



# Новации бюджетного законодательства 2017 – 2018 годов

Директор Департамента правового  
регулирования бюджетных отношений  
Минфина России

**Т.В. Саакян**

# **Особенности планирования бюджетов на 2018-2020 гг.**

# Межбюджетные трансферты

Федеральным законом № 178-ФЗ:

Уточнен механизм предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ:

- на постоянной основе вводится норма о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ "под фактическую потребность;
- в части межбюджетных субсидий из федерального бюджета устанавливаются:
  - условие о **наличии** в законе о региональном бюджете (СБР) бюджетных **ассигнований** на исполнение расходных обязательств субъекта РФ в полном объеме (включая размер межбюджетной субсидии из федерального бюджета);
  - требование об установлении в правилах предоставления межбюджетных субсидий **уровня софинансирования** в процентном выражении;
  - положения о перечислении межбюджетной субсидии в размере пропорционально уровню софинансирования.

В связи с принятием Федерального закона  
№ 178-ФЗ разработан проект постановления  
Правительства РФ № 999  
"О внесении изменений в **Правила**  
формирования, предоставления и  
распределения **субсидий из федерального**  
**бюджета бюджетам субъектов**  
Российской Федерации"

**Внесен в Правительство РФ**

## Основные изменения в Правила (1)

1. Устанавливается срок разработки и внесения в Правительство РФ проектов НПА Правительства РФ, утверждающих правила предоставления субсидий из федерального бюджета:

- **не позднее 20 рабочего дня** со дня принятия Государственной Думой ФС РФ проекта федерального закона о федеральном бюджете (проекта федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете) **во втором чтении.**

2. Предусматривается возможность установления в соглашении **различных уровней софинансирования** расходного обязательства субъекта РФ из федерального бюджета **по отдельным мероприятиям (объектам капитального строительства (объектам недвижимого имущества)** в соответствии с предельным уровнем софинансирования расходного обязательства субъекта РФ из федерального бюджета, утвержденным Правительством РФ.

## Заключение соглашений

**статья 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона № 178-ФЗ от 18.07.2017)**

*С 2018 года:*

**Соглашения** о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации **закljučаются до 1 марта**.

**Протокол заседания Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 06.06.2017 № 4**

Проработать порядок заключения соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации **до 1 февраля**.

В Минфине России сформирована дорожная карта для обеспечения заключения соглашений **до 1 февраля 2018 г.**

## Основные изменения в Правилах (2)

3. Особенности предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ по оказанию **финансовой поддержки** выполнения органами **местного самоуправления** полномочий по вопросам местного значения:

- **уровень софинансирования** расходного обязательства субъекта РФ из ФБ может быть установлен в соглашении о предоставлении субсидии бюджету субъекта РФ из федерального бюджета с превышением предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта РФ, в пределах суммы субсидии из федерального бюджета;
- **субсидия** из федерального бюджета **перечисляется** при наличии **соглашения** о предоставлении из бюджета субъекта РФ местному бюджету, заключенного в «**Электронном бюджете**», и соответствующего требованиям, установленным Правилами № 999.

## Основные изменения в Правилах (3)

4. **Требования к содержанию соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету:**

- **полномочия получателя средств бюджета субъекта РФ по перечислению субсидии местным бюджетам осуществляются территориальным органом Федерального казначейства;**
- **перечисление субсидии местному бюджету из бюджета субъекта РФ осуществляется «под фактическую потребность»;**
- **перечисление субсидии осуществляется в доле, соответствующей уровню софинансирования расходного обязательства муниципального образования из бюджета субъекта РФ ;**
- **наличие в местном бюджете бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства муниципального образования в объеме, необходимом для его исполнения;**
- **применение мер ответственности за недостижение показателей результативности предоставления субсидии, за нарушение графика выполнения мероприятий по проектированию, строительству объектов капитального строительства и (или) приобретению объектов недвижимого имущества.**



## Основные изменения в Правила (4)

5. **Возмещение расходов** бюджета субъекта РФ по исполнению расходного обязательства субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия, **произведенных до заключения соглашения** (целевые расходы).

6. **Порядок возмещения** целевых расходов устанавливается **Минфином России**.

<http://regulation.gov.ru/projects#npa=70216>

7. **Возмещение производится** на основании **платежных документов и Акта сверки** фактически произведенных кассовых расходов бюджета субъекта РФ, сформированным в системе «Электронный бюджет».

8. **Акт сверки формируется** получателем средств бюджета субъекта РФ.

9. Если **расходы** осуществлены **местным бюджетом**, то **Акт сверки формирует** получатель средств местного бюджета.

# Форма акта сверки осуществленных расходов

## АКТ СВЕРКИ № \_\_\_\_\_ осуществленных целевых расходов бюджета субъекта Российской Федерации

от " \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

Получатель средств бюджета субъекта Российской Федерации \_\_\_\_\_

Наименование бюджета субъекта Российской Федерации \_\_\_\_\_

Финансовый орган субъекта Российской Федерации<sup>1</sup> \_\_\_\_\_

Получатель средств федерального бюджета  
Единица измерения: руб \_\_\_\_\_

Форма по ОКУД	КОДЫ
Дата	05XXXXXX
по ОКПО	
по Сводному реестру	
по ОКГМО	
по ОКПО	
по Сводному реестру	
по ОКЕИ	383

