Министерство финансов
Российской Федерации

# Доклад

## о лучшей практике развития «Бюджета для граждан» в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях за 2015 год



Москва
2015

## ОГЛАВЛЕНИЕ


1. ОПЫТ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ БЮДЖЕТОВ ДЛЯ ГРАЖДАН ..... 5

1.1. Полнота охвата этапов бюджетного процесса ..... 6

1.2. Общие параметры бюджета ..... 8

1.3. Расходы региональных бюджетов в рамках государственных программ субъектов Российской Федерации ..... 13

1.4. Сведения о расходах на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года ..... 15

1.5. Представление информации в разрезе целевых групп ..... 18

1.6. Сведения о расходах в рамках общественно значимых проектов ..... 20

1.7. Понятность информации, представленной в бюджете для граждан ..... 22

1.8. Визуализация бюджетных данных ..... 27

1.9. Распространение информации о бюджете ..... 30

1.10. Сводная оценка лучшей практики подготовки бюджета для граждан в субъектах Российской Федерации ..... 34

1.11. Рекомендации ..... 35

2. ОПЫТ ПОДДЕРЖКИ МЕСТНЫХ ИНИЦИАТИВ ПРИ ПОДГОТОВКЕ БЮДЖЕТА В ФОРМАТЕ, ДОСТУПНОМ ДЛЯ ГРАЖДАН ..... 38

2.1. Опыт поддержки муниципальных образований по формированию бюджетов для граждан ..... 38

2.2. Практика вовлечения граждан в бюджетный процесс ..... 41

3. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА «ПОВЫШЕНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ГРАМОТНОСТИ В РОССИИ» ..... 46

Приложение 1. Результаты II этапа рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных за 2015 год по разделу «Бюджет для граждан» ..... 49

Приложение 2. Таблица оценки уровня представления субъектами Российской Федерации информации о бюджете в доступной для граждан форме ..... 52

«Бюджет для граждан» — совместный проект Министерства финансов Российской Федерации и Открытого правительства, направленный на ознакомление граждан с приоритетами бюджетной политики, условиями формирования и параметрами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, планируемыми и достигнутыми результатами использования бюджетных средств. Проект предусматривает распространение информации о бюджете посредством публикации основных положений бюджета в формате, доступном для граждан, разработки единого портала бюджетной системы Российской Федерации, поддержки местных инициатив, реализации системы мер по повышению бюджетной грамотности и т.д.

Право граждан на доступ к информации определяется Конституцией Российской Федерации, устанавливающей право каждого свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Этому праву соответствует обязанность органов власти и местного самоуправления обеспечивать возможность ознакомления граждан с информацией, затрагивающей их права, также установленная Конституцией Российской Федерации.

Доклад о лучшей практике развития «Бюджета для граждан» в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях за 2015 год (далее — Доклад) подготовлен в соответствии с пунктом 9 Бюджетного послания Президента Российской Федерации от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014—2016 годах» о повышении прозрачности бюджетов и бюджетного процесса и необходимости осуществлять регулярную публикацию брошюры «Бюджет для граждан» на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации.

Цели Доклада — выявление лучшей практики формирования бюджетов для граждан в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, а также выработка подходов и определение направлений дальнейшего развития проекта «Бюджет для граждан».

Анализ деятельности по повышению прозрачности и подготовке бюджетов для граждан в субъектах Российской Федерации проводится Минфином России начиная с 2013 года. Количество субъектов Российской Федерации, публикующих бюджет для граждан, неизменно растет: 46 — в 2013 году, 77 — в 2014 году, 82 — в 2015 году.

Представление бюджета в общедоступной форме способствует формированию в обществе культуры восприятия бюджетных данных. Доступность и понятность бюджета и бюджетной политики создает необходимые предпосылки для общественного обсуждения приоритетов расходования бюджетных средств, повышает доверие граждан к власти и принимаемым бюджетным решениям.

Следует отметить, что в городе Севастополе, Кабардино-Балкарской Республике и Чукотском автономном округе бюджеты для граждан находятся в стадии разработки и в ближайшее время будут опубликованы.

Анализ опыта подготовки бюджетов в доступной для граждан форме осуществлен с учетом результатов мониторинга и построения рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных, проводимого Федеральным государственным бюджетным учреждением «Научно-исследовательский финансовый институт» по заказу Минфина России. В числе характеристик открытости информации

о бюджете и подготовке бюджетов для граждан в рейтинге оценивается публикация сведений о прогнозе социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, об объемах доходов и расходов бюджета и государственного долга субъекта Российской Федерации, о показателях деятельности государственных учреждений субъекта Российской Федерации. Рейтинг учитывает также вовлечение граждан в процессы планирования бюджета и контроля за его исполнением. Лидерами рейтинга в части формирования бюджета для граждан стали Республика Адыгея, Краснодарский край, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра, Красноярский край, Владимирская область и Московская область[1].

В рамках подготовки настоящего Доклада оценка деятельности субъектов Российской Федерации по формированию бюджетов для граждан осуществлялась на основе качественных критериев. Указанные критерии характеризуют формы и способы представления информации о бюджете с точки зрения ориентации публикуемых материалов на интересы определенных групп граждан, понятности и удобства пользования электронными ресурсами по представлению бюджетных данных, доступности и простоты изложения содержательных материалов по бюджетной тематике.

В Докладе также рассмотрены применяемые в субъектах Российской Федерации подходы к организации участия граждан в бюджетном процессе, а также формы поддержки местных инициатив по подготовке бюджетов для граждан.

Отдельное внимание в Докладе уделено описанию назначения и хода реализации проекта «Повышение бюджетной грамотности в России», который ориентирован на создание условий для лучшего восприятия гражданами информации о бюджете, более активного обсуждения связанных с бюджетом вопросов, а также реализации возможностей для осуществления контроля граждан за исполнением решений, принимаемых с их участием.

[1] В *Приложении 1* к Докладу приведены результаты II этапа рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных за 2015 год в части формирования бюджета для граждан.

# 1. ОПЫТ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ БЮДЖЕТОВ ДЛЯ ГРАЖДАН

В 2015 году Минфин России подготовил новую редакцию Методических рекомендаций по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в доступной для граждан форме. Рекомендации содержат общие подходы и перечень параметров (критериев), которые рекомендуется учитывать при формировании «Бюджета для граждан».

Параметры, включающие достаточность сведений, понятность при использовании узкопрофессиональных терминов, актуальность, доступность и своевременность публикации бюджетных данных, послужили основой для формирования запроса Минфина России в субъекты Российской Федерации о представлении материалов об опыте подготовки и публикации бюджетов для граждан.

Методические рекомендации утверждены Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 22 сентября 2015 г. № 145н «Об утверждении Методических рекомендаций по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме».

84 субъекта Российской Федерации ответили на запрос и представили в Минфин России информационные письма, опубликованные брошюры, презентации, ссылки на электронные ресурсы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее — сеть Интернет) и иные аналогичные материалы. На основании обобщения и анализа полученных материалов в Докладе представлена сводная оценка соответствия региональной практики подготовки бюджетов для граждан, вышеперечисленным параметрам (критериям) с целью выявления лучшей практики представления информации о бюджете в доступной форме.

В процессе оценки качества представляемой информации о бюджете оценивались подходы к описанию общих характеристик бюджета, формы и способы представления информации о государственных программах субъектов Российской Федерации и общественно значимых проектах, полнота и актуальность отражения сведений о расходах бюджета на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, подходы к представлению информации для целевых групп граждан и организаций, получающих поддержку из бюджета, понятность и доступность информации о бюджете, способы ее визуализации и распространения.

Анализ практики субъектов Российской Федерации по представлению бюджета в доступной форме проведен в разрезе девяти критериев, поэтому лидеры лучшей практики по каждому из них могут различаться.

Сводная оценка лучшей практики подготовки бюджета для граждан представлена в виде карты, на которой субъекты Российской Федерации распределены по степени (уровню) соответствия критериям предоставляемой ими информации о бюджете на 4 группы:

- представляющие значительный объем информации о бюджете в доступной для граждан форме;
- представляющие ограниченный объем информации о бюджете в доступной для граждан форме;

- представляющие минимальный объем информации о бюджете в доступной для граждан форме;
- субъекты Российской Федерации, бюджет для граждан в которых находится на стадии подготовки.

## 1.1. Полнота охвата этапов бюджетного процесса

**Критерий** характеризует наличие информации о бюджете в доступной для граждан форме, представленной к основным этапам бюджетного процесса — к закону о бюджете на 2015 год и плановый период 2016—2017 годов и к отчету об исполнении бюджета за 2014 год.

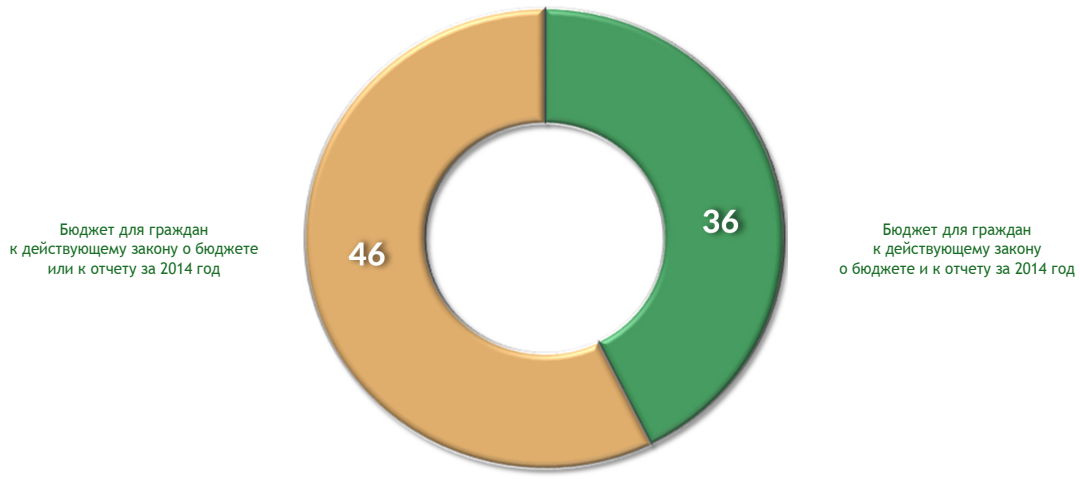
В большинстве субъектов Российской Федерации бюджеты для граждан охватывают отдельные этапы бюджетного процесса. Как правило, информация о бюджете в доступной для граждан форме публикуется только к закону о бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Вместе с тем ряд субъектов Российской Федерации осуществляет подготовку бюджета для граждан к принятым законам о бюджете и к отчетам об исполнении бюджета за отчетный год.

36 субъектов Российской Федерации подготовили бюджет для граждан к действующим законам о бюджете и к отчетам об исполнении бюджета за 2014 год.

46 субъектов Российской Федерации подготовили бюджет для граждан только либо к действующему закону о бюджете, либо к отчету об исполнении бюджета за 2014 год.

Субъекты Российской Федерации, представившие бюджет для граждан к закону о бюджете на 2015 год и к отчету об исполнении бюджета за 2014 год: Алтайский край, Забайкальский край, Краснодарский край, Красноярский край, Ставропольский край, Республика Адыгея, Карачаево-Черкесская Республика, Чеченская Республика, Архангельская, Астраханская, Белгородская, Брянская, Волгоградская, Вологодская, Ивановская, Кемеровская, Кировская, Костромская Курганская, Липецкая, Магаданская, Московская, Мурманская, Новгородская, Омская, Пензенская, Ростовская, Сахалинская, Свердловская, Тамбовская, Тверская, Томская, Ульяновская и Челябинская области, город Москва и город Санкт-Петербург

**Полнота охвата этапов бюджетного процесса**



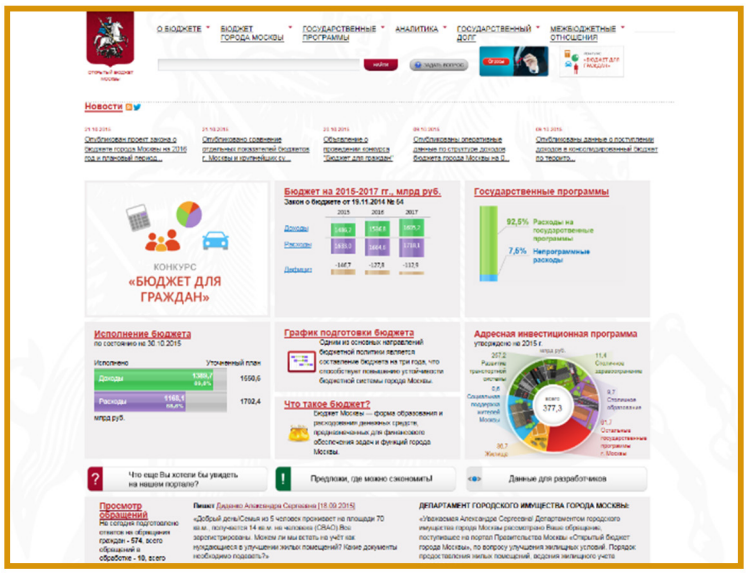
В ряде субъектов Российской Федерации бюджет для граждан актуализируется в соответствии с поправками к закону на очередной финансовый год и плановый период или приводятся ссылки на соответствующие поправки к закону. Например, в Тамбовской области бюджет для граждан представлен к нескольким редакциям закона о бюджете.

В субъектах Российской Федерации, в которых бюджет для граждан представлен в виде электронного ресурса в сети Интернет, информация о бюджете, как правило, актуализируется в режиме реального времени. Например, на портале Ленинградской области «Открытый бюджет» для каждого параметра бюджета указана дата актуализации.




Электронный ресурс «Открытый бюджет»
Ленинградской области *http://Budget.lenobl.ru/*

Информация о бюджете города Москвы актуализируется по мере обновления соответствующей информации.




Электронный ресурс «Открытый бюджет Москвы»
*http://budget.mos.ru/*

## 1.2. Общие параметры бюджета

**Критерий** характеризует полноту отражения в бюджете для граждан информации об основных параметрах бюджета.

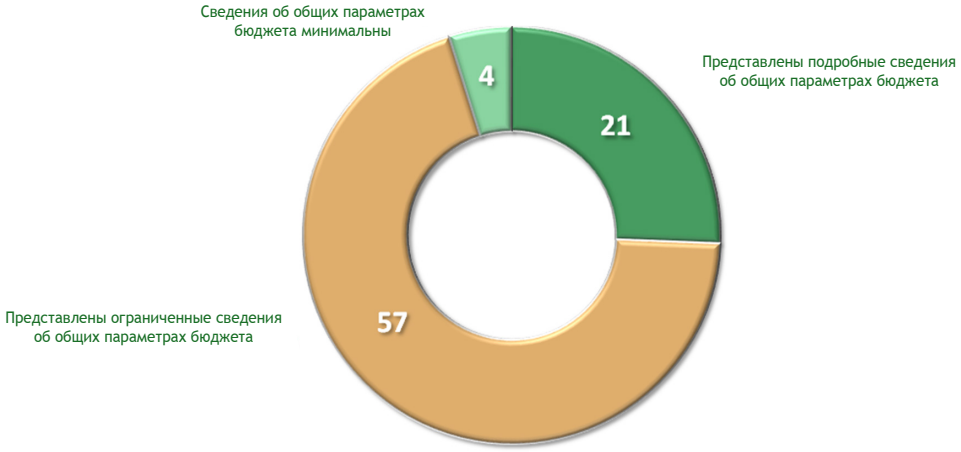
Полноту отражения в бюджете для граждан общих параметров бюджета обеспечивает наличие сведений:

- об основных показателях социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;
- об основных задачах и приоритетах бюджетной политики субъекта Российской Федерации;
- об основных характеристиках бюджета (общий объем доходов, расходов, дефицит/профицит бюджета, прогноз объема государственного долга);
- о поступлениях в бюджет в разрезе налоговых и неналоговых доходов;
- о межбюджетных трансфертах.

