий сохранение действующих размеров ставок акцизов в 2016-2017 гг. и индексацию ставок в 2018 году с учетом индекса потребительских цен, заложенного в Основных параметрах прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов;
3. с 1 января 2016 года установлена обязанность финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований вести реестры источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

**3) О реализации мероприятий по подключению к компонентам ГИС «Электронный бюджет» и формировании реестров участников и не участников бюджетного процесса**

В апреле 2015 года Министерством финансов Российской Федерации определен порядок подключения и установлен график подачи заявок на подключение к системе «Электронный бюджет» для финансовых органов субъектов и муниципальных образований, а также для учредителей государственных и муниципальных учреждений.

Результаты работы по подключению к государственной интегрированной информационной системе «Электронный бюджет» в Удмуртской Республике по состоянию на 22 июля 2015 года подготовлены и представлены на основании оперативных данных Управления Федерального казначейства по Удмуртской Республике.

В соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24 декабря 2014 года №163н работа по формированию реестра бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, возложена на органы управления территориальными государственными внебюджетными фондами, финансовые органы субъекта и финансовые органы муниципальных образований.

В соответствии с рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации формирование реестров проводится поэтапно. Завершить формирование реестра необходимо в срок до 1 января 2016 года.

**4) Об организации работ по формированию и ведению ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ**

В соответствии со статьей 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации с 2016 года ведомственные перечни государственных (муниципальных) услуг и работ формируются и ведутся в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ, утвержденными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

На сегодняшний день в базовые (отраслевые) перечни государственных и муниципальных услуг и работ включены 26 тысяч 194 услуги и работы по 32 сферам деятельности.

Законодательством Российской Федерации предусмотрена возможность внесения изменений в базовые (отраслевые) перечни по заявкам государственных и муниципальных органов субъекта Российской Федерации.

Порядок формирования заявок установлен Министерством финансов Российской Федерации.

**5) Изменения в бюджетной классификации Российской Федерации**

Федеральным законом от 22 октября 2014 года № 311-ФЗ внесены изменения в статьи 18, 20, 21, 23 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Данные изменения применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов всех уровней, начиная с проектов бюджетов на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Изменения в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н, внесены Приказом Минфина Российской Федерации от 8 июня 2015 года № 90н.

В ходе заседания коллегии рассмотрены изменения, касающиеся:

1. структуры кодов бюджетной классификации Российской Федерации

в части классификации расходов бюджетов;

1. нового порядка применения классификации операций сектора государственного управления;
2. отражения софинансирования расходов из соответствующего бюджета.

**6) Актуальные вопросы по организации финансового контроля в Удмуртской Республике**

Вопросы организации финансового контроля в муниципальных образованиях в Удмуртской Республике рассматривались с учетом результатов камеральных проверок, проведенных Территориальным управлением Росфиннадзора по Удмуртии. В ходе проверок, выявлены отдельные замечания по организации контрольной работы в муниципальных образованиях в Удмуртской Республике. Министерством финансов Удмуртской Республики поставлена задача по устранению выявленных нарушений.

В соответствии с действующим законодательством на сайтах государственных органов и муниципальных образований должны размещаться планы контрольных мероприятий и их результаты, а также результаты проверок проведенных в этих органах власти. По итогам анализа сайтов озвучены муниципальные образования в Удмуртской Республике и органы государственной власти Удмуртской Республики полностью или частично, не разместившие указанную информацию.

Рассмотрены результаты анализа осуществления главными администраторами средств бюджета Удмуртской Республики внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита за 2014 год, проведенного Министерством финансов Удмуртской Республики.