Расходы федерального бюджета		Код цели	Наименование мероприятия (объекта капитального строительства (недвижимого имущества))	Уровень софинансирования, %	Произведено кассовых расходов бюджета субъекта Российской Федерации в период с " ____ " ____ по " ____ " ____ 20 ____ года		Объем расходов, подлежащих возмещению из федерального бюджета
наименование межбюджетного трансферта	код по бюджетной классификации расходов бюджета				код по бюджетной классификации расходов бюджета	сумма	
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего							

**Получатель средств бюджета субъекта Российской Федерации**

Руководитель \_\_\_\_\_  
(уполномоченное лицо) \_\_\_\_\_ (должность) \_\_\_\_\_ (подпись) \_\_\_\_\_ (расшифровка подписи)

Главный бухгалтер \_\_\_\_\_  
(подпись) \_\_\_\_\_ (расшифровка подписи)

**Финансовый орган субъекта Российской Федерации<sup>1</sup>**

Руководитель \_\_\_\_\_  
(уполномоченное лицо) \_\_\_\_\_ (должность) \_\_\_\_\_ (подпись) \_\_\_\_\_ (расшифровка подписи)

Главный бухгалтер \_\_\_\_\_  
(подпись) \_\_\_\_\_ (расшифровка подписи)

**Получатель средств федерального бюджета**

Руководитель \_\_\_\_\_  
(уполномоченное лицо) \_\_\_\_\_ (должность) \_\_\_\_\_ (подпись) \_\_\_\_\_ (расшифровка подписи)

Главный бухгалтер \_\_\_\_\_  
(подпись) \_\_\_\_\_ (расшифровка подписи)

" \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

<sup>1</sup> Наименование финансового органа субъекта Российской Федерации, получающего межбюджетный трансферт, а также подписи ответственных лиц, заполняются в случае, когда лицевые счета получателя средств бюджета субъекта Российской Федерации открыты в финансовом органе субъекта Российской Федерации.

## Основные изменения в Правилах (5)

10. Минфином России по утвержденной им форме и в установленном им порядке доводится **уведомление о предоставлении субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов**, имеющих целевое назначение (далее – Уведомление);

<http://regulation.gov.ru/projects#npa=70187>

11. Уведомление доводится финансовому органу субъекта Российской Федерации, которому предоставляется субсидия, **не позднее 5 рабочего дня** со дня утверждения распределения субсидии между бюджетами субъектов РФ;

12. **Уведомление** является основанием для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета субъекта РФ

*(пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса в редакции Федерального закона № 178-ФЗ от 18.07.2017*

*проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и ...» внесен в Правительство Российской Федерации 30.06.2017)*

Минфин  
России

Уведомление

Финансовый  
орган  
субъекта РФ

изменения

Сводная  
бюджетная  
роспись бюджета  
субъекта РФ

# Форма уведомления

**УВЕДОМЛЕНИЕ №**   
**о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного**  
**трансферта, имеющих целевое назначение**  
**на 20\_\_ год и плановый период 20\_\_ и 20\_\_ годов<sup>1</sup>**  
от " \_\_ " \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

*От кого:*  
 Финансовый орган (орган управления государственным внебюджетным фондом) \_\_\_\_\_  
 Наименование бюджета \_\_\_\_\_

*Кому:*  
 Финансовый орган (орган управления государственным внебюджетным фондом) \_\_\_\_\_  
 Наименование бюджета \_\_\_\_\_  
 Наименование межбюджетного трансферта \_\_\_\_\_  
 Единица измерения: тыс руб \_\_\_\_\_

КОДЫ	
Форма по ОКУД	_____
Дата	_____
по ОКПО	_____
по Сводному реестру	_____
по ОКТМО <sup>2</sup>	_____
по ОКПО	_____
по Сводному реестру	_____
по ОКТМО <sup>2</sup>	_____
по ОКЕИ	384

*В соответствии с* \_\_\_\_\_  
(реквизиты закона (решения) о бюджете и (или) нормативного правового (правового) акта, которым утверждено распределение межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение)<sup>3</sup>

*предусмотрено предоставление межбюджетного трансферта*

Код классификации расходов бюджета, из которого предоставляется межбюджетный трансферт, имеющий целевое назначение	Сумма межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение / сумма изменений		
	20__ год (+/-)	на плановый период <sup>1</sup>	
		20__ год (+/-)	20__ год (+/-)
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>
<b>Итого:</b>			

Руководитель \_\_\_\_\_  
 (уполномоченное лицо) (должность) (подпись) (расшифровка подписи)

Ответственный \_\_\_\_\_  
 исполнитель (должность) (Фамилия, инициалы) (телефон с кодом города, населенного пункта)

" \_\_ " \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Номер страницы \_\_\_\_\_  
 Всего страниц \_\_\_\_\_

## Основные изменения в Правилах (6)

13. **Бюджетные ассигнования** в бюджете субъекта РФ на исполнение расходного обязательства субъекта РФ, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия, превышающие софинансируемый из федерального бюджета размер данного расходного обязательства субъекта Российской Федерации, предусматриваются по иным кодам классификации расходов бюджетов, отличным от кодов классификации расходов бюджетов, по которым предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение расходного обязательства субъекта РФ, софинансируемого из федерального бюджета;

Либо в **Соглашении устанавливается расчетный уровень** софинансирования, исходя из общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете субъекта РФ на исполнение расходного обязательства, и суммы субсидии, предоставляемой из федерального бюджета.