Всестороннюю и наиболее полную информацию об общих параметрах бюджета представляют:
Республика Карелия,
Республика Крым,
Республика Марий Эл,
Республика Северная Осетия — Алания,
Чувашская республика,
Алтайский край, Краснодарский край,
Ставропольский край, Хабаровский край
Белгородская, Владимирская,
Волгоградская, Калужская,
Новосибирская, Оренбургская,
Пензенская, Рязанская, Смоленская,
Ульяновская области, город Москва,
Ханты-Мансийский автономный
округ — Югра.

Все субъекты Российской Федерации в бюджетах для граждан в том или ином формате представили сведения об общих параметрах бюджета. Однако при анализе опыта по данному критерию учитывалось не только наличие в бюджете для граждан указанной информации, но и полнота ее отражения. При оценке сведений об общих параметрах бюджета учитывалось представление дополнительной информации о бюджете, в частности по налоговым льготам, крупным налогоплательщикам, межбюджетным трансфертам, результатам распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, основным рискам и проблемам в сфере бюджетной политики субъекта Российской Федерации, динамике доходов и расходов бюджета, объему расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации и его структуре.

**Наличие в бюджете для граждан сведений об общих параметрах бюджета**



Информация о налоговых льготах не только дает представление об объеме выпадающих доходов бюджета субъекта Российской Федерации, но и информирует граждан о существующих льготах по отдельным налогам. Ряд субъектов Российской Федерации в бюджетах для граждан представил исчерпывающую информацию о налоговых льготах и объеме выпадающих доходов, в том числе в разрезе льгот федерального и регионального уровней. Например, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра не только указал основные налоговые льготы и связанный с ними объем выпадающих доходов, но и представил ссылку на нормативные правовые акты, согласно которым предоставляются соответствующие налоговые льготы.

Ряд субъектов Российской Федерации в своих бюджетах для граждан отразили информацию только о региональных налоговых льготах и объеме выпадающих доходов. На электронных ресурсах ряда субъектов Российской Федерации представлены материалы об оценке эффективности предоставления налоговых льгот за отчетный финансовый год.

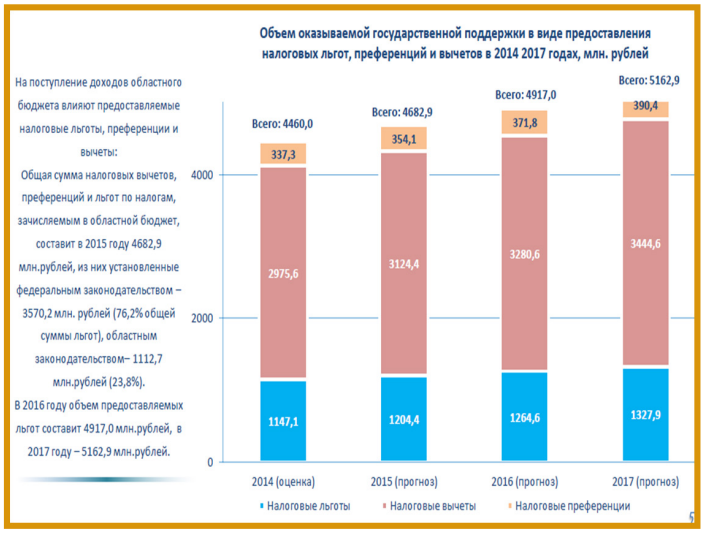
Смоленская область в качестве дополнительной информации представляет среднюю сумму уплаченного подоходного налога и налога на автомобили в расчете на одного гражданина.

Субъекты Российской Федерации, представившие дополнительную информацию о налоговых льготах: Республика Карелия, Республика Северная Осетия — Алания, Чувашская Республика, Белгородская, Владимирская, Волгоградская, Воронежская, Новосибирская, Оренбургская, Пензенская, Рязанская, Тульская, Ульяновская области, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра




Брошюра «Бюджет для граждан — 2015». Смоленская область.
*http://www.finsmol.ru/open/nJv558Sj*

Владимирская область представляет сведения об общей сумме налоговых вычетов, преференций и льгот по налогам.



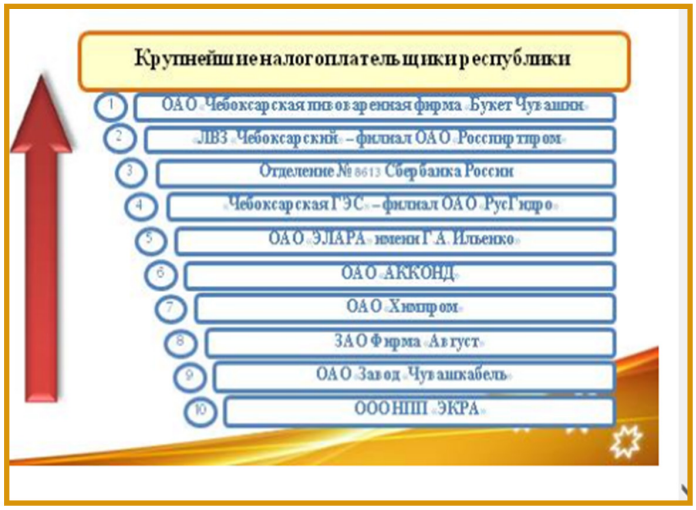

Брошюра для граждан по закону Владимирской области от 29.12.2014 №153-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»
*http://www.dtf.avo.ru/images/*

Информация о крупных налогоплательщиках в бюджетах для граждан представляет интерес не только с точки зрения сведений о факторах, влияющих на формирование налоговых доходов региона, но и для характеристики экономической ситуации в регионе.

24 субъекта Российской Федерации представили сведения о крупных налогоплательщиках. Следует отметить, что данная информация зачастую не включается в брошюру (печатное издание) «Бюджет для граждан», а в виде отдельного документа размещается в общедоступном для скачивания формате на официальных сайтах органов государственной власти субъекта Российской Федерации, в рубриках, посвященных бюджету.




Брошюра «Бюджет для граждан» к закону Челябинской области от 18 декабря 2014 года №71-ЗО «Об областном бюджете Челябинской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»
*http://www.minfin74.ru/mBudget/*




Единый портал бюджетной системы Чувашской Республики «Бюджет для граждан»
*http://budget.cap.ru/Menu/Page/176*

В бюджетах для граждан разнообразно представлены сведения о межбюджетных трансфертах. Так, рядом субъектов Российской Федерации представлена информация только о трансфертах из федерального бюджета. Однако такой информации недостаточно для отражения полной картины межбюджетных отношений на региональном уровне. Для граждан также представляют интерес трансферты из регионального бюджета бюджетам муниципальных образований.

Ряд субъектов Российской Федерации представляют сведения о межбюджетных трансфертах, содержащие не только их перечень и объем, но и принципы распределения трансфертов между муниципальными образованиями, результаты распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и сведения о сокращении неравенства подушевой бюджетной обеспеченности в муниципальных образованиях.

При этом 30 субъектов Российской Федерации в соответствующих бюджетах для граждан разместили исчерпывающую информацию о межбюджетных трансфертах.



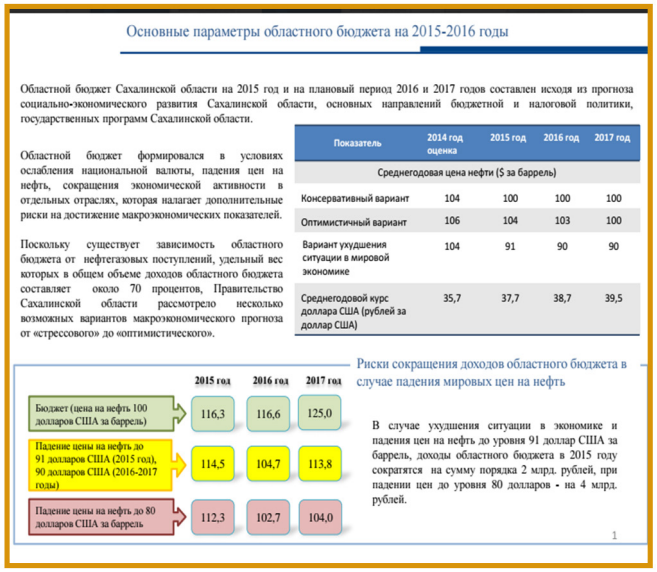

Брошюра «Бюджет для граждан» по закону Рязанской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 26.12.2014 №98-ОЗ
*http://minfin.ryazangov.ru/activities/*




Брошюра «Закон о краевом бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (в редакции Закона Хабаровского края от 30.09.2015 г. № 120). Бюджет для граждан»
*http://minfin.khabkrai.ru/portal/*

Ряд субъектов Российской Федерации разместил в бюджетах для граждан информацию об основных рисках и проблемах в сфере бюджетной политики. Следует отметить, что ряд субъектов Российской Федерации не только перечислил проблемы, но и предложил мероприятия для их решения.

В частности, Сахалинская область связывает бюджетные риски с падением цен на нефть и ослаблением национальной валюты.




Единый портал бюджетной системы «Открытый бюджет Сахалинской области»
*http://openbudget.sakhminfin.ru/*

## 1.3. Расходы региональных бюджетов в рамках государственных программ субъектов Российской Федерации

**Критерий** характеризует наличие в бюджетах для граждан информации о расходах в рамках государственных программ субъектов Российской Федерации, их количестве и наименованиях, а также целях, задачах и ожидаемых результатах реализации.

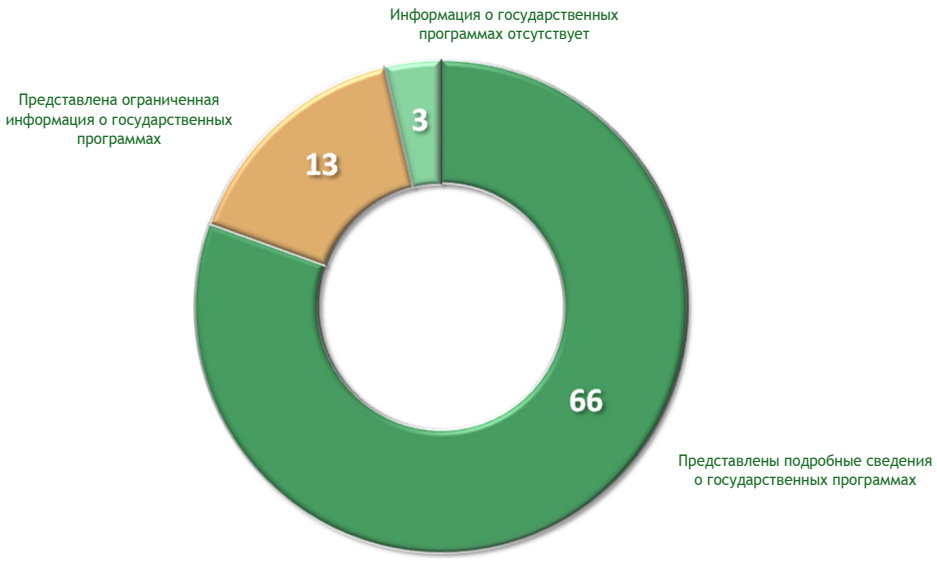
Представление расходов бюджета в программном разрезе позволяет гражданам сопоставить цели и приоритеты социально-экономического развития регионов с объемами бюджетных ресурсов, направляемых на их достижение. Детальная информация о целевых группах, на поддержку которых направлены мероприятия государственных программ, и ожидаемых результатах их реализации делает бюджет более прозрачным и доступным для понимания.

Полную информацию о государственных программах, включая объемы бюджетных расходов, количество и наименование программ, а также цели, задачи и ожидаемые результаты программ в бюджетах для граждан представили 66 субъектов Российской Федерации

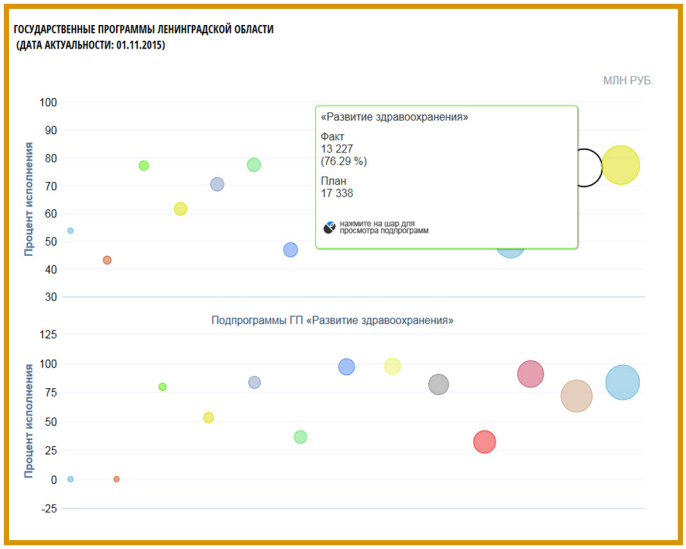
Большинство субъектов Российской Федерации при подготовке бюджетов для граждан представляют бюджетные расходы в разрезе государственных программ. Некоторые субъекты Российской Федерации также приводят информацию о непрограммных расходах, о соотношении в бюджете расходов на реализацию государственных программ и непрограммных мероприятий.

Ряд субъектов Российской Федерации в бюджете для граждан раскрывает информацию не только об объеме бюджетных ассигнований в разрезе государственных программ, но и объединяет эту информацию с представлением бюджетных расходов в разрезе отраслей социальной сферы, направлений и видов расходов.

**Информация о государственных программах в бюджетах для граждан**

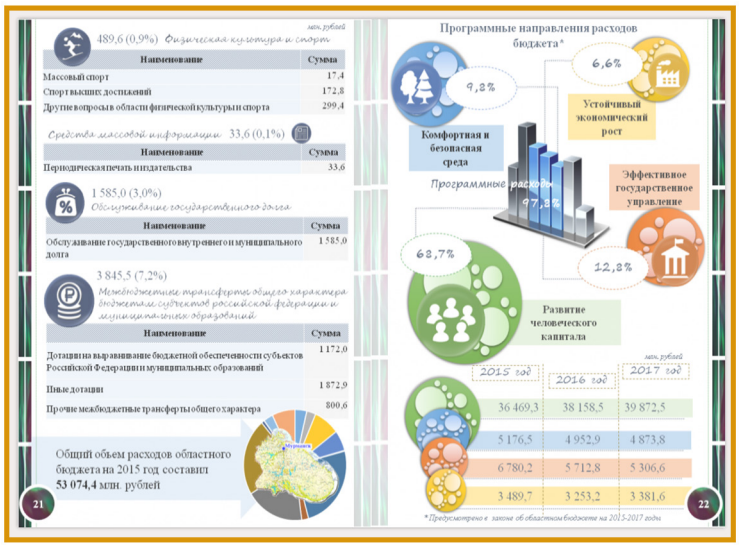


Многие субъекты Российской Федерации подошли к представлению расходов бюджетов в разрезе государственных программ, используя нестандартные визуальные решения. Например, в Ленинградской области объем средств, направляемых на реализацию программы, визуально сопоставим с размером круга на диаграмме, а его расположение относительно вертикальной оси характеризует процент исполнения расходов на определенную дату формирования бюджетной отчетности.




Электронный ресурс «Открытый бюджет Ленинградской области»
*http://budget.lenobl.ru/*

В Мурманской области и Республике Саха (Якутия) сведения о бюджетных расходах в разрезе государственных программ представлены в сочетании с информацией о других параметрах бюджета.




Портал бюджетной системы Мурманской области «Бюджет для всех»
*http://b4u.gov-murman.ru/*



24 Государственная программа:

«Развитие профессионального образования Республики Саха (Якутия) на 2014-2017 гг.»