**Первоочередные задачи на второе полугодие 2015 года:**

1. обеспечить работу по формированию проекта бюджета Удмуртской Республики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов в соответствии со сроками, установленными [Порядк](consultantplus://offline/ref=573DB52964E49AEABB90B8BEF7E336B510226BE4073CC5C4AEB7C433C25167AF1D2A4C52F13425BC7C86BEH1k6M)ом составления проекта бюджета Удмуртской Республики на очередной финансовый год и плановый период;
2. завершить разработку ведомственных перечней государственных, муниципальных услуг (работ) в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг;
3. проанализировать государственные программы Удмуртской Республики (муниципальные программы) на предмет межведомственного взаимодействия по реализации мероприятий государственных (муниципальных) программ;
4. обеспечить выполнение целевых показателей оптимизации сети государственных и муниципальных учреждений на 2015 год;
5. провести анализ расходов на предмет отказа (переноса на последующие годы) отдельных, непервоочередных направлений;
6. провести сверку исходных данных с органами местного самоуправления для проведения расчетов объемов межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2016-2018 годы;
7. сформировать в ГИС «Электронный бюджет» реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса;
8. обеспечить в полном объеме реализацию полномочий по контролю за расходованием бюджетных средств.

**Коллегия Министерства финансов Удмуртской Республики РЕШАЕТ:**

1. **Заместителям министра финансов Удмуртской Республики, начальникам управлений и отделов Министерства финансов Удмуртской Республики:**
2. обеспечить работу по формированию проекта бюджета Удмуртской Республики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов в соответствии со сроками, установленными планом работы по составлению проекта бюджета Удмуртской Республики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов. Планирование доходов бюджета осуществить с учетом основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и Удмуртской Республики;
3. обеспечить выполнение мероприятий Дорожной карты по обеспечению своевременного подключения государственных органов Удмуртской Республики к компонентам государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» и доведения государственных заданий до государственных учреждений Удмуртской Республики.
4. **Главным распорядителям средств бюджета Удмуртской Республики:**
5. обеспечить выполнение целевых показателей оптимизации сети государственных учреждений Удмуртской Республики на 2015 год;
6. провести анализ расходов на предмет отказа (переноса на последующие годы) отдельных, непервоочередных направлений;
7. провести сверку исходных данных с органами местного самоуправления для проведения расчетов объемов межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2016-2018 годы;
8. ответственным исполнителям и соисполнителям государственных программ проанализировать государственные программы Удмуртской Республики на предмет межведомственного взаимодействия по реализации основных мероприятий;
9. сформировать информацию для включения в реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса;
10. продолжить мероприятия по формированию ведомственных перечней государственных услуг (работ) в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных услуг;
11. обеспечить соблюдение действующего законодательства в части организации финансового контроля и аудита и своевременного размещения на официальных сайтах государственных органов Удмуртской Республики информации о контрольной деятельности.
12. Рекомендовать руководителям финансовых органов муниципальных образований в Удмуртской Республике:
13. обеспечить исполнение Решений о бюджетах муниципальных образований на 2015 год;
14. совершенствовать инструменты взаимодействия с межрайонными инспекциями ФНС России по Удмуртской Республике для пополнения собственной доходной базы бюджетов муниципальных образований, продолжить работу по снижению недоимки по платежам в бюджеты муниципальных образований;
15. обеспечить работу по формированию проектов бюджетов муниципальных образований на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов;
    1. планирование доходов бюджетов осуществить с учетом основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и Удмуртской Республики;
    2. учитывать при формировании бюджетов муниципальных образований изменения налогового и бюджетного законодательства;
    3. провести анализ расходов на предмет отказа (переноса на последующие годы) отдельных, непервоочередных направлений;
    4. провести сверку исходных данных с государственными органами Удмуртской Республики для проведения расчетов объемов межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2016-2018 годы;
16. организовать работу ответственных исполнителей и соисполнителей муниципальных программ по анализу муниципальных программ на предмет межведомственного взаимодействия по реализации мероприятий;
17. обеспечить выполнение целевых показателей оптимизации сети муниципальных учреждений на 2015 год;
18. организовать работу по сбору информации и сформировать реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса;
19. организовать работу по утверждению ведомственных перечней муниципальных услуг (работ) в соответствии с базовыми перечнями государственных (муниципальных) услуг и работ;
20. обеспечить соблюдение действующего законодательства в части организации финансового контроля и аудита и своевременного размещения на официальных сайтах муниципальных образований в Удмуртской Республике информации о контрольной деятельности.

Председатель коллегии –

исполняющая обязанности

министра финансов

Удмуртской Республики В.Н. Сухих

Протокол коллегии Минфина Удмуртской Республики вела Л.Ш. Кубашева