## Субсидии государственным (муниципальным) учреждениям

### Изменения в Бюджетный кодекс (Федеральный закон № 178-ФЗ)

ст. 69.2 БК РФ

СЕЙЧАС

Государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями формируется в соответствии с ведомственным перечнем государственных (муниципальных) услуг и работ, который формируется и ведется в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями в порядке, установленном Правительством РФ.

ст. 69.2 БК РФ

В редакции Закона

Государственное (муниципальное) задание в части государственных (муниципальных) услуг, оказываемых федеральными учреждениями, учреждениями субъекта Российской Федерации, муниципальными учреждениями физическим лицам, формируется в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, формирование, ведение и утверждение которых осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

✦ Возможность формировать государственное (муниципальное) задание:  
для федеральных учреждений – **с применением федерального перечня;**  
для учреждений субъектов РФ и МО – **с применением регионального перечня.**

# Изменения в Бюджетный кодекс (Федеральный закон № 178-ФЗ)

Государственное (муниципальное) задание формируется в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг .

**(«напрямую» – без формирования ведомственных перечней).**

Федеральные органы исполнительной власти вправе формировать государственное задание также в соответствии с федеральными перечнями государственных работ и услуг.

Субъекты РФ (мун. образования, находящиеся на территории таких субъектов РФ) вправе формировать государственное (муниципальное) задание также в соответствии с региональными перечнями государственных и муниципальных услуг и работ.

## Общероссийские Б(О)П

*Порядок формирования, ведения и утверждения устанавливается Правительством РФ*

*Содержит услуги, оказываемые в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления физическим лицам*

## Федеральные перечни

*Порядок формирования, ведения и утверждения устанавливается Правительством РФ*

*Содержит работы и услуги:*

1. Оказание и выполнение которых предусмотрено НПА Российской Федерации;
2. Не дублирующие государственные (муниципальные) услуги, содержащиеся в общероссийских Б(О)П.

## Региональный перечень

*Порядок формирования, ведения и утверждения устанавливается ВООГВ субъекта РФ.*

*Содержит работы и услуги:*

1. Оказание и выполнение которых предусмотрено НПА субъектов РФ (муниципальными правовыми актами);
2. Не дублирующие государственные (муниципальные) услуги, содержащиеся в общероссийских Б(О)П.

# Изменения в Бюджетный кодекс (Федеральный закон № 178-ФЗ)

Проекты «модельных» общероссийских перечней, федеральных перечней и региональных перечней размещены на официальном сайте Минфина России по адресу: <http://minfin.ru/ru/performance/budget/methodology/lists/>.

The screenshot shows the website interface for the Ministry of Finance of Russia. The top navigation bar includes links for 'О министерстве', 'Деятельность', 'Документы', 'Открытое министерство', and 'Контакты'. The 'Деятельность' link is highlighted with a red box. The breadcrumb trail at the top of the page content is: 'Минфин России / Деятельность / Бюджет / Методология финансового обеспечения и оказания государственных (муниципальных) услуг / Базовые (отраслевые) перечни государственных и муниципальных услуг и работ. Ведомственные перечни государственных (муниципальных) услуг и работ'. This breadcrumb is also highlighted with a red box.

The main content area features a sidebar on the left with a 'БЮДЖЕТ' section and a 'НАВИГАТОР' (Navigator) section. The 'НАВИГАТОР' section contains three items, with the last one highlighted by a red box: 'Базовые (отраслевые) перечни государственных и муниципальных услуг и работ. Ведомственные перечни государственных (муниципальных) услуг и работ'.

The main content area displays the title 'Базовые (отраслевые) перечни государственных и муниципальных услуг и работ. Ведомственные перечни государственных (муниципальных) услуг и работ' and a list of documents. The list shows two documents, both highlighted with red boxes:

- Документ**: Проект постановления Правительства Российской Федерации по перечням (взамен постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.2014 № 151). Дата публикации: 16.06.2017. Action buttons: 'Скачать pdf, 211.81 кБ' and 'посмотреть'.
- Документ**: Проект новой редакции статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Дата публикации: 16.06.2017. Action buttons: '+ Модельные перечни', 'Скачать pdf, 215.2 кБ', and 'посмотреть'.

At the bottom of the page, the titles of the documents are visible: 'Постановление Правительства' and 'Постановление Правительства'.



# Изменения в Бюджетный кодекс (Федеральный закон № 178-ФЗ)

Пример услуг (работ) «модельного» **регионального перечня**  
**один субъект РФ - один региональный перечень**

Вид деятельности	Код базовой услуги	Признак (услуга или работа)	Наименование базовой услуги или работы	Категория потребителей
Культура	07.023.0	Услуга	Прокат кино и видеофильмов	Юр. лица
Культура	07.004.1	Работа	Создание спектаклей	Физ. лица
Строительство и ЖКХ	28.014.0	Услуга	Организация освещения улиц	Физ. лица; Юр. лица
Природа	05.008.1	Работа	Проведение ухода за лесами	В интересах общества
Сельское хозяйство	12.606.1	Работа	Разведение крупного рогатого скота	Физ. лица; Юр. лица
Архив	33.007.1	Работа	Обеспечение сохранности и учет архивных документов	В интересах общества

## Законопроект № 187910-7

О внесении изменений в статью 2 Федерального закона  
"Об автономных учреждениях" и статью 30

Федерального закона

"О внесении изменений в отдельные законодательные  
акты Российской Федерации в связи с  
совершенствованием правового положения  
государственных (муниципальных) учреждений"

Подготавливается к рассмотрению  
в Государственной Думе в 1-м чтении  
(ориентировочно 13.09.2017)