Цель программы:

Увеличение вклада профессионального образования в опережающее развитие конкурентоспособного человеческого капитала в Республике Саха (Якутия) посредством обеспечения востребованности экономикой и обществом каждого обучающегося

Ответственный исполнитель:

Министерство профессионального образования, подготовки и расстановки кадров Республики Саха (Якутия)

Финансовое обеспечение (млн. руб.):

Всего
4 782,6

4 781,4 из государственного бюджета РС(Я)

1,2 из федерального бюджета

Структура расходов (млн. руб.) на 2015 год:

473,1 Целевое обучение востребованных на рынке труда РС(Я) кадров высокой квалификации

4 135,8 Построение эффективной системы доступного качественного профессионального образования в РС(Я)

47,8 Управление программой

99,3 Развитие региональной системы дополнительного профессионального образования

20,5 Обеспечение пожарной и антитеррористической безопасности государственных образовательных организаций

6,0 Комплекс мер государственной поддержки системы профессионального образования и стимулирования талантливой обучающейся молодежи

Всего 4 782,6

Расходы по наиболее значимым направлениям на 2015 год (млн. руб.):

242,9 Обеспечение деятельности профессиональных образовательных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения РС(Я)

416,9 Обеспечение деятельности профессиональных образовательных учреждений, подведомственных Министерству образования РС(Я)

293,8 Обеспечение деятельности профессиональных образовательных учреждений, подведомственных Министерству культуры и духовного развития РС(Я)

317,4 Исполнение публичных обязательств

362,7 Стипендиальное обеспечение

Численность лиц, обучающихся по образовательным программам по подготовке рабочих кадров и специалистов среднего звена за счет средств государственного бюджета РС(Я) - 16 152 чел.

Удельный вес численности выпускников образовательных организаций очной формы обучения, обучившихся за счет средств государственного бюджета РС(Я), трудоустроившихся в течение одного года после окончания обучения по полученной специальности (профессии), в общей численности выпускников, вышедших на рынок труда – 84%.

Брошюра «Бюджет для граждан Республики Саха (Якутия) — 2015»
*http://www.sakha.gov.ru/node/257724*

## 1.4. Сведения о расходах на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года

**Критерий** характеризует наличие информации о финансовом обеспечении реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

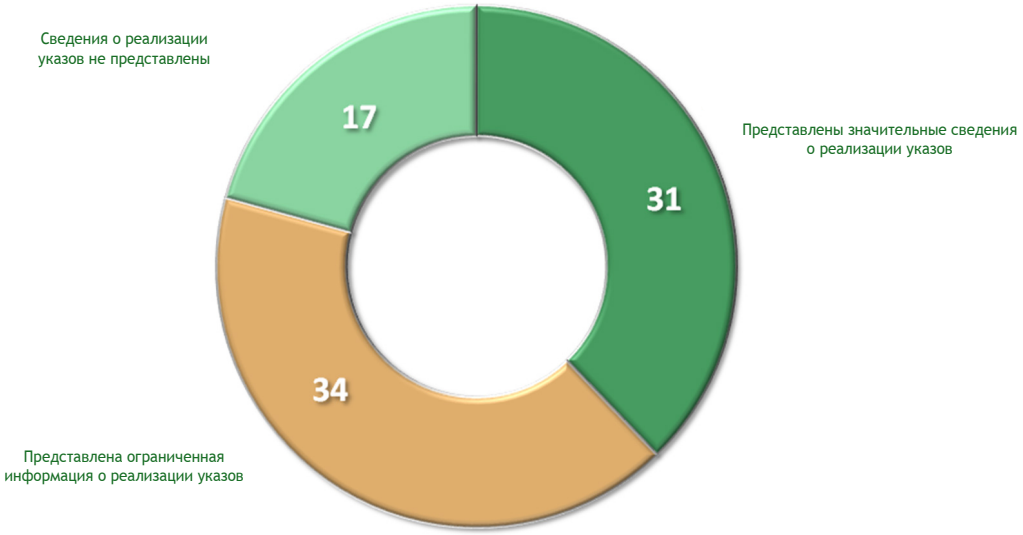
Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года затрагивают различные сферы, непосредственно связанные с повседневной жизнью граждан: экономическую и социальную политику, здравоохранение, образование, жилищно-коммунальное хозяйство, демографическую политику. Их исполнение имеет важное экономическое, политическое и социальное значение.

Большинство субъектов Российской Федерации представляют в своих бюджетах для граждан информацию об объеме средств, выделяемых из бюджета на реализацию указов от 7 мая 2012 года.

31 субъект Российской Федерации представил в бюджете для граждан значительный объем сведений о расходах на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. Оренбургская область, Республика Алтай, Рязанская область, Чувашская Республика и Ямало-Ненецкий автономный округ привели наиболее подробную информацию.

В рамках анализа по данному критерию учитывалось не только наличие в бюджете для граждан информации об объемах бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию указов, но и отражение в них сведений о величине заработной платы в отдельных отраслях социальной сферы.

**Информация об объемах расходов на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года**



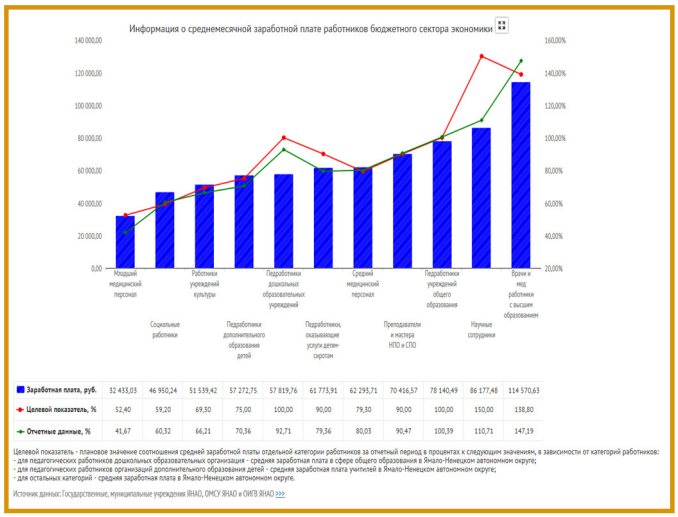

В бюджете для граждан Мурманской области представлены сведения о бюджетных расходах на поэтапное повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и на обеспечение граждан доступным и комфортным жильем.




Портал бюджетной системы Мурманской области «Бюджет для всех»
*http://b4u.gov-murman.ru/*

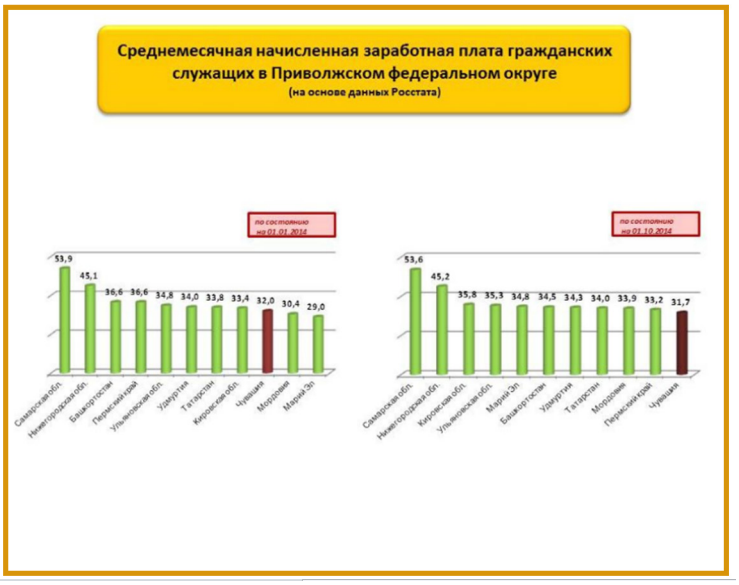
30 субъектов Российской Федерации представили в бюджетах для граждан сведения о величине заработной платы только в государственных учреждениях. Еще 7 субъектов Российской Федерации в своих бюджетах для граждан опубликовали подробную информацию об уровне заработной платы не только в государственных учреждениях, но и в исполнительных органах государственной власти субъекта Российской Федерации. Например, в информационно-аналитической системе «Мониторинг ЯМАЛ» Яма-

ло-Ненецкого автономного округа можно не только сравнить среднюю заработную плату в различных секторах бюджетной сферы, но и оценить динамику достижения целевых значений по данному показателю. Также в системе «Мониторинг ЯМАЛ» представлена подробная информация о бюджетных расходах и численности работников исполнительных органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа и органов местного самоуправления.




Информационно-аналитическая система «Мониторинг ЯМАЛ»
*http://monitoring.yanao.ru/yamal/*

В бюджете для граждан Чувашской Республики заработная плата гражданских служащих в республике сравнивается с заработной платой гражданских служащих во всех субъектах Российской Федерации, входящих в состав Приволжского федерального округа. Кроме того, публикуется информация о численности работников государственных органов Чувашской Республики и направляемых на их содержание бюджетных расходах.




Единый портал бюджетной системы Чувашской Республики «Бюджет для граждан»
*http://budget.cap.ru/*

В бюджете для граждан Республики Саха (Якутия) сопоставляются фактические и планируемые значения средней заработной платы.




Брошюра «Бюджет для граждан Республики Саха (Якутия) — 2015»
http://www.sakha.gov.ru/node/257724

## 1.5. Представление информации в разрезе целевых групп

**Критерий** характеризует выделение субъектом Российской Федерации в бюджете для граждан сведений о размерах социальных выплат, пособий, льгот для отдельных целевых групп (пенсионеров, семей с детьми, инвалидов, работников государственных учреждений и т.д.).

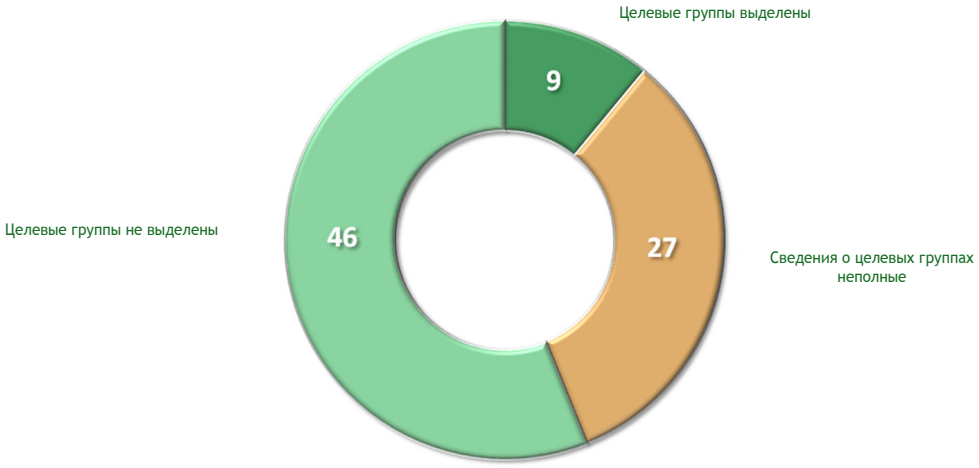
Ряд субъектов Российской Федерации информацию о расходах бюджета представляет с учетом интересов целевых групп. К целевым группам могут относиться как отдельные категории граждан, получающие поддержку из бюджета в зависимости от их социального статуса (например, ветераны труда, семьи с детьми, учащиеся, граждане, нуждающиеся в социальной поддержке, работники государственных учреждений — учителя, врачи, социальные работники), так и юридические лица, получающие поддержку из бюджета (предприятия малого и среднего бизнеса, индивидуальные предприниматели, производители сельскохозяйственной продукции и т.д.).

Субъекты Российской Федерации, представляющие наиболее полную информацию в разрезе целевых групп:
Алтайский край,
Воронежская область,
Калужская область,
Краснодарский край,
Липецкая область,
Мурманская область,
Ставропольский край,
Тюменская область,
Ханты-Мансийский автономный округ — Югра.

Целевые группы граждан, получающие поддержку из бюджета, и их состав субъекты Российской Федерации чаще всего характеризуют параметрами, к которым в том

числе относят социальную значимость и численность целевой группы, объем бюджетных ассигнований, направляемых на поддержку представителей целевой группы.

**Информация о бюджете для целевых групп**




В ряде субъектов Российской Федерации, например в Мурманской и Воронежской областях, новацией является представление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в расчете на человека, динамики повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы и другие относительные показатели.




Портал бюджетной системы Мурманской области «Бюджет для всех»
*http://b4u.gov-murman.ru/*



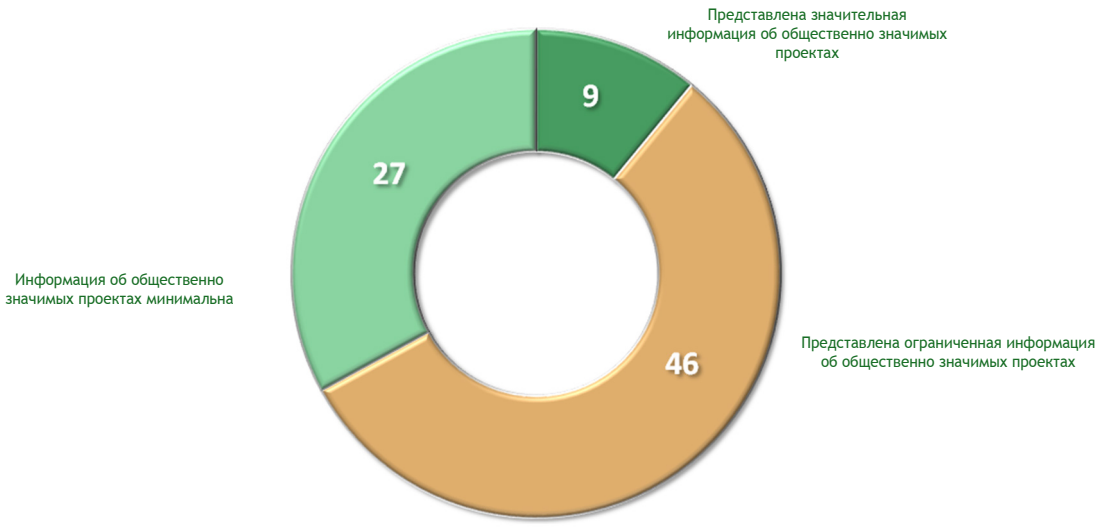

Брошюра «Бюджет для граждан к Закону Воронежской области от 11.12.2014 года № 171-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»»
*http://www.gfu.vrn.ru/*

## 1.6. Сведения о расходах в рамках общественно значимых проектов

**Критерий** характеризует представление субъектом Российской Федерации в бюджете для граждан сведений об общественно значимых проектах, реализуемых на территории региона.

Основными направлениями финансирования общественно значимых проектов являются объекты инфраструктуры и социальной сферы.

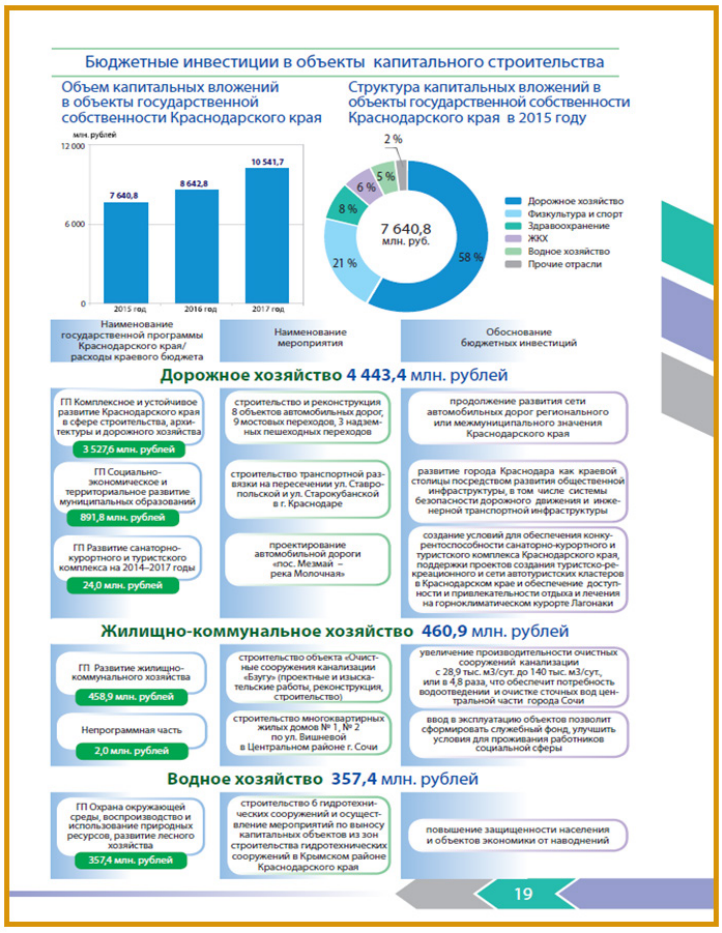
**Информация об общественно значимых проектах**



Например, в бюджете для граждан Краснодарского края приведены объемы финансирования, описание мероприятий и обоснования бюджетных инвестиций в крупные проекты капитального строительства на 2015—2017 годы по направлениям:

- дорожное строительство;
- ЖКХ;
- водное хозяйство;
- физическая культура и спорт (включая мероприятия по подготовке спортивных объектов к Чемпионату мира по футболу 2018 года);
- здравоохранение.

Субъекты Российской Федерации, представляющие наиболее полную информацию об общественно значимых проектах:
Брянская область,
Краснодарский край,
Красноярский край,
Омская, Оренбургская, Свердловская области, Республика Алтай,
Республика Башкортостан,
Ханты-Мансийский автономный округ — Югра




Брошюра «Кубань: «Бюджет для граждан» к Закону Краснодарского края от 12.12.2014 № 3068-КЗ»
*http://www.minfinkubani.ru/*

В ряде субъектов Российской Федерации используется пообъектный подход при представлении информации о расходах в рамках социально значимых проектов. При таком подходе расходы могут быть структурированы по отраслевому или территориальному признаку.




Интернет-брошюра «Бюджет для граждан по Закону Оренбургской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»»
http://www.minfin.orb.ru/




Брошюра «Путеводитель по бюджету Красноярского края — 2015»
*http://minfin.krskstate.ru/*

## 1.7. Понятность информации, представленной в бюджете для граждан

**Критерий** характеризует доступность приводимой информации для понимания и восприятия широким кругом лиц.

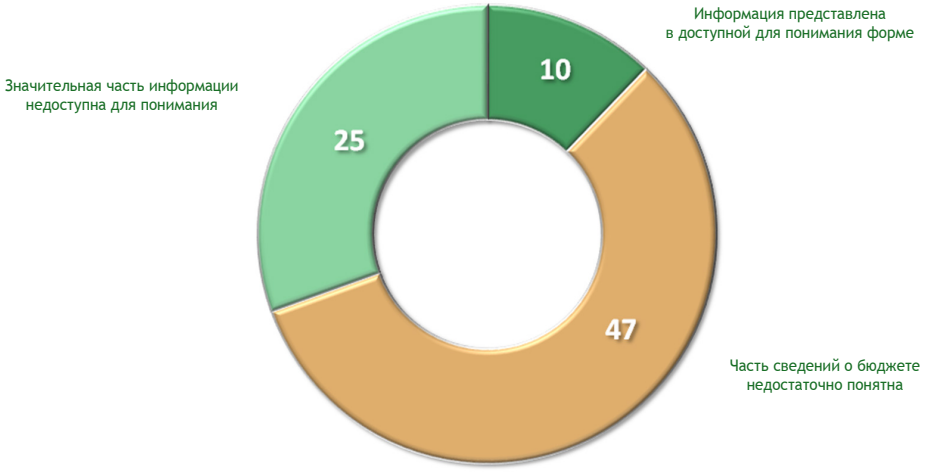
Данный критерий оценивался по следующим направлениям:

- наличие в субъекте Российской Федерации методических материалов, регулирующих формирование и публикацию бюджета для граждан;
- основные термины и понятия изложены доступным языком;

- наличие информации об удельном объеме доходов бюджета субъекта Российской Федерации (например, в расчете на душу населения);
- наличие информации об удельном объеме расходов в отдельных секторах экономики и социальной сферы (например, в расчете на душу населения или на потребителя);
- наличие статистических сопоставлений с другими субъектами Российской Федерации по доходам и расходам;
- наличие информации о расходах бюджета в формате, отличном от бюджетной классификации (по расходным полномочиям, в разрезе целевых групп получателей (физических и юридических лиц), по государственным программам субъекта Российской Федерации).

Субъекты Российской Федерации, представившие в бюджете для граждан информацию в доступной для понимания форме:
Костромская область,
Краснодарский край,
город Москва,
Оренбургская область,
Пермский край,
Республика Марий-Эл,
Республика Саха (Якутия),
Сахалинская область,
Ставропольский край,
Ханты-Мансийский автономный округ — Югра.

**Понятность информации, представленной в бюджете для граждан**




В целом следует отметить, что финансовые органы субъектов Российской Федерации при подготовке бюджетов для граждан руководствуются Методическими рекомендациями Минфина России.

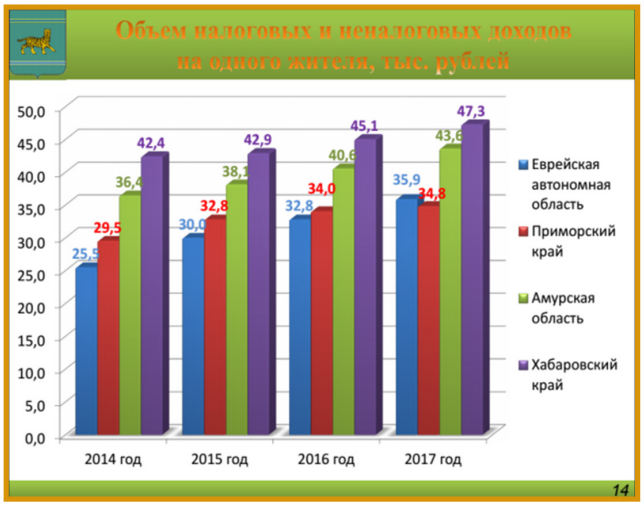
При этом 28 субъектов Российской Федерации подготовили собственные методические материалы, регулирующие формирование и публикацию бюджета для граждан.

В бюджетах для граждан 76 субъектов Российской Федерации присутствует в том или ином виде глоссарий с основными терминами и понятиями, изложенными доступным языком. Следует особо выделить глоссарии, содержащиеся в бюджетах для граждан Еврейской автономной области, Хабаровского края, Брянской области, Чеченской Республики, Республики Мордовии.

Статистические сопоставления с другими субъектами Российской Федерации по доходам присутствуют у 33 регионов. Статистическое сопоставление с другими субъектами Российской Федерации по расходам присутствует у 31 региона. Сопоставления приводятся как на сайтах региональных финансовых органов, так и в брошюрах.

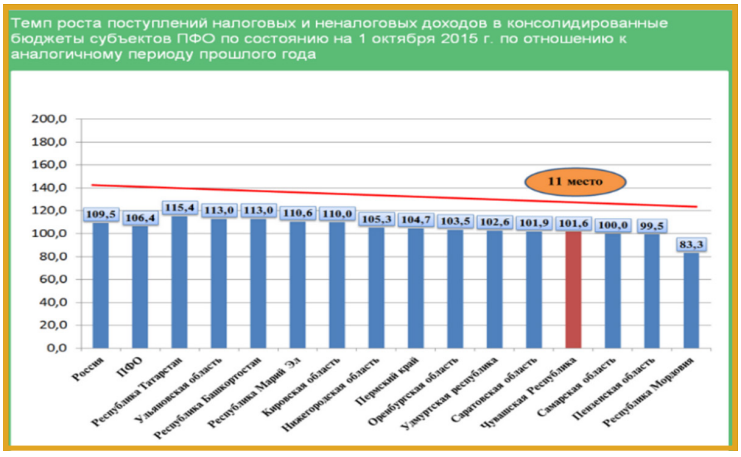
С точки зрения наглядности и качества представленных материалов можно особо выделить Еврейскую автономную область, Чувашскую Республику, Республику Башкортостан, Республику Бурятию, Республику Саха (Якутия), Новгородскую область и др. В то же время почти у 2/3 регионов сопоставление доходной и расходной частей бюджета с аналогичными данными других регионов отсутствует.

Чаще всего сравнение проводится с соседними субъектами Российской Федерации, а также с регионами, входящими в состав соответствующего федерального округа. Также приводятся значения в среднем по федеральному округу и в среднем по Российской Федерации. Имеются различные форматы подобных сопоставлений. В частности, Еврейская автономная область приводит сопоставление по налоговым и неналоговым доходам с Приморским и Хабаровским краями и Амурской областью.




Брошюра «Бюджет для граждан — закон на 2015 год». Еврейская автономная область.
*http://eao.ru/?p=4387*

Чувашская Республика представляет сопоставление по темпу роста поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированные бюджеты регионов и отдельно по налогам на прибыль, на доходы физических лиц и акцизам в консолидированные бюджеты со всеми регионами Приволжского федерального округа (ПФО), в целом по ПФО и в среднем по Российской Федерации.



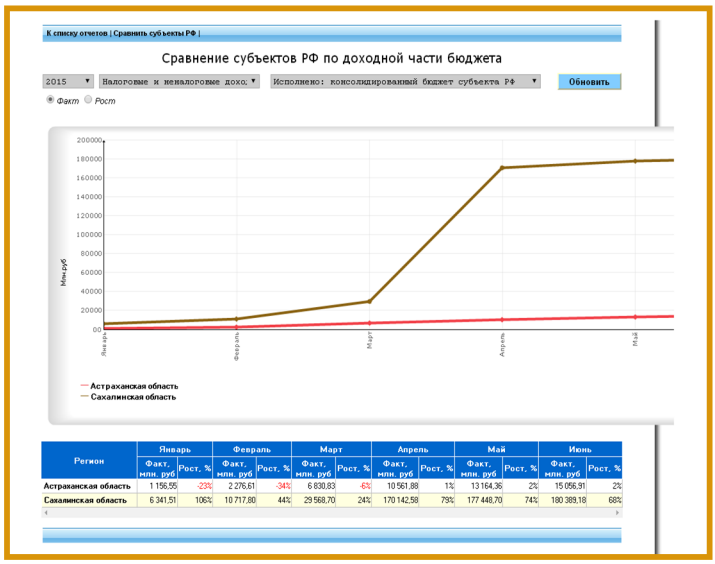

Единый портал бюджетной системы Чувашской Республики «Бюджет для граждан»
*http://budget.cap.ru/Menu/Page/176*

Республика Башкортостан сравнивает собственные доходы консолидированных бюджетов в расчете на душу населения по всем регионам ПФО.




Брошюра «Бюджет для граждан к Закону Республики Башкортостан
«О бюджете Республики Башкортостан на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»»
*https://minfin.bashkortostan.ru/*

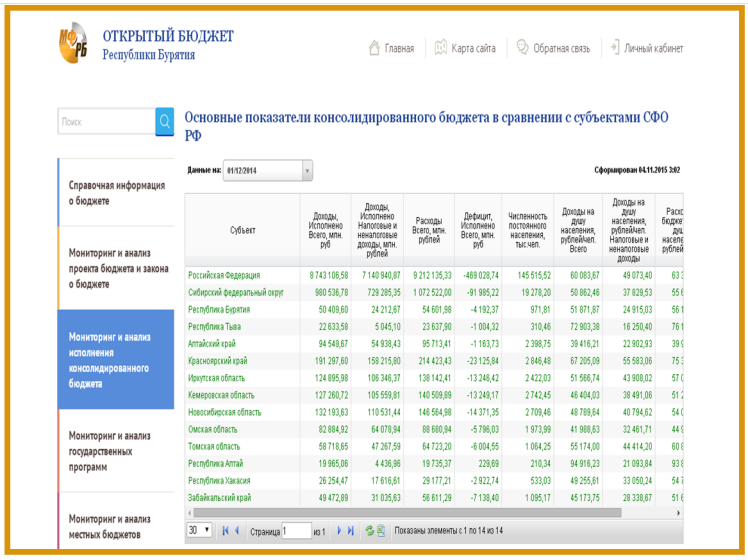
Дополнительная опция представлена на сайте открытого бюджета Новгородской области: пользователь может сравнить динамику доходной части бюджета двух любых субъектов Российской Федерации.




Электронный ресурс «Открытый бюджет Новогородской области»
*http://portal.novkfo.ru/*

Республика Бурятия приводит информацию по основным показателям консолидированного бюджета (налоговые и неналоговые доходы всего и на душу населения, расходы всего и на душу населения, расходы в отраслях социальной сферы всего и на душу населения, дефицит) в сравнении с субъектами Российской Федерации, входящими

в состав Сибирского федерального округа, на первое число любого месяца, начиная с 1 января 2009 года и по сегодняшний день. Дату выбирает пользователь сайта.




Брошюра «Бюджет для граждан (на основе Закона Республики Бурятия от 15.12.2014 года № 881-V «О республиканском бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов)»
*http://www.minfinrb.ru/analytics*

Город Москва, помимо размещенной на сайте брошюры со сравнениями отдельных показателей своего бюджета и бюджетов крупнейших субъектов Российской Федерации в 2014 году, приводит сопоставление ключевых показателей с крупными зарубежными мегаполисами, такими как Берлин, Лондон, Лос-Анджелес, Мадрид, Нью-Йорк, Париж, Токио и Шанхай. Сравниваются не только основные параметры бюджета (доходы, расходы, дефицит), но и ключевые показатели развития (информация о географии, населении, транспортной инфраструктуре, стоимости и комфортности проживания).




Электронный ресурс «Открытый бюджет Москвы»
*http://budget.mos.ru/*

Информацию об удельном объеме доходов бюджета (например, в расчете на душу населения) представляют 46 субъектов Российской Федерации.

Информацию о расходах бюджета в разрезе расходных полномочий представляют 30 субъектов Российской Федерации.

Информацию об удельном объеме расходов в отдельных секторах экономики и социальной сферы (например, в расчете на душу населения или на потребителя) представляют 52 субъекта Российской Федерации.

Среди других форматов представления информации о расходах бюджета, отличных от бюджетной классификации, в бюджетах для граждан используются:

- бюджетный калькулятор;
- расходы на значимые для региона проекты (объекты);
- объем потребности в средствах на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в том числе объем дополнительной потребности в средствах;
- бюджет текущих расходов и бюджет развития;
- в разрезе основных приоритетов и целей;
- по отдельным законам;
- по ведомствам;
- в разрезе отдельных видов расходов (заработной платы, пособий, стипендий и льгот).

## 1.8. Визуализация бюджетных данных

**Критерий** характеризует использование субъектом Российской Федерации средств и приемов, повышающих эффективность восприятия представленной информации.

Представленная информация оценивается с точки зрения удобства для визуального восприятия и анализа, в том числе наличия и оформления графиков, таблиц, схем, рисунков, использования интерактивных инструментов.

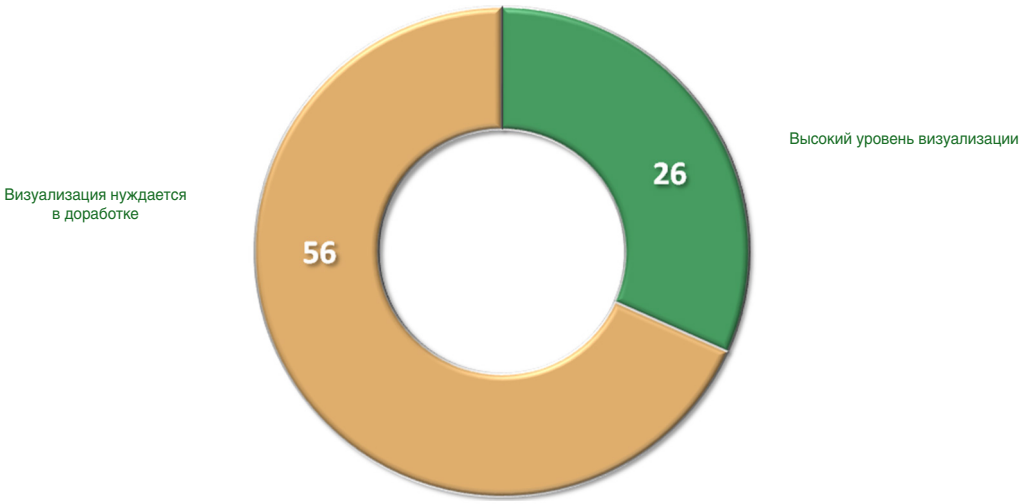
Значительная часть субъектов Российской Федерации представляет бюджет для граждан, исполненный на высоком уровне визуализации: в виде профессионально составленных брошюр или электронных ресурсов с наполнением содержательной, качественно выполненной инфографикой, а в ряде случаев с применением интерактивных инструментов.