Изменения планируется ввести в действие с даты опубликования

## Законопроект № 187910-7

1. Закрепление требования о том, что **размеры авансов** по договорам, которые заключают **бюджетные и автономные учреждения** за счет всех поступающих им средств, **не должны превышать** размеры авансов, установленных для получателей средств соответствующих бюджетов;
2. *Проведение **санкционирования** оплаты обязательств по договорам, заключаемым бюджетными учреждениями, **после проверки наличия документов**, являющихся основанием для оплаты таких обязательств, в информационных системах Федерального казначейства и (или) в ЕИС в сфере закупок (при осуществлении казначейского сопровождения).*

## Законопроект № 187910-7

Подготавливается к рассмотрению  
в Государственной Думе в 2-м чтении

Подготовлена поправка ко 2 чтению к законопроекту № 187910-7, предусматривающая отмену приостановления операций на лицевых счетах бюджетного и автономного учреждения - должника по исполнительным документам или решениям налогового органа и разрешение проводить платежи по заработной плате и связанным с ней обязательным платежам в бюджет при недостаточности средств на лицевом счете .

## Законопроект № 187910-7 (поправки ко 2 чтению)

При нарушении бюджетным учреждением - должником сроков исполнения исполнительных документов или решения налогового органа, ...орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов должника, **приостанавливает** до момента устранения нарушения **осуществление операций** по расходованию средств на всех лицевых счетах должника, включая лицевые счета его структурных (обособленных) подразделений, открытые в данном органе, осуществляющем открытие и ведение лицевых счетов (за исключением операций по исполнению исполнительных документов и решения налогового органа, а также по платежным документам, предусматривающим перечисление или выдачу денежных средств для расчетов по оплате труда с лицами, работающими по трудовому договору (контракту), и уплату удержанных налогов и начисленных страховых взносов на обязательное социальное страхование в связи с указанными расчетами), с уведомлением должника и его структурных (обособленных) подразделений.

## Законопроект № 187910-7 (поправки ко 2 чтению)

Право не возвращать денежные средства учреждений привлеченных в рамках управления остатками 31 декабря – субъектам, удовлетворяющим условиям

83-ФЗ: 22.1. Установить, что остатки средств федеральных бюджетных учреждений, бюджетных учреждений субъектов РФ, соответствующих требованиям, установленным абзацем первым пункта 2 статьи 236 БК РФ, на счетах территориальных органов ФК, финансовых органов указанных субъектов РФ, открытых в учреждениях Центрального банка РФ в соответствии с законодательством РФ, на которых отражаются операции со средствами данных бюджетных учреждений, могут перечисляться с указанных счетов в соответствующий бюджет бюджетной системы РФ с их возвратом на счета, с которых они были ранее перечислены в соответствии с настоящей частью, в целях исполнения платежных документов, представленных бюджетными учреждениями, указанными в настоящей части, в территориальные органы ФК, финансовые органы указанных субъектов РФ **в сроки, предусмотренные частью 7 настоящей статьи**, в порядке, установленном соответственно МФ РФ, финансовыми органами указанных субъектов РФ.

7. Операции со средствами бюджетных учреждений осуществляются **не позднее второго рабочего дня**, следующего за днем представления бюджетными учреждениями платежных документов, оформленных в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации и Центральным банком Российской Федерации.

## Законопроект № 187910-7 (поправки ко 2 чтению)

Право не возвращать денежные средства учреждений привлеченных в рамках управления остатками 31 декабря – субъектам, удовлетворяющим условиям

174-ФЗ: 3.19.1. Установить, что остатки средств федеральных автономных учреждений, автономных учреждений субъектов РФ, соответствующих требованиям, установленным абзацем первым пункта 2 статьи 236 БК РФ, на счетах территориальных органов ФК, финансовых органов указанных субъектов РФ, открытых в учреждениях Центрального банка РФ в соответствии с законодательством РФ и на которых отражаются операции со средствами данных автономных учреждений, могут перечисляться с указанных счетов в соответствующий бюджет бюджетной системы РФ с их возвратом на счета, с которых они были ранее перечислены в соответствии с настоящей частью, **в целях исполнения расчетных документов, представленных автономными учреждениями, указанными в настоящей части, в территориальные органы Федерального казначейства, финансовые органы указанных субъектов Российской Федерации в сроки, предусмотренные частью 3.21 настоящей статьи, в порядке, установленном соответственно Министерством финансов Российской Федерации, финансовыми органами указанных субъектов РФ.**

3.21. Операции со средствами автономных учреждений осуществляются **не позднее второго рабочего дня**, следующего за днем представления автономными учреждениями расчетных документов, оформленных в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации и Центральным банком Российской Федерации.