51 субъект Российской Федерации подготовил бюджет для граждан с использованием графиков, таблиц, схем и рисунков, но визуальное восприятие этих документов может быть улучшено за счет иных дизайнер-

Бюджет для граждан имеет высокий уровень визуализации в следующих субъектах Российской Федерации: Республики Алтай, Башкортостан, Дагестан, Саха (Якутия), Тыва, Чеченская, Чувашская Республики; Алтайский, Камчатский, Краснодарский, Красноярский, Пермский Приморский, Ставропольский края; Владимирская, Вологодская, Иркутская, Ленинградская, Магаданская, Московская, Мурманская, Самарская, Свердловская, Смоленская Челябинская области; город Москва

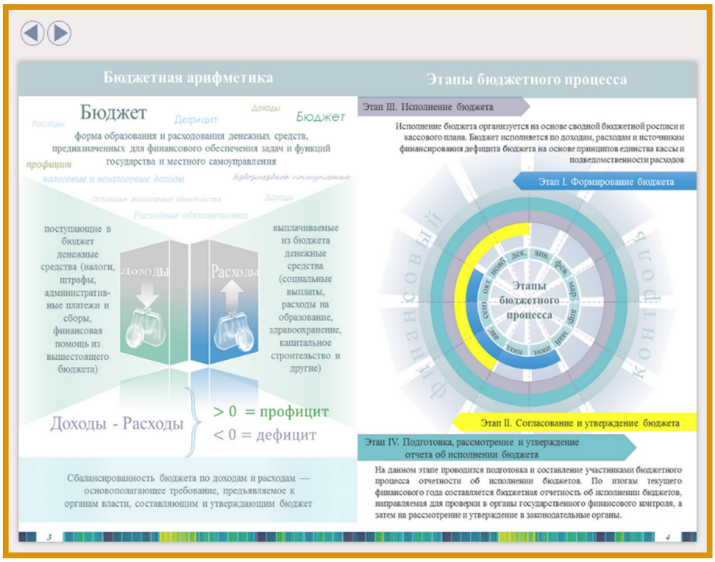
ских решений, а также посредством исправления имеющихся неточностей в представлении и оформлении данных (например, наложение данных друг на друга, опечатки и т.д.).

**Визуализация бюджетных данных**



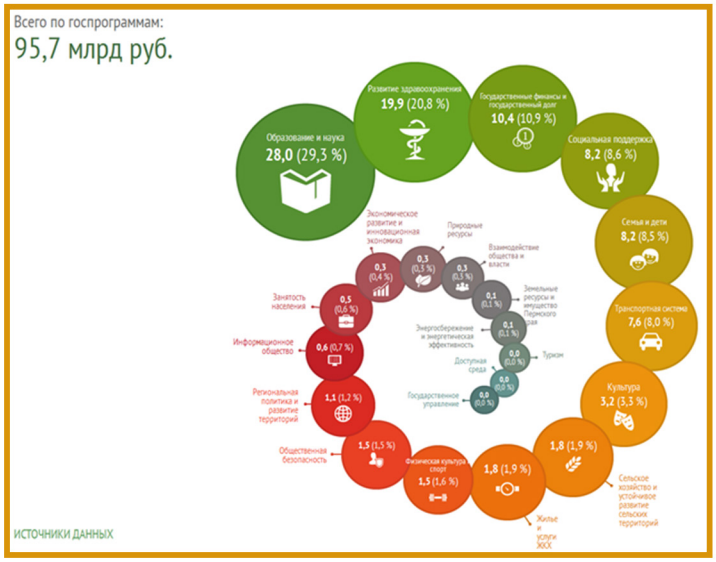

С точки зрения наглядности представления информации для визуального восприятия и анализа следует отметить бюджеты для граждан следующих субъектов Российской Федерации:

- Мурманская область — портал «Бюджет для всех» и брошюра «Бюджетный гид»:



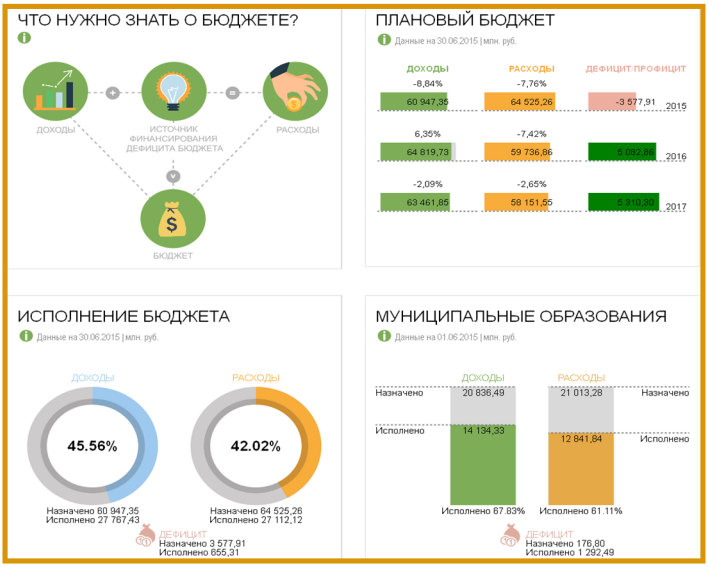

Портал бюджетной системы Мурманской области «Бюджет для всех»
*http://b4u.gov-murman.ru/*

- Пермский край — портал «Понятный бюджет»:



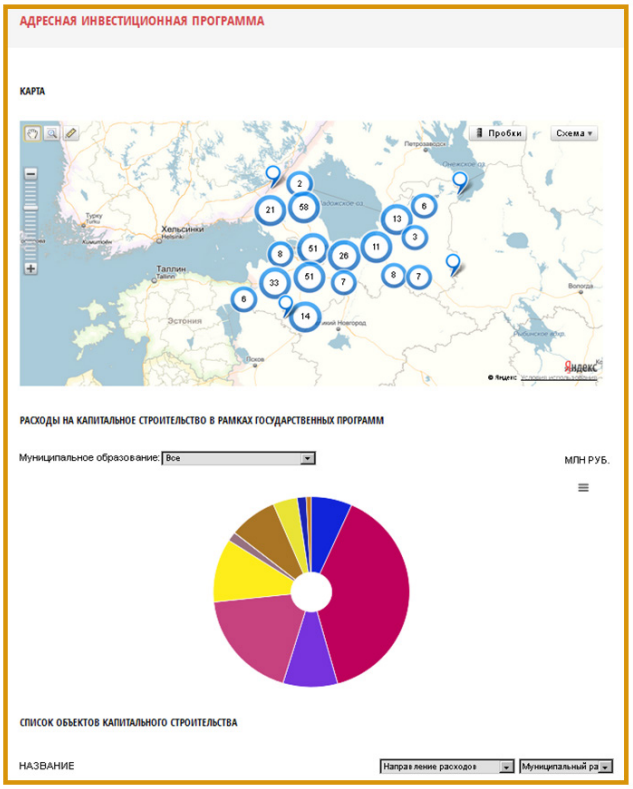

Электронный ресурс «Понятный бюджет. Открытый регион. Пермский край»
*http://budget.permkrai.ru/*

- Чеченская Республика — портал «Бюджет для граждан»:




Электронный ресурс «Бюджет для граждан». Чеченская республика.
*http://chechnya.ifinmon.ru/*

В бюджете для граждан Ленинградской области пользователь может увидеть расходы в разрезе государственных программ и объектов капитального строительства, выбрав муниципальное образование и направление расходов.




Электронный ресурс «Открытый бюджет Ленинградской области»
*http://budget.lenobl.ru/*

При подготовке информационных ресурсов и брошюр многие субъекты Российской Федерации изучают и используют соответствующий опыт других регионов.

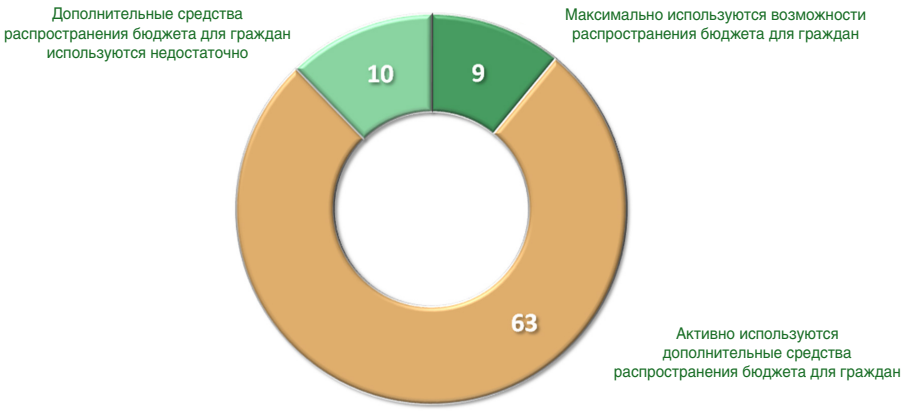
## 1.9. Распространение информации о бюджете

**Критерий** характеризует степень использования субъектом Российской Федерации различных способов распространения информации о бюджете.

Распространение информации может осуществляться путем подготовки бюджета для граждан в виде брошюры или презентации в печатном и/или электронном формате, функционирования информационного портала открытых данных о бюджете, а также с использованием дополнительных способов представления сведений о бюджете (публикации в СМИ, социальная реклама, социальные сети, мобильные приложения и др.).

Субъекты Российской Федерации, максимально использующие дополнительные возможности распространения информации о бюджете:
Краснодарский край, Московская область, Свердловская область, Удмуртская Республика, Красноярский край, Оренбургская область, Республика Алтай, Республика Башкортостан, Ульяновская область.

**Качество распространения информации о бюджете**




Значительная часть субъектов Российской Федерации имеет интернет-ресурсы с открытыми данными по бюджету и использует сайты финансовых органов, а также публикует брошюру «Бюджет для граждан». В то же время многие регионы используют дополнительные возможности по распространению информации о бюджете, например направляют материалы по бюджету для публичных слушаний по бюджету, направляют их в органы местного самоуправления, в общественные советы при органах исполнительной власти, в общественные организации.

Следует отметить работу по распространению материалов в печатном виде среди студентов как непосредственно в высших учебных заведениях, так и на встречах со студентами вузов, при работе региональных молодежных правительств, на молодежных форумах. Это важно, учитывая активную жизненную позицию студенчества. К таким субъектам Российской Федерации относятся, например, Республики Алтай и Башкортостан, Краснодарский и Красноярский края, Московская и Оренбургская области и др.

Широкому распространению бюджетных данных способствуют публикации в печатных и электронных средствах массовой информации, например на региональных порталах или электронных информационных ресурсах. Такая практика встречается, например, в Республике Башкортостан, Краснодарском крае, Московской, Оренбургской, Свердловской областях и других субъектах Российской Федерации.



Бюджет для граждан

по проекту Закона Оренбургской области
«Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

**По итогам третьего этапа оценки открытости бюджетных данных субъектов Российской Федерации в 2014 году Оренбургская область занимает 1 место в Российской Федерации и 1 место в Приволжском федеральном округе.**

Оценивает открытость бюджетных данных Центр прикладной экономики по заказу электронного журнала «Госменеджмент». Всего запланировано четыре этапа оценки. На данный момент подведены итоги третьего этапа. В рейтинге Оренбургская область занимает первое место в Российской Федерации и первое место в Приволжском федеральном округе.

По сумме оценок трех этапов Оренбургская область поднялась с десятой на четвертую позицию в Российской Федерации, а в Приволжском федеральном округе сохраняет лидерство. В общефедеральном рейтинге тройку лидеров составляют Краснодарский край, Красноярский край и Омская область. В министерстве финансов Оренбургской области отмечают, что эти регионы в числе передовиков были с самого первого этапа.

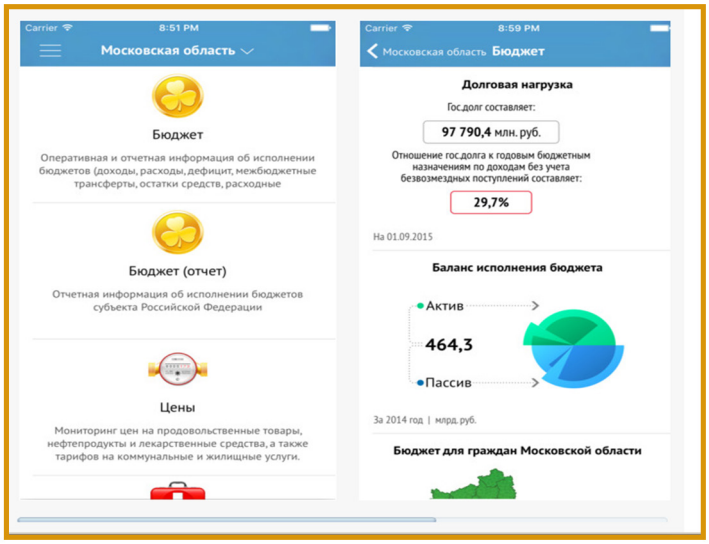
– Для повышения оценки открытости бюджетных данных минфином проведена комплексная и масштабная работа, – рассказала глава ведомства Татьяна Мошкова. – С 2009 года размещается прогноз, проект бюджета и годовой отчет о его исполнении на сайте главного финансового органа, проводятся публичные слушания. Мы видим, что в этот раздел пользователи обращаются довольно часто.

– Сложнее оказалось привлечь к обсуждению параметров бюджета и их исполнения широкую общественность. Все же язык цифр сложен для понимания. Поэтому мы подготовили брошюру «Бюджет для граждан» и мультфильм – чтобы в самой доступной форме разъяснить людям, что такое бюджетная система страны и региона.

– В Интернет-брошюре мы постарались действительно доходчиво рассказать гражданам о самом важном документе, текст доступен для скачивания и может служить пособием не только для студентов экономических специальностей и

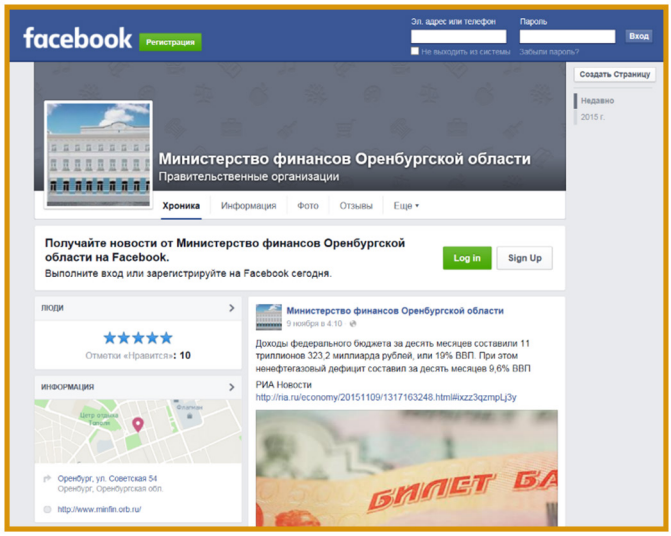
Электронный ресурс регионального информационного агентства «Оренбуржье»
*http://www.ria56.ru/*

Распространению информации способствует также создание версий имеющихся электронных ресурсов для мобильных приложений.




Мобильное приложение «iМониторинг»
Московская область.

Все большее распространение получает размещение информации в различных социальных сетях. Например, Оренбургская область использует для целей популяризации информации о бюджете социальную сеть Facebook, Республика Алтай и Московская область — Twitter и т.д.




Страница Министерства финансов Оренбургской области в социальной сети «Facebook»
*https://www.facebook.com/orenminfin/*




Страница Министерства финансов Республики Алтай в социальной сети «Twitter»
*https://twitter.com/minfinaltay*

Повышению заинтересованности граждан в информации о бюджете и их вовлечению в бюджетный процесс способствуют организация и проведение в ряде субъектов Российской Федерации конкурсов проектов по формированию бюджета для граждан в понятной и доступной форме, а также голосований по содержанию бюджета для граждан. Конкурсы проводят, например, Краснодарский край и Красноярский край. Голосования онлайн по вопросам содержания бюджета для граждан проводит Свердловская область и ряд других регионов.

Среди редко встречающихся способов распространения популярной информации о бюджете можно привести пример распространения материалов через библиотечную сеть и представителей Федерации профсоюзов в Красноярском крае, а также использование матричного QR-кода на первой странице брошюры «Бюджет для граждан».




Брошюра «Бюджет для граждан к закону «Об областном бюджете Свердловской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»»
http://minfin.midural.ru/

## 1.10. Сводная оценка лучшей практики подготовки бюджета для граждан в субъектах Российской Федерации

Анализ практики подготовки бюджетов для граждан позволяет дать сводную оценку уровня представления информации о бюджете. Основной подход заключается в оценке доступности и полноты представления информации о бюджете и бюджетной системе, а также понятности информации для максимально широкой аудитории пользователей по сумме девяти критериев.

Дополнительно учитываются особенности оформления публикуемых материалов, такие как возможность перехода по ссылкам к соответствующим приложениям; возможность копирования и скачивания необходимой информации, проведения расчетов; наличие функций поиска и сортировки информации о бюджете непосредственно на основной странице портала (сайта) о бюджете и ряд других.

Одним из направлений анализа стала оценка основных новаций, содержащихся в бюджетах для граждан, о которых сообщили сами финансовые органы субъектов Российской Федерации, учитывая мнение граждан о содержании и форме представления бюджета. Среди этих новаций можно отметить улучшенную визуализацию представленной информации о бюджете, в том числе и с применением анимационных средств, и сопоставление показателей с другими регионами (Оренбургская область); бюджетный калькулятор (Ставропольский край); ориентация на потребности граждан в представлении бюджетной информации (Ханты-Мансийский автономный округ — Югра, Мурманская область); привлечение граждан к обсуждению годового отчета об исполнении краевого бюджета (Краснодарский край); автоматически обновляющиеся графики, таблицы и диаграммы, получаемые из систем по исполнению бюджета в реальном режиме времени (Чувашская Республика); старт программы «Открытый бюджет» на государственном телеканале (Республика Крым); проведение опросов общественного мнения по подготовленным бюджетам для граждан (Владимирская область, Алтайский край); карта со строящимися объектами адресной инвестиционной программы (Ленинградская область).

Субъекты Российской Федерации в качестве новаций также отмечают подготовку бюджетной информации для слабовидящих граждан, организацию конкурсов на подготовку бюджетов в доступном для понимания формате.

Ответы субъектов Российской Федерации на вопросы анкеты послужили основой для начисления баллов[2] (от 0 до 3 баллов — в случае дифференцированной оценки и 0 или 1 — в случае бинарной оценки). Максимальное количество баллов, которое мог получить субъект Российской Федерации — 39. Сводная оценка уровня представления сведений о бюджете по субъекту Российской Федерации сформирована исходя из суммы баллов по девяти критериям.

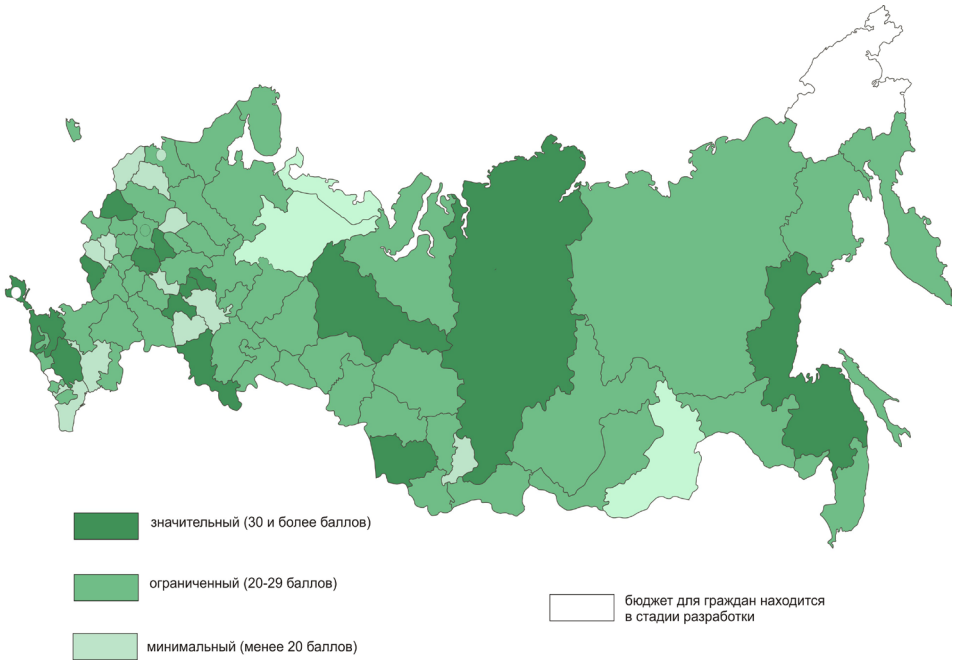
По итогам сводной оценки субъекты Российской Федерации объединены в четыре группы:

- представляющие значительный объем информации о бюджете в доступной для граждан форме (30 и более баллов);

[2] Таблица оценки уровня представления сведений о бюджете по девяти критериям приведена в *Приложении 2* к Докладу.

- представляющие ограниченный объем информации о бюджете в доступной для граждан форме (20—29 баллов);
- представляющие минимальный объем информации о бюджете в доступной для граждан форме (менее 20 баллов);
- субъекты Российской Федерации, бюджет для граждан в которых находится на стадии подготовки.

**Сводная оценка уровня представления субъектами Российской Федерации информации о бюджете в понятной форме**




## 1.11. Рекомендации

Анализ опыта субъектов Российской Федерации по представлению бюджетной информации в доступном для понимания формате позволил выработать рекомендации для распространения лучшей практики формирования бюджета для граждан.

### РЕКОМЕНДАЦИЯ 1: ПУБЛИКОВАТЬ БОЛЬШЕ ИНФОРМАЦИИ О БЮДЖЕТЕ И БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЕ

Основная рекомендация, которая может быть дана по данному направлению — формировать бюджет для граждан ко всем этапам бюджетного процесса: к проекту закона и закону о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также к отчету об исполнении бюджета за полугодие и год.

Рекомендуется также разъяснять суть поправок к закону о бюджете и последствия принятия тех или иных поправок для различных целевых групп граждан и организаций, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия поправок к закону о бюджете.

Методические рекомендации содержат минимальный объем представляемых сведений о бюджете. В качестве дополнительной информации целесообразно приводить в бюджетах для граждан:

- оценку потерь доходов бюджетов в связи с налоговыми расходами (налоговые преференции бизнесу и гражданам в виде налоговых вычетов, скидок и льгот);
- оценку бюджетных рисков и способы минимизации их последствий для бюджета (возможное изменение экономических показателей, влияющих на доходную базу бюджета, и последствия этих изменений, условные бюджетные обязательства, например государственные гарантии, оценка бюджетных рисков и управления ими);
- перечень и результаты деятельности крупнейших предприятий, 50 и более процентов уставного капитала которых находится в государственной (муниципальной) собственности;
- сведения о сметной стоимости проектов, реализуемых на принципах государственно-частного партнерства, и доле участия в них субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
- структуру и оценку стоимости активов, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации или муниципального образования.

## РЕКОМЕНДАЦИЯ 2: ПУБЛИКОВАТЬ БОЛЕЕ ПОДРОБНУЮ ИНФОРМАЦИЮ О ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММАХ

В состав информации о государственных и муниципальных программах помимо перечня программ и объемов бюджетных средств, направляемых на их реализацию, целесообразно включать краткую информацию об основных приоритетах и ожидаемых результатах программ в рассматриваемом периоде, а также сведения о целевых группах граждан и организаций, на поддержку которых направлены мероприятия программ.

## РЕКОМЕНДАЦИЯ 3: ПУБЛИКОВАТЬ ИНФОРМАЦИЮ О БЮДЖЕТЕ С УЧЕТОМ ИНТЕРЕСОВ ЦЕЛЕВЫХ ГРУПП ГРАЖДАН И ОРГАНИЗАЦИЙ

Публикация в бюджете для граждан информации с учетом интересов целевых групп граждан и организаций, получающих поддержку из бюджета, — наиболее предпочтительный формат представления сведений о бюджете. В связи с этим по данному направлению рекомендуется публиковать более подробную и полную информацию как непосредственно о целевых группах, так и представляющую интерес для целевых групп. В составе такой информации могут быть: сведения о численности граждан и организаций, входящих в целевую группу, объем бюджетных ассигнований, направляемых на поддержку представителей целевой группы, меры бюджетной поддержки в расчете на человека, влияние на представителей целевых групп результатов реализации государственных и муниципальных программ и общественно значимых проектов и т.п.

## РЕКОМЕНДАЦИЯ 4: ПУБЛИКОВАТЬ ПОДРОБНУЮ ИНФОРМАЦИЮ О СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ ПРОЕКТАХ

Лучшие примеры представления информации об общественно значимых проектах содержат не только сведения об объемах бюджетных средств, направляемых на возведение отдельных объектов капитального строительства, но и их характеристики, обоснование бюджетных ассигнований, сроки, достигаемые при реализации проектов, цели по развитию отрасли и территории, основные заинтересованные группы граждан и организаций, другую значимую информацию.

## РЕКОМЕНДАЦИЯ 5: АКТИВНЕЕ ИСПОЛЬЗОВАТЬ ВОЗМОЖНОСТИ ИНФОГРАФИКИ С ПРИМЕНЕНИЕМ ИНТЕРАКТИВНЫХ ИНСТРУМЕНТОВ

При подготовке информационных ресурсов, брошюр и презентаций многие субъекты Российской Федерации изучают и используют соответствующий опыт других регионов. Субъектам Российской Федерации, в которых информация о бюджете и бюджетной системе представлена ограниченно, рекомендуется более полно использовать возможности инфографики с применением интерактивных инструментов.

## РЕКОМЕНДАЦИЯ 6: АКТИВНЕЕ ИСПОЛЬЗОВАТЬ ВОЗМОЖНОСТИ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ О БЮДЖЕТЕ И БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЕ

По данному направлению рекомендуется шире использовать возможности распространения информации о бюджете и бюджетной системе через публикации в СМИ, социальную рекламу, социальные сети и мобильные приложения. Целесообразно также распространять информацию о бюджете через общественные объединения и организации социальной направленности.

Кроме того, можно рекомендовать активнее использовать подготовленные материалы о бюджете на публичных слушаниях, на заседаниях общественных советов при органах исполнительной власти, а также в качестве наглядных материалов при организации учебного процесса в государственных и муниципальных учебных заведениях.

# 2. ОПЫТ ПОДДЕРЖКИ МЕСТНЫХ ИНИЦИАТИВ ПРИ ПОДГОТОВКЕ БЮДЖЕТА В ФОРМАТЕ, ДОСТУПНОМ ДЛЯ ГРАЖДАН

## 2.1. Опыт поддержки муниципальных образований по формированию бюджетов для граждан

Во многих субъектах Российской Федерации ведется методическая поддержка муниципальных образований, осуществляется мониторинг подготовки бюджетов в доступном для понимания формате, проводятся семинары с финансистами муниципальных образований, организуются региональные конкурсы по разработке предложений по формированию бюджета для граждан муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений, внутригородских муниципальных образований, городских округов с внутригородским делением, внутригородских районов.

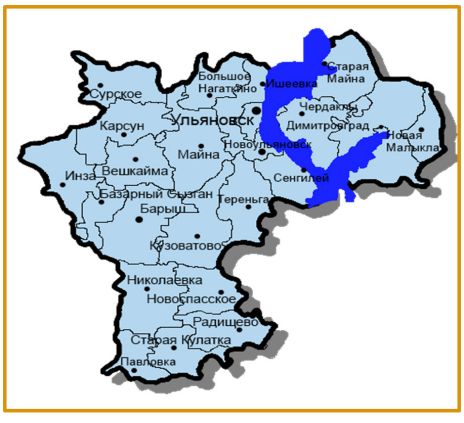
Наметилась явная тенденция к увеличению числа публикуемых органами местного самоуправления бюджетов для граждан.

Краснодарский край с 2014 года при оценке качества управления муниципальными финансами оценивает наличие на официальных сайтах органов местного самоуправления информации о местном бюджете в доступной и понятной для граждан форме к проекту местного бюджета (решению о местном бюджете) и годовому отчету об исполнении местного бюджета.

Алтайский край проводит конкурсы на лучший бюджет для граждан.

Белгородская область проводит обучение, дает разъяснения при подготовке материалов для бюджетов для граждан.

На официальном сайте Министерства финансов Ульяновской области размещается и поддерживается в актуальном состоянии интерактивная карта Ульяновской области, отражающая общие характеристики доходов и расходов бюджетов районов и городских округов области. На официальных сайтах органов местного самоуправления в сети Интернет размещаются нормативные правовые акты, касающиеся процесса формирования и исполнения местных бюджетов. Министерством финансов области ежеквартально проводится мониторинг размещения на сайтах муниципальных образований бюджета для граждан. Все муниципальные районы и городские округа разместили информацию по исполнению бюджета за 2014 год и информацию о бюджете на 2015 год.




Интерактивная карта Ульяновской области.
Официальный сайт Министерства финансов Ульяновской области *http://ufo.ulntc.ru/*

В Хабаровском крае бюджет для граждан в формате брошюры разработан и опубликован в 17 муниципальных образованиях края, в том числе в 2 городских округах, 15 муниципальных районах.

В Иркутской области проводится работа с финансовыми органами муниципальных образований в части распространения методических материалов, в том числе брошюры «Путеводитель по бюджету» к закону об областном бюджете и отчету об исполнении бюджета, оказывается информационная поддержка, в том числе в части актуализации информации о параметрах областного бюджета, исполнения государственных программ и т.д.

В Смоленской области проводится разъяснительная работа с муниципальными образованиями по вопросам, возникающим в процессе подготовки бюджета для граждан. С муниципальными образованиями заключаются соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета с обязательным пунктом «обеспечить размещение на официальном сайте администрации муниципального образования брошюры «Бюджет для граждан». Также ведется мониторинг наличия на официальном сайте муниципального образования раздела «Бюджет для граждан» в рамках оценки качества управления муниципальными финансами в Смоленской области.

Министерством финансов Республики Чувашия в 2014 году был проведен конкурс на разработку предложений по формированию бюджета для граждан.

В Республике Коми информация по открытости бюджета обсуждается на общественных слушаниях по бюджету, бюджеты публикуются в средствах массовой информации.

В Республике Саха (Якутия) проводится региональный конкурс для муниципальных образований по представлению бюджетов для граждан.

В Республике Башкортостан был осуществлен сбор информации от муниципальных образований республики по опыту подготовки и публикации бюджета для граждан в формате брошюры, по итогам которого выявлены лучшие примеры и решения, а отдельные проекты были рекомендованы к отправке на участие во всероссийском конкурсе. По результатам всероссийского конкурса в 2014 году проект администрации города Кумертау (разработка видеопрезентации для людей с нарушениями слуха и речи) был отмечен в числе пяти победителей конкурса.




Презентация «Проект бюджета городского округа город Кумертау Республики Башкортостан на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» *http://www.admkumertau.ru/ru/*

В Удмуртской Республике проведена информационно-консультационная работа с муниципальными образованиями в части подготовки и размещения в сети Интернет раздела «Бюджет для граждан». В соответствии с методикой проведения оценки качества управления муниципальными финансами показатели, характеризующие наличие и содержание сведений о бюджете в доступной форме, включены в показатели оценки муниципальных образований Удмуртской Республики. Разработан проект приказа Министерства финансов Удмуртской Республики «Об утверждении методики мониторинга и составления рейтинга открытости деятельности органов местного самоуправления по управлению общественными финансами».