## Бюджетные инвестиции

### Изменения в Бюджетный кодекс (Федеральный закон № 178-ФЗ)

#### 1. Новые способы осуществления бюджетных инвестиций

- субсидии обществам со 100% госучастием на капстроительство;
- передача полномочий госзаказчика обществам с госучастием (аналогия с БУ, АУ и ГУП) с последующей передачей объекта в качестве взноса в уставный капитал

#### **Правовое основание** для планирования и осуществления расходов:

- для субсидий обществам со 100% госучастием - пообъектное решение высшего органа субъекта РФ, местной администрации о предоставлении субсидий, принятое в установленном ими порядке;
- для бюджетных инвестиций с передачей полномочий госзаказчика - пообъектное решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, принятое в порядке, установленном высшим органом субъекта РФ, местной администрацией

**Особенность:** осуществление закупок (за счет субсидий и в рамках переданных полномочий госзаказчика) в порядке, установленном законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок



## Бюджетные инвестиции

### Изменения в Бюджетный кодекс (Федеральный закон № 178-ФЗ)

**2.** Изменение порядка планирования **бюджетных инвестиций** (взносов в уставные капиталы) **вертикально интегрированным структурам** на объекты дочерних обществ (*ст. 80 БК РФ*)

с 01.01.2018 требуется пообъектное решение высшего органа субъекта РФ, местной администрации, принятое в установленном ими порядке (основание для планирования бюджетных ассигнований)

**3.** Субъекты РФ (муниципальные образования) **самостоятельно** принимают решения в вопросе формирования в составе закона (решения) о бюджете отдельного приложения, утверждающего бюджетные инвестиции юридическим лицам. Обязательность его формирования сохранено только для федерального бюджета (*п.2 ст.80 БК РФ*)

**4.** Высшие органы субъектов РФ (местные администрации) **самостоятельны** в определении операций, при совершении которых средства взносов могут быть **конвертированы в иностранную валюту** (*п.3 ст.80 БК РФ*)

## Бюджетные инвестиции

Высшим органам субъектов РФ (муниципальным образованиям) необходимо **утвердить следующие нормативные правовые акты:**

- Порядок принятия решений о предоставлении из бюджета субъекта РФ (местного бюджета) субсидий юридическим лицам со стопроцентным государственным (муниципальным) участием на осуществление капитальных вложений
- Порядок предоставления из бюджета субъекта РФ (местного бюджета) субсидий юридическим лицам со стопроцентным государственным (муниципальным) участием на осуществление капитальных вложений
- Порядок принятия решений о предоставлении из бюджета субъекта РФ (местного бюджета) бюджетных инвестиций (взносов в уставные капиталы) юридическим лицам в целях предоставления взноса в уставные капиталы дочерних обществ на осуществление капитальных вложений

Проекты актов для федерального бюджета, за разработку которых ответственный Минфин России, размещены **на сайте Минфина России в рубрике:** "Деятельность//Бюджет//Федеральный бюджет//Акты, необходимые для реализации федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период//"

# **Особенности исполнения бюджетов в 2018 году**

## Изменения в Бюджетный кодекс (Федеральный закон № 178-ФЗ)

**Введены общие для всех бюджетов основания для изменения в СБР:**

- перераспределение ассигнований с целью оплаты **судебных издержек** (судебная экспертиза)
- в части увеличения бюджетных ассигнований **на уплату налогов, сборов, штрафов и пеней**, а также на выплату гражданам пособий, компенсаций и иных социальных выплат, не отнесенных к публичным нормативным обязательствам
- для случая изменения состава **подведомственных** государственных (муниципальных учреждений) учреждений

## Изменения в Бюджетный кодекс (Федеральный закон № 178-ФЗ)

**Введены основания для изменения в СБР федерального бюджета:**

- **увеличение резервного фонда Правительства РФ для оказания финансовой помощи субъектам РФ в случае:**
  - ✓ отсутствия своевременного распределения МБТ (до 1 февраля) и заключения соглашений (до 1 марта)
  - ✓ использования остатков МБТ, предоставленных под "фактическую потребность"
  - ✓ возврата в доходы федерального бюджета неиспользованных МБТ по состоянию на начало года
  
- **увеличение ассигнований в объеме остатка неиспользованных субсидий юридическим лицам, предоставленных "под фактическую потребность"**

## Изменения в Бюджетный кодекс (Федеральный закон № 178-ФЗ)

Введены основания для заключения долгосрочных соглашений о предоставлении субсидий юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями (п.9 ст.78 БК РФ)

основание - решение высшего органа субъекта РФ, местной администрации, принятое в определяемом ими порядке\*

\* для субсидий из федерального бюджета – проект постановления Правительства РФ (внесен в Правительство РФ) размещен на сайте Минфина России в рубрике: "Деятельность//Бюджет//Федеральный бюджет//Акты, необходимые для реализации федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период//"

# **Иные изменения в Бюджетный кодекс РФ**

Проект федерального закона  
"О внесении изменений в Бюджетный кодекс  
Российской Федерации и признании утратившими  
силу отдельных положений законодательных актов  
Российской Федерации  
в части **казначейского исполнения и системы  
казначейских платежей**"

(разрабатывается)



## Причины новаций

### Кассовое обслуживание

- наличие нескольких десятков тысяч различных счетов для осуществления расчетов, открытых ТОФК в учреждениях Банка России;
- ограниченный набор платежных сервисов;
- ограничен перечень инструментов повышения ликвидности единого счета федерального бюджета;
- значительный объем операций с наличными денежными средствами и др.

## Направления новаций

### Казначейское обслуживание Единый казначейский счет Бюджетные платежи и система казначейских платежей

- создан единый казначейский счет, сокращено количество счетов, открытых в учреждениях Банка России, для осуществления расчетов;
- снижение количества операций через счета Банка России;
- сокращены сроки проведения платежей;
- обеспечена ликвидность единого казначейского счета;
- повышена эффективность управления остатками средств;
- закрепление в БК РФ положений по казначейскому сопровождению;
- изменение порядка осуществления ФК отдельных функций ФО субъекта РФ (МО), органов управления ГВФ;
- расширен набор платежных сервисов;
- обеспечен казначейский учет и составление казначейской отчетности

## Казначейское сопровождение



### ОСОБЕННОСТИ:

- Открытие лицевых счетов исполнителям по госконтрактам, получателям субсидий и бюджетных инвестиций, исполнителям контрактов за счет авансов по госконтрактам, субсидий и бюджетных инвестиций (далее – целевые средства) в ФК;
- Перечисление целевых средств на счета в ФК;
- Санкционирование расходов за счет целевых средств;
- Предоставление отчетности по всем проведенным операциям государственному заказчику, ФОИВу (ПБС), предоставившему субсидии и бюджетные инвестиции.

### ПРОБЛЕМЫ:

Отвлечение средств из бюджета на цели, не соответствующие целям и условиям их предоставления;

Отсутствие контроля за использованием целевых средств;

Рост дебиторской задолженности.

### РЕШЕНИЕ:

Предоставление средств из бюджета «под фактическую потребность»;

Казначейское сопровождение целевых средств, предоставленных на основании госконтрактов, соглашений, договоров;

Бюджетный мониторинг.

### ЭФФЕКТ:

Достижение целей, на реализацию которых предоставляются целевые средства, и соблюдение условий их предоставления;

Обеспечение прозрачности денежных потоков;

Контроль за использованием целевых средств на всех уровнях (до конечного получателя);

Сохранность бюджетных средств.

## Закрепление в БК РФ положений о казначейском сопровождении

### Статья 242.22 БК РФ

Казначейское сопровождение средств, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, бюджета субъекта (местного бюджета), предоставляемых НУБП, осуществляется **в порядке**, установленном Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией) **в соответствии с общими требованиями**, установленными Правительством Российской Федерации

**Санционирование расходов** за счет целевых средств осуществляется **в порядке**, установленном Минфином России, финансовым органом субъекта Российской Федерации (муниципальным образованием), в соответствии с **общими требованиями**, установленными **Минфином России**

### Статья 242.23 БК РФ

Казначейское сопровождение средств из федерального бюджета

### Статья 242.22 БК РФ

Казначейское сопровождение средств из бюджета субъекта РФ (местного бюджета)

**КС не распространяется** на целевые средства, представленные на основании:

ГК, предметом которых является приобретение услуг связи, коммунальных услуг, электроэнергии, авиа и ж/д билетов, билетов для проезда на городском (пригородном) транспорте, подписки на печатные издания;

**договоров аренды;**

**ГК (договоров)** по переносу (переустройству, присоединению) инженерных сетей, коммуникаций, сооружений;

**ГК**, исполнение которых подлежит **банковскому сопровождению**.

**Контрактов (договоров)**, предметом которых является приобретение услуг связи, коммунальных услуг, электроэнергии, авиационных и железнодорожных билетов, билетов для проезда городским и пригородным транспортом в рамках ГК, договоров (соглашений) о предоставлении субсидий и бюджетных инвестиций.

## КС целевых средств, предоставленных из федерального бюджета

### КС подлежат:

- субсидии юр. лицам (за исключением субсидий БУ (АУ) и бюджетные инвестиции юр. лицам (статья 80 БК РФ);
- взносы в уставные (складочные капиталы) юр. лиц, вклады в имущество юр. лиц;
- авансовые платежи по контрактам (договорам), заключаемым юр. лицами – получателями целевых средств, а также по контрактам (договорам), заключаемым в рамках их исполнения;
- авансовые платежи по ГК, заключаемым на сумму 100 млн. руб. и более, а также по контрактам (договорам), заключаемым в рамках их исполнения;
- расчеты по ГК, заключаемым с ед. поставщиком, а также по контрактам (договорам), заключаемым в рамках их исполнения;
- авансовые платежи по контрактам (договорам), заключаемым БУ (АУ) на сумму 100 млн. руб. и более, а также по контрактам (договорам), заключаемым в рамках их исполнения;
- авансовые платежи по ГК, предоставляемые юр. лицам за счет межбюджетных субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности;
- межбюджетные субсидии юр. лицам и ИП на поддержку отраслей промышленности и сельского хозяйства в случаях, установленных Правительством РФ;
- средства, получаемые юридическими лицами по контрактам (договорам), в случаях, установленных Правительством РФ

### КС не подлежат целевые средства:

- предоставляемые из ФБ банкам и гос. корпорации Внешэкономбанк;
- предоставляемые в целях возмещения недополученных доходов или возмещения фактических расходов юр. лиц;
- предоставляемые юр. лицам за заслуги перед государством в форме грантов;
- предоставляемые юр. лицам, осуществляющим общественно-значимую деятельность;
- получаемые юр. лицами при осуществлении работ по переносу (переустройству, присоединению) инженерных сетей, коммуникаций, сооружений на основании контракта (договора), заключенного с юр. лицом – получателем целевых средств;
- по решению Правительства РФ, получаемые юр. лицами в рамках исполнения договоров о предоставлении субсидий

## КС целевых средств, предоставленных из бюджета субъекта Российской Федерации

### КС подлежат

- субсидии юр. лицам (за исключением субсидий БУ (АУ), бюджетные инвестиции юридическим лицам (статья 80 БК РФ);
- взносы в уставные (складочные капиталы) юр. лиц, вклады в имущество юр. лиц;
- авансовые платежи по контрактам (договорам), заключаемым юр. лицами – получателями целевых средств, а также по контрактам (договорам), заключаемым в рамках их исполнения;
- авансовые платежи по государственным (муниципальным) контрактам, контрактам (договорам), заключаемым в целях осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, источником финансирования которых являются средства бюджета субъекта РФ (местного бюджета), а также по контрактам (договорам), заключаемым в рамках их исполнения;
- авансовые платежи по контрактам (договорам), заключаемым БУ (АУ) на сумму 100 млн. руб. и более, а также по контрактам (договорам), заключаемым в рамках их исполнения;
- средства, получаемые юр. лицами, по государственным (муниципальным) контрактам, контрактам (договорам), заключаемым на сумму 100 млн. руб. и более.