В 2014 году департаментом финансов Воронежской области был проведен 1-й Региональный конкурс по разработке предложений формирования бюджета для граждан, включающий в себя 5 номинаций.

В Министерстве финансов Сахалинской области проводится работа по централизации информационных баз по планированию и исполнению бюджетов всех уровней, в результате чего планируется создать единый информационный ресурс, предназначенный для информирования граждан, а также для развития инициативного бюджетирования.

В 2013 году Министерством финансов Кировской области были подготовлены методические рекомендации для органов местного самоуправления по подготовке бюджета для граждан. При оценке качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных районах (городских округах) учитывается размещение на официальном сайте администрации муниципального района (городского округа) местного бюджета и отчета о его исполнении в доступной для граждан форме. По итогам мониторинга за 2014 год 35 из 45 муниципальных образований подготовили и разместили бюджеты для граждан к отчету об исполнении местного бюджета за отчетный год и к бюджету на очередной год.

В целях повышения открытости бюджетных данных в городских округах и муниципальных районах Красноярского края на 2015—2016 годы реализуется подпрограмма «Содействие повышению уровня открытости бюджетных данных в муниципальных образованиях» в рамках государственной программы «Содействие развитию местного самоуправления». Методика оценки показателей, характеризующих уровень открытости бюджетных данных, оценивает наличие и содержательное наполнение сайта и брошюры. В 2015 году 38 из 61 муниципального образования края получили оценку показателей более 50% от максимально возможной, из них 22 муниципальным образованиям утверждено распределение средств субсидий в общей сумме 20 млн рублей.

Министерство финансов Астраханской области ежегодно объявляет конкурс проектов «Бюджет для граждан», участниками которого выступают муниципальные образования области.

Самарская область проводит ежегодный мониторинг бюджетов для граждан муниципальных образований области. Наличие у муниципального образования бюджета для граждан является условием допуска муниципального образования к участию в конкурсе на получение дотаций на повышение качества управления муниципальными финансами.

В целом опыт субъектов Российской Федерации свидетельствует о разнообразии форм поддержки муниципальных образований по формированию бюджетов для граждан. Поэтому по данному направлению можно рекомендовать использование апробированных на практике форм поддержки муниципальных образований с учетом особенностей каждого субъекта Российской Федерации.

## 2.2. Практика вовлечения граждан в бюджетный процесс

**Инициативное бюджетирование** — набор практик вовлечения граждан в бюджетный процесс, предполагающих участие граждан в определении и выборе предметов расходования бюджетных средств, а также последующем контроле за реализацией отобранных проектов.

Внедрение инициативного бюджетирования как инструмента государственной политики вовлечения бюджетополучателей, населения и организаций, экспертного сообщества в обсуждение приоритетов расходования бюджетных средств стартовало в Российской Федерации в 2007 году.

Инициативное бюджетирование в настоящее время активно применяется в таких странах, как Уругвай, Бразилия, Чили, США, Великобритания, Португалия, Италия, Германия, Польша, Китай, Южная Корея, Индонезия.

В целях консолидации и систематизации накопленной за восемь лет уникальной для каждого субъекта Российской Федерации практики инициативного бюджетирования в начале 2015 года был создан Центр инициативного бюджетирования Федерального государственного бюджетного учреждения «Научно-исследовательский финансовый институт» (далее — ЦИБ). На базе ЦИБ анализируются и оцениваются лучший российский и зарубежный опыт реализации инициативного бюджетирования, проблемы, с которыми сталкиваются консультанты и проектные центры в регионах в процессе развития проектов инициативного бюджетирования, вырабатываются подходы к вовлечению граждан в бюджетный процесс на местах. Тема инициативного бюджетирования впервые стала темой научного осмысления.

Итогом этого года стала первая Всероссийская конференция по инициативному бюджетированию 21—22 октября 2015 года.

В условиях дефицита финансирования и высокой конкуренции за бюджетные ресурсы участие граждан в разработке бюджетных решений на местах и контроль за ходом их реализации может стать одним из основных инструментов выстраивания плодотворного взаимодействия власти и населения, роста заинтересованности жителей в решении проблем местного значения, повышения эффективности бюджетных расходов.




Большинство регионов, имевших опыт развития проектов инициативного бюджетирования в рамках Программы поддержки мест-

**Объемы привлеченных бюджетных средств в 2015 году, млн рублей**

| Источники финансирования | Ставропольский край | Кировская область | Тверская область | Нижегородская область | Хабаровский край | Республика Северная Осетия — Алания |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Бюджет субъекта Российской Федерации | 39,6 | 169,6 | 95,9 | 150,0 | 46,4 | 8,0 |
| Местное финансирование, в том числе: | 11,9 | 96,1 | 78,2 | 142,9 | 32,9 | 2,6 |
| — вклад населения | 1,2 | 34,9 | 17,2 | 33,3 | 10,6 | 1,2 |
| — муниципальный бюджет | 7,6 | 43,0 | 45,1 | 86,9 | 11,2 | 0,8 |
| — вклад местного бизнеса и другие источники | 3,1 | 18,2 | 15,9 | 22,8 | 11,2 | 0,6 |
| Всего | 51,5 | 265,7 | 174,2 | 292,9 | 79,3 | 10,6 |

ных инициатив (далее — ППМИ), реализуемой под управлением Всемирного банка, в 2015 году продолжили их реализацию.

Предварительная информация за 2015 год об источниках финансирования проектов, осуществляемых в рамках ППМИ, их объеме и долевом соотношении в структуре финансирования, демонстрирует возросший интерес к данной программе.

По-прежнему в лидерах инноваций в области инициативного бюджетирования Кировская область.

В настоящее время в области созданы инструменты, форматы и площадки для поощрения самостоятельности и инициативности населения области. Граждане имеют возможность участвовать в формировании местных бюджетов, наполняя доходы, выстраивая приоритетность расходов и осуществляя общественный контроль.

Наряду с ППМИ Всемирного банка, в области с 2014 года был запущен Проект партисипаторного бюджетирования «Народный бюджет» Европейского университета в Санкт-Петербурге (ЕУСПБ) при участии Фонда Кудрина по поддержке гражданских инициатив. В рамках проекта комиссия, состоящая из местных жителей, имеет возможность распределить часть бюджетных средств муниципалитета по своему усмотрению. Процедура такого бюджетирования обеспечивает большую открытость и понятность внутренней работы администрации муниципалитета. Не только члены бюджетной комиссии, но и все заинтересованные жители получают возможность узнать, как и почему принимаются те или иные бюджетные решения.

Наряду с практикой партисипаторного бюджетирования «Народный бюджет» и ППМИ Правительство Кировской области развивает программы софинансирования образовательных услуг и расходов на приобретение лекарственных препаратов. В настоящее время в администрации региона обсуждается вопрос о создании Совета по координации проектов инициативного бюджетирования.

В Тверской области к настоящему времени создана уникальная комплексная система обучения муниципальных служащих основам реализации проектов — «Школа ППМИ».

«Школа ППМИ» предусматривает проведение обучающих семинаров для работников органов местного самоуправления в формате лекций и деловых игр. На семинарах рассматриваются вопросы, связанные с управлением местным бюджетом.




В октябре 2015 года состоялась четвертая по счету «Школа ППМИ», на которой представители различных муниципальных образований знакомились с нововведениями и обучались работе с новым сайтом информационной системы ППМИ, разработанным Министерством финансов Тверской области совместно с консультантами Всемирного банка.

В Ставропольском крае конкурсные отборы реализуются с 2007 года на территории восточных районов края. За девять лет реализации конкурсных отборов было выполнено около 270 программ (проектов) инициативного бюджетирования. Средства направлялись на ремонт домов культуры, внутрипоселковых дорог, возведение детских площадок и аттракционов, организацию спортивных объектов, улучшение водоснабжения населенных пунктов, освещение и газификацию отдельных улиц, ремонт водоотводящих систем, благоустройство населенных пунктов, создание объектов пожарных частей. Несмотря на различия типов реализованных проектов, их объединяет то, что они отнесены к полномочиям органов местного самоуправления, выбраны населением и реализуются с их участием.



Общий объем средств бюджета края на поддержку программ (проектов) в 2015 году составил 39,6 млн рублей.

В 2015 году ППМИ по методике Всемирного Банка начала реализовываться в Еврейском автономном округе.

С 2014 года Республика Карелия самостоятельно реализует региональную программу поддержки местных инициатив. Разработан Порядок проведения конкурсного отбора проектов городских и сельских поселений в республике, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 4 апреля 2014 года № 86-П. Целью конкурсного отбора является определение проектов, представленных участниками конкурсного отбора, направленных на решение вопросов местного значения и развитие общественной инфраструктуры муниципальных образований.

В 2015 году в Ульяновской области также запущена самостоятельная региональная программа поддержки местных инициатив. На реализацию проектов развития муниципальных образований Ульяновской области, подготовленных на основе местных инициатив граждан, в областном бюджете Ульяновской области на 2015 год предусмотрено 12,0 млн рублей.

Отмечается тенденция к возрастанию роли бюджетов муниципальных образований и внебюджетных источников в финансовом обеспечении реализации подобных программ (проектов).

Тульский проект «Народный Бюджет» — один из самых масштабных проектов на территории Российской Федерации не только по количеству средств, выделяемых из областного бюджета, но и по перечню вопросов, которые решаются с помощью привлечения средств населения. Сегодня жители области имеют возможность отремонтировать кровли жилых домов, водопроводы и тепловые сети, благоустроить дворовые территории, привести в порядок дороги поселений и городов, мемориальные комплексы, места отдыха жителей, спортивные объекты и дома культуры. В 2015 году планировалось реализовать 444 проекта в объеме 300 млн рублей. На реализацию «Народного бюджета—2016» из областного бюджета предполагается выделить 700 млн рублей.

Условия участия в проекте «Народный бюджет» каждый год меняются и совершенствуются: с 2015 года право участвовать в проекте получили садовые некоммерческие организации, при условии, что на их территории находится муниципальная собственность.




Жители очень активно участвуют в софинансировании ремонта своих домов: порядка 20% средств «Народного бюджета—2015» (52 млн рублей) выделено именно на проекты по многоквартирным домам. Проект «Народный бюджет» позволяет не только ослабить существующую напряженность в связи с высокой изношенностью жилищного фонда, но действительно эффективно решать проблемы, накопленные годами.

В 2016 году будет значительно увеличена предельная стоимость проектов, которые можно реализовать в рамках программы (5 млн рублей для проектов, связанных с ремонтом многоквартирных домов, 10 млн рублей для всех остальных проектов).

В 2015 году была запущена единая информационная система подачи и оценки заявок, доступная по адресу *www.or71.ru*. На данном ресурсе отображается информация о каждом проекте (полный пакет документов, включая протокол собрания жителей, заявка, сведения о руководителе инициативной группы, казначее, об ответственном за реализацию проекта в муниципалитете, размерах софинансирования из всех источников и т.д.).

Кроме того, через личный кабинет пользователя сотрудники органов местного самоуправления Тульской области еженедельно заполняют информацию о ходе работ по проекту (сметах, планах-графиках, запросах котировок, аукционах, цене контракта, экономии по контракту, сроках выполнения работ по контракту, информацию о подрядчиках с указанием ФИО и контактов и т.д.).

Для того чтобы на ранних этапах включаться в проблемные вопросы муниципалитетов, была разработана электронная система мониторинга за ходом реализации каждого из проектов «Народного бюджета».

В Вологодской области в 2015 году также начал реализовываться проект «Народный бюджет». Целью проекта является взаимодействие власти и населения, повышение заинтересованности жителей области в участии и решении проблем местного значения, эффективности бюджетных расходов за счет вовлечения общественности в процессы принятия решений на местном уровне и усиления общественного контроля за действиями органов местного самоуправления.

Граждане, проживающие на территории муниципальных образований области (за исключением городских округов), участвуют в реализации проекта «Народный бюджет» путем разработки инициативными группами населения проектов и участия в реализации прошедших конкурсный отбор проектов в соответствии с Правилами предоставления и расходования муниципальными образованиями области субсидии на реализацию проекта «Народный бюджет».

Органы местного самоуправления муниципальных образований области участвуют в реализации путем софинансирования прошедших конкурсный отбор проектов в размере 45% от стоимости проектов.

В Иркутской области реализуется проект «Народные инициативы». За пять лет на реализацию проекта было направлено из областного бюджета более 2,9 млрд рублей (в 2011 году — 672 млн рублей, в 2012 году — 500 млн рублей, в 2013 году — 1 млрд рублей, в 2014 году — 500 млн рублей, в 2015 году — 300 млн рублей).

Средства на реализацию «Народных инициатив» выделяются в виде целевых межбюджетных субсидий и предоставляются на реализацию полномочий, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Всего за период 2011—2014 годов в рамках проекта «Народные инициативы» было реализовано около 7 тыс. мероприятий, в 2015 году более 1,2 тыс. мероприятий.

В Рязанской, Оренбургской областях активно изучается опыт других субъектов и создается методологическая база по реализации проектов инициативного (партисипаторного) бюджетирования для последующего его внедрения. В Республике Крым начались подготовительные мероприятия по развитию инициативного бюджетирования. В июле 2015 года состоялось совещание с главами муниципальных образований, на котором обсуждались вопросы вовлечения граждан в бюджетный процесс и опыта внедрения инициативного бюджетирования в ряде субъектов Российской Федерации.

В марте 2015 года на заседании Ассоциации глав закрытых административно территориальных образований (далее — ЗАТО) в Новоуральском городском округе Свердловской области было заявлено о планируемом в 2015 году эксперименте по внедрению практики партисипаторного бюджетирования в ряде муниципалитетов ЗАТО Уральского региона (городского округа Заречный, Новоуральского городского округа).

# 3. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТА «ПОВЫШЕНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ГРАМОТНОСТИ В РОССИИ»

По оценке Международного валютного фонда, проведенной в 2013 году по инициативе Минфина России, Российская Федерация достигла заметного прогресса в сфере повышения прозрачности и подотчетности бюджета, в частности в раскрытии бюджетной информации в течение последнего десятилетия и приведения фискальной отчетности и бюджетной практики в соответствие с лучшими и перспективными международными практиками[3].

В то же время, анализируя опыт первых публикаций бюджетов для граждан, Минфин России пришел к выводу, что для обеспечения участия граждан в обсуждении вопросов бюджета недостаточно публикации бюджетной информации, в том числе в более доступной форме. Гражданам, в особенности молодому поколению, не хватает общего понимания основ устройства бюджетной системы Российской Федерации, знаний принципов организации бюджетного процесса, возможности участия граждан в разработке бюджетных решений и контроле за ходом их реализации. В связи с этим представляется целесообразным с помощью специальных образовательных программ повысить осведомленность граждан в таких вопросах.

Развитие способности граждан понимать и анализировать информацию о планировании и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации необходимо




начинать с молодежной аудитории, являющейся не только потенциальным пользователем (потребителем) актуальной информации о бюджете, но и одним из основных источников формирования человеческого капитала, носителем инновационного потенциала будущего развития страны.

[3] Пресс-релиз Международного валютного фонда о публикации оценки фискальной прозрачности для России: http://www.imf.org/external/np/sec/pr/2014/pr14241.htm.

Проект «Повышение бюджетной грамотности в России»,[4] реализуемый Всемирным Банком по заказу Министерства финансов Российской Федерации, направлен на решение этой задачи.

Важнейшая часть проекта — разработка и проверка на практике подходов к повышению уровня знаний о государственном бюджете и бюджетном процессе обучающихся общеобразовательных организаций (10 класс) в трех пилотных регионах.

Проект включает три основных этапа:

- разработка концепции курса;
- подготовка учебно-методических материалов;
- проверка курса в регионах, включая подготовку педагогов пилотных школ по специально разработанной программе.

Результаты проекта будут оцениваться независимыми экспертами и специалистами Всемирного Банка.

Обучение по программе курса направлено на достижение следующих целей:

1. Способствовать формированию ответственной гражданской позиции через понимание задач и функций государственного бюджета.
2. Развивать у обучающихся готовность к активному участию в бюджетном процессе.