## Сроки вступления законопроекта в случае принятия закона в 2017 году

с 01.01.2020

- Положения о казначейском обслуживании, бюджетных платежах и системе казначейских платежей, едином казначейском счете
- Поправки в статью 38.2. «Принцип единства кассы»
- Положения о средствах, поступающих во временное распоряжение, и целевых добровольных перечислениях
- Положения об основах казначейского учета и казначейской отчетности, полномочия ФК по ведению казначейского учета и составлению казначейской отчетности
- Положения об осуществлении казначейского сопровождения средств, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

О законопроектах, необходимых для  
подготовки новой редакции  
Бюджетного кодекса

## Предложения по организации подготовки проекта НРБК к внесению в Правительство РФ

Подготовить на основе проекта новой редакции и обеспечить принятие в I чтении **6** отдельных законопроектов о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации:

1) в целях совершенствования **формата федерального бюджета (принят ГД в I чтении)**

*(оптимизация формата бюджета, состава документов к нему);*

2) в части **казначейского обслуживания и создания системы казначейских платежей (внесен в Правительство РФ);**

*(казначейское обслуживание исполнения бюджетов, казначейское сопровождение, система казначейских платежей, единый казначейский счет, полномочия Федерального казначейства);*

4) в части использования **нефтегазовых доходов** федерального бюджета (принят **Федеральный закон № 262-ФЗ**)

*(новое "бюджетное правило");*

5) в целях совершенствования **межбюджетных отношений (внесен в Правительство РФ);**

*(новации в области межбюджетных трансфертов, введение системы оценки долговой устойчивости региональных и местных бюджетов, предотвращение роста долговой нагрузки на них);*

3) в части совершенствования государственного (муниципального) **финансового контроля**

*(новые методы, порядок взаимного признания результатов проверки, досудебное обжалование, внутренний финансовый контроль и аудит, развитие норм о применении мер бюджетной ответственности);*

6) в части совершенствования **управления государственным (муниципальным) долгом и оценки долговой устойчивости** субъектов Российской Федерации и муниципалитетов.

*(требования к составлению программ государственных заимствований, повышение финансовой дисциплины заемщиков)*



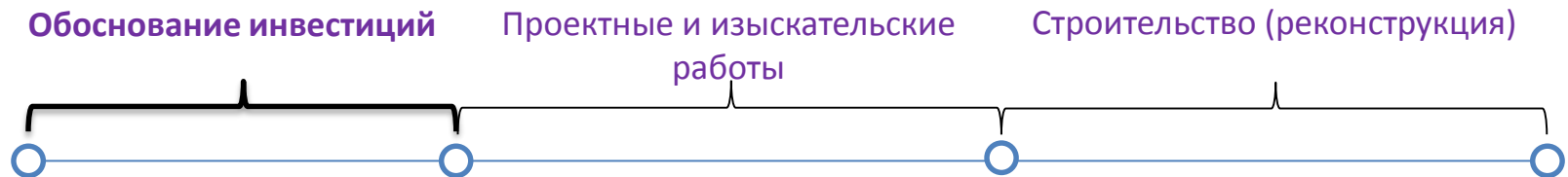
Законопроект  
"О внесении изменений в Бюджетный кодекс  
Российской Федерации (в связи с введением механизма  
**обоснования инвестиций**)"

внесен в Правительство РФ

Изменения планируется ввести в действие с 01.01.2018

# Введение института обоснования инвестиций

Обоснование инвестиций – документ, содержащий краткое описание инвестиционного проекта, ключевые проектные решения, включая основные характеристики объекта, основные архитектурно-проектировочные и конструктивные решения, основное технологическое оборудование, а также предполагаемую (предельную) стоимость



**Утвержден** план мероприятий по совершенствованию механизма принятия решений о направлении инвестиций в объекты капитального строительства (поручение Правительства РФ от 31 августа 2016 г. № 6495п-П9)

## Решаемые проблемы:

- завышение стоимости строительства
- завышение конструктивных решений
- незавершенное строительство

## **Введение института обоснования инвестиций: изменения в Бюджетный кодекс**

1. Решения о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства) будут приниматься в т.ч. **на основании:**
  - 1) обоснования инвестиций
  - 2) задания на проектирование
  - 3) положительных результатов технологического и ценового аудита (ТЦА)
2. **Полномочия** Правительства РФ, ВИОГВ субъекта РФ, местной администрации установить:
  - порядок принятия решений о предоставлении субсидий (осуществлении бюджетных инвестиций) на подготовку обоснования инвестиций и проведение его технологического и ценового аудита;
  - порядок предоставления указанных субсидий (осуществления бюджетных инвестиций), включая требования к соглашениям о предоставлении субсидий, срокам и условиям их предоставления
3. Новое основание для внесения изменений в СБР – перераспределение бюджетных ассигнований ФАИП в целях подготовки **обоснования инвестиций, задания на проектирование и на проведение ТЦА обоснования инвестиций.**

## Обоснование инвестиций: схема

Основание разработки:

- нормативы обеспеченности в объектах кап. строительства или наличие поручения



Проект федерального закона № 225656-7  
«О внесении изменений в Бюджетный кодекс  
Российской Федерации»  
**(в части формата федерального бюджета)**

(принят Госдумой в I чтении  
20.07.2017)

# Предложения по оптимизации состава материалов, представляемых одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете

## Представление путем передачи на бумажном носителе:

- законопроект
- пояснительная записка и другие документы по Регламенту Правительства РФ, например, распоряжение об официальном представителе
- основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики РФ на очередную трехлетку
- прогноз социально-экономического развития РФ на очередную трехлетку
- протокол неурегулированных разногласий по расходам на деятельность Президента РФ, парламента России, судов РФ, Счетной палаты РФ
- материалы "закрытой части" федерального бюджета

## Представление путем размещения в открытом доступе в сети Интернет:

- остальных документов и материалов, указанных в пункте 4 статьи 192 БК РФ
- данных, содержащихся в реестрах расходных обязательств и источников доходов

## Требования к режиму "скользящей трехлетки"

**Показатели** приложений, предусматривающие бюджетные ассигнования, будут представлены в **абсолютных цифрах (без плюсов и минусов)**.

Нормы Кодекса об утверждении изменений показателей ведомственной структуры расходов бюджета путем увеличения или сокращения утвержденных бюджетных ассигнований **неоднократно приостанавливались** (в период с 2013 по 2015 годы).

При формировании бюджета в режиме "скользящей трехлетки" формально возникает **образование отрицательных значений** бюджетных ассигнований. Счетной палатой РФ отмечалось, что формирование отрицательных значений бюджетных ассигнований в федеральном законе о федеральном бюджете приводит к искажению сути законодательно утверждаемых расходов федерального бюджета и снижает прозрачность федерального бюджета.

## Доведение показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств на очередной финансовый год и плановый период

### Пункт 2.1 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ

Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета **должны соответствовать** закону (решению) о бюджете

#### Мероприятие (новация)

#### Основание

Доведение показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета **в абсолютных суммах**

Проект ФЗ №2256567 «О внесении изменений в БК РФ...»

Доведение лимитов бюджетных обязательств в **«формате дельта»**

Порядок 187н



Подготовлены поправки в **статью 165 БК РФ**, уточняющие полномочия Минфина России по утверждению (изменению), доведению (отзыву) лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета



# Объединение приложений на очередной финансовый год и приложений на плановый период

(изменения в БК РФ не требуются)

Предлагается **отказаться** от практики отражения показателей федерального бюджета очередного года и планового периода в **2 приложениях**.

**Предполагаемый объединенный формат приложения о распределении бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (госпрограммам), группам видов расходов**

Наименование	Рз	ПР	ЦСР	ГВР	Очередной финансовый год	Плановый период (1-ый год)	Плановый период (2-ой год)

Преимущества:

Объединение приложений :

- позволит существенно сократить количество страниц и приложений к проекту федерального закона о федеральном бюджете;
- упростит пользование приложениями;
- облегчит сопоставление показателей.

# **Контроль и ответственность**

**Федеральный закон от 07.06.2017 № 118-ФЗ  
"О внесении изменений в Кодекс Российской  
Федерации об административных  
правонарушениях"**

(в части усиления административной ответственности за нарушение  
бюджетного законодательства)

**Действует с 18 июня 2017 года**

## Изменения в КОАП (1)

**Ужесточение административной ответственности** - административный штраф от 20 и 50 тысяч руб. или дисквалификация на срок от одного года до двух лет:

- за нарушения требований при предоставлении межбюджетных субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности
- за нарушение решений о предоставлении бюджетных инвестиций (в которых указываются сроки осуществления капитальных вложений и ввода объектов в эксплуатацию)

## Изменения в КОАП (2)

Введение **новых оснований** для привлечения к административной ответственности:

### Санкции

- ответственность за формирование и представление с **нарушением установленных требований сведений (документов)**, необходимых для составления и рассмотрения **проектов бюджетов и исполнения бюджетов**
- ответственность за **несвоевременное распределение или отзыв бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств**
- ответственность за **невыполнение** в установленный срок **законного представления** органа государственного/муниципального **финансового контроля** (было только предписание)

штраф  
от 10 до 30 тысяч руб.

штраф  
от 10 до 30 тысяч руб.

штраф  
от 20 до 50 тысяч руб.  
или **дисквалификация** на  
срок от 1 г. до 2 лет

## Изменения в КОАП (3)

Введена ответственность за невыполнение государственных (муниципальных) заданий:

- **однократное** – предупреждение или административный штраф на должностных лиц в размере **от 100 до 1 000 руб.;**
- **повторное** – административный штраф в размере **от 10 тысяч до 30 тысяч руб.**

Случаи, когда государственное (муниципальное) задание будет считаться невыполненным предлагается установить в статье 69.2 Бюджетного кодекса РФ:



**С 01.01.2018:**

" 6. Государственное (муниципальное) задание является невыполненным в случае недостижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих объем оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), а также показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих качество государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), если такие показатели установлены в государственном (муниципальном) задании "

## **Изменения в Бюджетный кодекс (Федеральный закон № 178-ФЗ)**

**Включение в перечень объектов государственного (муниципального) финансового контроля всех соисполнителей государственных (муниципальных) контрактов**

Раздел "Бюджет"

официального сайта Минфина России:

<http://minfin.ru/ru/performance/budget>