В дополнение к этим целям при разработке курса будет учитываться необходимость:

- обеспечения широкого распространения данной программы на уровне среднего общего образования России после завершения ее пилотирования;
- разработки встроенных механизмов обновления образовательной программы учебного курса в зависимости от изменений законодательства Российской Федерации, появления новых сервисов в части бюджета для граждан и других факторов;
- активизации гражданской позиции обучающихся по программе курса «Бюджетная грамотность», их родителей и учителей, в том числе в сфере участия в местном самоуправлении и бюджетном процессе.

Разработка концепции учебного курса «Бюджетная грамотность для старшеклассников» базируется на анализе международного опыта 35 стран по разработке политики и учебных программ по бюджетной грамотности, опыта реализации в России проектов по обучению школьников финансовой грамотности, а также подходов по использованию современных образовательных технологий.

Важно подчеркнуть, что обучение старшеклассников бюджетной грамотности помимо образовательных целей призвано решать и задачи социализации подростков, воспитания ответственных и активных граждан.

В рамках учебного курса рассматриваются все уровни бюджетной системы Российской Федерации, при этом обучение строится главным образом на обсуждении тем, близких и понятных старшеклассникам, например, получение государственных и муниципальных услуг в сфере образования, здравоохранения, благоустройства, дорожного строительства на уровне их муниципального образования, населенного пункта.

[4] Бюджетная грамотность, в данном проекте понимается как способность читать, расшифровывать и понимать государственный бюджет.

Разработанный учебный курс будет включать в себя 3 блока:

- что и зачем мы платим в бюджет;
- что и как мы получаем из бюджета;
- как мы можем повлиять на бюджет.

Конкретные темы уроков будут сформулированы в максимально понятной и доступной форме. В дальнейшем при разработке учебно-методических материалов представляется крайне важным выбор такой формы преподнесения материала, которая позволяла бы привлекать и удерживать внимание учащихся, вызывала бы живой интерес.

В основу учебного процесса будет положено использование интерактивных методов обучения, предполагающих активное участие старшеклассника в образовательной деятельности, при минимальном количестве занятий классического лекционного типа.

Наряду со специфическими компетенциями, предполагающими развитие знаний в сфере бюджетной грамотности и умения их использовать на практике, которыми должны овладеть обучающиеся по окончании курса, планируется, что образовательная программа позволит сформировать у обучающихся активную гражданскую позицию, содействовать развитию таких общих компетенций, как умение договариваться (искать компромисс), работать в команде, отстаивать свою точку зрения, уважение к мнению окружающих.



Важным условием успешной реализации программы является содействие в пилотировании программы со стороны финансовых органов, органов управления образованием пилотных муниципальных образований и субъектов Российской Федерации, понимание администрацией образовательных организаций и учителями задач программы и ее особенностей, ее важности в развитии обучающегося, активное вовлечение родителей в учебный процесс.

Поэтому на ранних стадиях реализации проекта был составлен предварительный список регионов, которые могут участвовать в пилотировании проекта. Эти регионы активно привлекаются к обсуждению ожидаемых результатов проекта. В общественных и экспертных обсуждениях участвуют также представители Минобрнауки России и Минфина России, специалисты в области образования, консультанты Всемирного Банка.

В настоящее время завершена подготовка концепции учебного курса и начата разработка комплекта учебно-методических материалов. Одновременно проводится опрос регионов — потенциальных участников пилотной проверки и учителей, чтобы заранее учесть и особенности регионов, и уровень подготовки педагогов.

*Приложение 1.*

## Результаты II этапа рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных за 2015 год по разделу «Бюджет для граждан»

| Наименование субъекта Российской Федерации | Место по Российской Федерации | Итого баллов |
|---|---|---|
| Республика Адыгея (Адыгея) | 1-4 | 28,0 |
| Краснодарский край | 1-4 | 28,0 |
| Ханты-Мансийский автономный округ — Югра | 1-4 | 28,0 |
| Красноярский край | 1-4 | 28,0 |
| Владимирская область | 5-6 | 27,0 |
| Московская область | 5-6 | 27,0 |
| Омская область | 7 | 26,5 |
| Брянская область | 8-9 | 26,0 |
| Тамбовская область | 8-9 | 26,0 |
| Республика Башкортостан | 10 | 25,5 |
| Оренбургская область | 11 | 25,0 |
| Удмуртская Республика | 12 | 24,0 |
| Вологодская область | 13 | 23,0 |
| Мурманская область | 14-15 | 22,0 |
| г. Санкт-Петербург | 14-15 | 22,0 |
| Иркутская область | 16 | 21,0 |
| Воронежская область | 17-20 | 20,0 |
| г. Москва | 17-20 | 20,0 |
| Республика Коми | 17-20 | 20,0 |
| Архангельская область | 17-20 | 20,0 |
| Астраханская область | 21-23 | 19,0 |
| Пензенская область | 21-23 | 19,0 |
| Хабаровский край | 21-23 | 19,0 |
| Ставропольский край | 24 | 18,0 |
| Тульская область | 25-27 | 17,0 |
| Новгородская область | 25-27 | 17,0 |
| Ульяновская область | 25-27 | 17,0 |
| Нижегородская область | 28 | 16,5 |
| Ленинградская область | 29-32 | 16,0 |
| Пермский край | 29-32 | 16,0 |
| Свердловская область | 29-32 | 16,0 |
| Магаданская область | 29-32 | 16,0 |
| Рязанская область | 33-36 | 14,0 |
| Республика Карелия | 33-36 | 14,0 |
| Кировская область | 33-36 | 14,0 |
| Приморский край | 33-36 | 14,0 |
| Тверская область | 37-38 | 13,0 |
| Алтайский край | 37-38 | 13,0 |

| Наименование субъекта Российской Федерации | Место по Российской Федерации | Итого баллов |
|---|---|---|
| Костромская область | 39-43 | 12,0 |
| Липецкая область | 39-43 | 12,0 |
| Карачаево-Черкесская Республика | 39-43 | 12,0 |
| Саратовская область | 39-43 | 12,0 |
| Кемеровская область | 39-43 | 12,0 |
| Челябинская область | 44 | 11,0 |
| Республика Марий-Эл | 45 | 10,5 |
| Тюменская область | 46-47 | 10,0 |
| Томская область | 46-47 | 10,0 |
| Смоленская область | 48-49 | 9,0 |
| Калининградская область | 48-49 | 9,0 |
| Курская область | 50-52 | 8,5 |
| Республика Калмыкия | 50-52 | 8,5 |
| Волгоградская область | 50-52 | 8,5 |
| Курганская область | 53-55 | 8,0 |
| Республика Бурятия | 53-55 | 8,0 |
| Сахалинская область | 53-55 | 8,0 |
| Камчатский край | 56 | 7,0 |
| Белгородская область | 57-59 | 6,0 |
| Ивановская область | 57-59 | 6,0 |
| Республика Алтай | 57-59 | 6,0 |
| Калужская область | 60-64 | 5,0 |
| Орловская область | 60-64 | 5,0 |
| Ямало-Ненецкий автономный округ | 60-64 | 5,0 |
| Новосибирская область | 60-64 | 5,0 |
| Еврейская автономная область | 60-64 | 5,0 |
| Ярославская область | 65-67 | 4,0 |
| Ненецкий автономный округ | 65-67 | 4,0 |
| Республика Мордовия | 65-67 | 4,0 |
| Республика Дагестан | 68-69 | 3,0 |
| Республика Крым | 68-69 | 3,0 |
| Ростовская область | 70 | 2,5 |
| Псковская область | 71-75 | 2,0 |
| Республика Северная Осетия — Алания | 71-75 | 2,0 |
| Чувашская Республика — Чувашия | 71-75 | 2,0 |
| Самарская область | 71-75 | 2,0 |
| Республика Хакасия | 71-75 | 2,0 |
| Республика Ингушетия | 76-85 | 0,0 |
| Кабардино-Балкарская Республика | 76-85 | 0,0 |
| Чеченская Республика | 76-85 | 0,0 |
| Республика Татарстан (Татарстан) | 76-85 | 0,0 |
| Республика Тыва | 76-85 | 0,0 |

| Наименование субъекта Российской Федерации | Место по Российской Федерации | Итого баллов |
|---|---|---|
| Забайкальский край | 76-85 | 0,0 |
| Республика Саха (Якутия) | 76-85 | 0,0 |
| Амурская область | 76-85 | 0,0 |
| Чукотский автономный округ | 76-85 | 0,0 |
| г. Севастополь | 76-85 | 0,0 |

*Приложение 2.*

## Таблица оценки уровня представления субъектами Российской Федерации информации о бюджете в доступной для граждан форме

| № | Наименование критерия | Баллы |
|---|---|---|
| Критерий 1 «Полнота охвата этапов бюджетного процесса» | | |
| 1 | Бюджет для граждан к действующему закону о бюджете и к отчету за 2014 год | 2 |
| | Бюджет для граждан только либо к действующему закону о бюджете, либо к отчету за 2014 год | 1 |
| Критерий 2 «Общие параметры бюджета» | | |
| 1 | Представлена информация об основных задачах и приоритетах бюджетной политики субъекта Российской Федерации | 1 |
| | Сведения об основных задачах и приоритетах бюджетной политики субъекта Российской Федерации отсутствуют | 0 |
| 2 | Представлена информация об основных показателях социально-экономического развития субъекта Российской Федерации | 1 |
| | Сведения об основных показателях социально-экономического развития субъекта Российской Федерации отсутствуют | 0 |
| 3 | Представлена информация об основных характеристиках бюджета (общий объем доходов, расходов, дефицит/профицит бюджета, прогноз объема государственного долга) | 1 |
| | Сведения об основных характеристиках бюджета (общий объем доходов, расходов, дефицит/профицит бюджета, прогноз объема государственного долга) отсутствуют | 0 |
| 4 | Представлена информация об основных рисках и проблемах в сфере бюджетной политики субъекта Российской Федерации | 1 |
| | Информация об основных рисках и проблемах в сфере бюджетной политики субъекта Российской Федерации отсутствует | 0 |
| 5 | Представлена информация о поступлениях в бюджет в разрезе налоговых и неналоговых доходов | 1 |
| | Информация о поступлениях в бюджет в разрезе налоговых и неналоговых доходов отсутствует | 0 |
| 6 | Представлена информация о налоговых льготах и объеме выпадающих доходов в связи с предоставлением льгот как на федеральном, так и на региональном уровне | 3 |
| | Представлена информация о налоговых льготах и объеме выпадающих доходов в связи с предоставлением льгот на региональном уровне | 2 |
| | Представлена ограниченная информация о налоговых льготах | 1 |
| | Информация о налоговых льготах отсутствует | 0 |
| 7 | Представлена информация о крупных налогоплательщиках | 1 |
| | Сведения о крупных налогоплательщиках отсутствуют | 0 |
| 8 | Представлена информация о динамике доходов бюджета | 1 |
| | Сведения о динамике доходов бюджета не представлены | 0 |
| 9 | Представлена информация о расходах бюджета в разрезе бюджетной классификации | 1 |
| | Информация о расходах бюджета в разрезе бюджетной классификации не представлена | 0 |
| 10 | Представлена информация о динамике расходов бюджета | 1 |
| | Сведения о динамике расходов бюджета отсутствуют | 0 |
| 11 | Представлена значительная информация о межбюджетных трансфертах: перечень, объем, структура, принципы распределения трансфертов между муниципальными образованиями, распределение дотаций на выравнивание и сокращение неравенства подушевой бюджетной обеспеченности | 2 |
| | Представлена ограниченная информация о межбюджетных трансфертах | 1 |
| | Информация о межбюджетных отношениях минимальна | 0 |
| 12 | Представлена значительная информация об объеме долга, дефицита бюджета и расходов на обслуживание долга: сопоставление с ограничениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, структура долга субъекта Российской Федерации, источники финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации | 2 |
| | Представлена ограниченная информация об объеме долга, дефицита бюджета и расходов на обслуживание долга | 1 |
| | Сведения о государственном долге не представлены | 0 |

| № | Наименование критерия | Баллы |
|---|---|---|
| Критерий 3 «Расходы региональных бюджетов в рамках государственных программ субъектов Российской Федерации» | | |
| 1 | Представлены подробные сведения о государственных программах | 2 |
| | Представлена ограниченная информация о государственных программах | 1 |
| | Информация о государственных программах отсутствует | 0 |
| Критерий 4 «Сведения о расходах на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года» | | |
| 1 | Информация о реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года представлена наиболее полно | 1 |
| | Сведения об объемах бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, не представлены | 0 |
| 2 | Представлена значительная информация об уровне заработной платы в органах государственной власти и в учреждениях бюджетной сферы | 2 |
| | Представлена ограниченная информация об уровне заработной платы в бюджетной сфере | 1 |
| | Сведения об уровне заработной платы в бюджетной сфере отсутствуют | 0 |
| Критерий 5 «Представление информации в разрезе целевых групп» | | |
| 1 | Целевые группы выделены | 2 |
| | Сведения о целевых группах неполные | 1 |
| | Целевые группы не выделены | 0 |
| Критерий 6 «Сведения о расходах в рамках общественно значимых проектов» | | |
| 1 | Информация об общественно значимых проектах представлена наиболее полно | 2 |
| | Представлена ограниченная информация об общественно значимых проектах | 1 |
| | Информация об общественно значимых проектах неполная | 0 |
| Критерий 7 «Понятность информации, представленной в бюджете для граждан» | | |
| 1 | Представлены методические материалы, регулирующие формирование и публикацию бюджета для граждан | 1 |
| | Методические материалы, регулирующие формирование и публикацию бюджета для граждан, отсутствуют | 0 |
| 2 | Представлен глоссарий, описывающий основные термины и понятия доступным языком | 1 |
| | Используются специализированные термины и формулировки, недоступные для понимания | 0 |
| 3 | Представлена информация об удельном объеме доходов бюджета субъекта Российской Федерации (например, в расчете на душу населения) | 1 |
| | Сведения об удельном объеме доходов бюджета субъекта Российской Федерации отсутствует | 0 |
| 4 | Представлены статистические сопоставления с другими субъектами Российской Федерации по доходам | 1 |
| | Статистические сопоставления с другими субъектами Российской Федерации по доходам отсутствуют | 0 |
| 5 | Представлена информация о расходах бюджета в разрезе расходных полномочий | 1 |
| | Сведения о расходах бюджета в разрезе расходных полномочий отсутствуют | 0 |
| 6 | Представлена информация о расходах бюджета в разрезе целевых групп | 1 |
| | Сведения о расходах бюджета в разрезе целевых групп отсутствуют | 0 |
| 7 | Представлена информация о расходах бюджета в разрезе государственных программ | 1 |
| | Информация о расходах бюджета в разрезе государственных программ отсутствует | 0 |
| 8 | Представлена информация об удельном объеме расходов в отдельных секторах экономики и социальной сферы (например, в расчете на душу населения или на потребителя) | 1 |
| | Информация об удельном объеме расходов в отдельных секторах экономики и социальной сферы отсутствует | 0 |
| 9 | Представлены статистические сопоставления с другими субъектами Российской Федерации по расходам | 1 |
| | Статистические сопоставления с другими субъектами Российской Федерации по расходам отсутствуют | 0 |

| № | Наименование критерия | Баллы |
|---|---|---|
| Критерий 8 «Визуализация бюджетных данных» | | |
| 1 | Высокий уровень визуализации | 1 |
| | Визуализация нуждается в доработке | 0 |
| Критерий 9 «Распространение информации о бюджете» | | |
| 1 | Максимально используются возможности распространения бюджета для граждан | 2 |
| | Активно используются дополнительные средства распространения бюджета для граждан | 1 |
| | Дополнительные средства распространения бюджета для граждан используются недостаточно | 0 |
| Максимально возможная сумма баллов по девяти критериям | | 39 |

Доклад подготовлен при участии Центра фискальной политики.



109097, ул. Ильинка 9,
+7(495) 987 9101 Тел.
+7(495) 625 0589 Факс
www.minfin.ru